

河南省防汛抗旱指挥部文件

豫防汛〔2022〕11号

河南省防汛抗旱指挥部 关于印发河南省2022年防汛应急工作方案的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区防汛抗旱指挥部，省防汛抗旱指挥部各成员单位：

《河南省2022年防汛应急工作方案》已经省委、省政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



河南省 2022 年防汛应急工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要指示和国务院防汛部署，健全完善“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”应急指挥体系和机制，全周期加强防汛应急管理，科学高效有序做好洪涝灾害防范处置指挥，确保人民群众生命财产安全，最大限度减轻灾害损失。根据《河南省加强防汛应急能力建设的意见》《河南省防汛应急预案（2022 版）》，制定本工作方案。

一、健全机制，做到防汛应急指挥体系运转顺畅、高质高效

（一）健全扁平化指挥机制

重大事项决策小组。省委、省政府成立防汛重大事项决策小组，省委书记楼阳生，省长王凯，省委副书记、政法委书记周霁，省委常委、常务副省长孙守刚，省委常委、省委秘书长陈星，副省长武国定、顾雪飞，省军区副司令员习晓军参加。

日常防汛指挥机构。省防汛抗旱指挥部（以下简称省防指）指挥长由王凯省长担任；常务副指挥长由省委常委、常务副省长孙守刚担任；副指挥长由省委常委、副省长费东斌，副省长武国定、顾雪飞、刘玉江，省军区副司令员习晓军，省政府副秘书长鲁玉，省水利厅厅长孙运锋、省应急厅厅长吴忠华、河南黄河河务局局长张群波、省气象局局长王鹏祥担任。

省防指下设省防指办公室（以下简称省防办）和省防指黄河防汛抗旱办公室（以下简称省黄河防办）。省防办主任由武国定

副省长兼任，日常工作由省应急厅承担，省应急厅厅长吴忠华兼任省防办常务副主任；省黄河防办主任由河南黄河河务局局长张群波兼任，日常工作由河南黄河河务局承担。

ABC 调度指挥应急值守专班。省防指建立防汛应急 ABC 调度指挥应急值守专班和专家分析研判专班（详见附件 1）。孙守刚、武国定同志互为 AB 角，遇气象橙色、红色预警组织会商研判，启动防汛二级、一级应急响应，到省防汛抗旱指挥中心带班值守、调度指挥；吴忠华、刘正才同志互为 AB 角。C 班由孙运锋同志负责，协同省领导做好分析研判，提供决策建议。气象红色预警和启动防汛一级应急响应，省委、省政府主要领导视情参加 ABC 班调度指挥和会商研判。

指挥信息平台。构建防汛指挥“一张图”“一张网”，省防办汛前完成防汛信息查询平台建设，省应急厅加强与省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省气象局、省消防救援总队、河南黄河河务局、中国南水北调集团中线有限公司河南分公司等部门对接，全面接入各种防汛信息，将防洪工程数据、风险点、救援队伍、装备资源等录入“一张图”“一张网”，实时更新采集雨水情等信息，并实现信息资源共享，为研判调度指挥决策提供支撑。

（二）健全专班运行机制

专班组成。省防指组织成立由省领导牵头的防汛指挥调度、紧急转移避险及救灾、水库河道及山洪灾害防御、城乡内涝防御、

地质灾害防御、南水北调中线工程防御、应急抢险救援、气象服务保障、防汛救灾物资保障、医疗卫生防疫、电力通信及交通保障、宣传和舆情引导、安全保卫及交通管控、民生保障、专家技术服务等 15 个工作专班（详见附件 2），在省防指统一领导下开展工作。

专班运行。各专班按照职责制定工作方案，汛期常态情况下，定期开展集中培训、研判防汛形势，做好防汛应急响应启动各项准备，在各自工作岗位应急值守。启动防汛二级及以上应急响应时，各专班在牵头部门相对集中办公，各专班主要负责人在省防汛抗旱指挥中心集中办公。

（三）健全以气象预警为先导的多部门应急联动机制

健全递进式气象预报预警服务机制，分阶段发布重要天气报告、重要天气预警报告，属地化发布短时临近气象灾害预警信号，针对不同情形暴雨，细化分行业、分区域应对工作指引，确保气象预警信息迅速转化为行动指令。依据气象信息，预报洪水发生及演进过程，科学实施联调联控。建立完善主要河流上下游、左右岸，重要河流、湖库、蓄滞洪区、黄河滩区和南水北调跨区域协调联动机制。健全国家综合性消防救援力量、专业救援力量和社会救援力量联勤协作机制。建立完善地方党委、政府请求军队和武警部队参与抢险救灾的工作制度，落实落细极端灾害抢险救援队伍调配方案。建立完善防汛救灾前方和后方指挥协调机制，保证点、线、面统一行动。

各省辖市、济源示范区、航空港区和各县（市、区）党委（党工委）政府（管委会），要参照省防汛抗旱指挥部架构，调整防汛抗旱指挥机构，健全完善协调联动机制，建立专班，加强督导指导，确保防汛应急工作有序有效开展。

（四）健全平急转换机制。汛期常态条件下，省防办（省应急厅）、省黄河防办（河南黄河河务局）、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省消防救援总队、省气象局等部门分别实行厅级干部在各自单位带班值班。按照预案规定，启动防汛四级应急响应，省防办常务副主任在省防汛抗旱指挥中心值班；启动防汛三级应急响应，省防指副指挥长、防办主任或常务副主任在省防汛抗旱指挥中心值班。启动防汛四级、三级及以上应急响应，省自然资源、住建、水利、气象等部门每日按要求报告监测预报预警信息，并选派联络员在省防汛抗旱指挥中心参加会商和应急值守；启动防汛二级、一级应急响应，实行 ABC 班调度指挥应急值守和专家分析研判，省防指成员单位主要负责人按要求到省防汛抗旱指挥中心集中办公。启动黄河防汛应急响应时，参照执行。

（五）建立督导指导机制

省防指成立 9 个防汛应急专家指导组（详见附件 3）。由厅级干部任组长，对口联系省辖市、济源示范区、航空港区防汛应急工作，按照省防指要求，对防汛应急预案执行进行评估，驻地督导、指导、检查市县备汛措施落实及汛期暴雨洪水防范应对等

工作。

发生重大以上洪涝灾害（启动防汛二级、一级应急响应），由省级领导牵头，成立省防汛应急前方指导组，现场指导当地组织开展抢险救援救灾工作，9个防汛应急专家指导组按照责任区转入前方指导组。需要省级成立前方指挥部的，由省防指前方指导组会同当地党委、政府成立前方指挥部，牵头省领导担任指挥长，地方党政主要负责同志和省相关部门负责同志任常务副指挥长。发生多区域、多点式灾情险情的，由省防指协调其他省领导成立前方指导组。

二、突出重点，做到防汛关键领域关口前移、防御到位

（一）抓好河南黄河防洪安全

河南黄河河务局要编制河南省黄河防汛应急预案、防汛抗旱工作方案；加强工程巡查，做好抢险技术支撑，落实抢险队伍和料物，确保一旦发生险情抢早抢小。沿黄各县（市、区）开展防汛抢险技能演练，提高实战水平；有迁安救护任务的县（市、区）组织开展以县（市、区）为单位、以滩区为单元的黄河滩区村庄全覆盖迁安救护演练，提高避险转移意识和能力；加强涉水安全管理，排查涉水生产安全隐患，开展防洪避险宣传，做好抢护较大及重大险情的准备，确保黄河安澜。（责任单位：沿黄各省辖市人民政府、济源示范区管委会，河南黄河河务局牵头，省水利厅、省应急厅、省气象局、省消防救援总队按照职责分工负责）

（二）抓好南水北调中线工程防洪安全

南水北调中线工程运管和建管单位要加强同沿线防指的汇报沟通，强化信息共享、对接协调，共同防范汛情险情，确保通水安全。各运管单位要落实红线内辖区段工程度汛方案，尤其是落实防汛一级、二级风险点的抢险预案，开展防汛抢险演练。沿线防指和相关单位要加快左岸防洪影响处理工程建设，及时疏通总干渠红线外堵塞的河道，确保洪水畅通下泄。（责任单位：沿线省辖市人民政府、航空港区管委会，中国南水北调集团中线有限公司河南分公司、渠首分公司牵头，省水利厅、省应急厅、省气象局、省消防救援总队按照职责分工负责）

（三）抓好水库、淤地坝和尾矿库防洪安全

各级水利部门要加强水库防洪研判调度，对可能危及水库安全的暴雨灾害，要提前组织水库进行泄洪；遇有特大暴雨灾害，要加强水库群联调联控，最大限度削峰错峰，减轻下游防洪压力。大中型水库管理单位汛期要加强工程管理和维护，严格执行《河南省大型及重点中型水库 2022 年汛期调度运用计划》，严格控制水库在汛限水位以下运行；小型水库、淤地坝、尾矿库要落实“测报、调度、预案”三个关键环节，抓好防洪安全管理，确保度汛安全。各级防指要依据调度预警，及时疏散转移库区和下游受威胁群众，确保蓄水和泄洪安全。（责任单位：有关省辖市人民政府、济源示范区管委会，省水利厅、省应急厅牵头，省气象局、省消防救援总队按照职责分工负责）

（四）抓好河道和滞洪区防洪安全

各级防指要做好淮河干流及南部重要支流、沙颍河、洪汝河、唐白河、伊洛河、卫河和共渠、涡惠河 7 条主要防洪河道阻水障碍排查治理，汛期严格执行制定的河道防洪任务要求，落实各量级洪水应对预案和险工险段抢险预案。做好蓄滞洪区运用各项准备，一旦需要分洪，提前落实转移措施，并做好运用补偿工作，保障区内人民群众生产生活稳定。各地要加强面上沟河疏浚，保证排水畅通，对涵闸、泵站等各类水利设施认真检修，保证正常运用。水利部门和工程管理部门汛期要对洪水演进、水位表现、河势等进行分析预估，明确防守重点，加强工程巡查，发现险情抢早抢小，保障工程安全。遇超保证水位洪水，地方政府要按照专业人员与群防人员 1:3 比例落实巡查力量，开展 24 小时不间断巡查，一旦发生险情，迅速组织抢险处置，果断转移危险区群众，严防溃堤决口造成人员伤亡。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省水利厅牵头，省应急厅、省气象局、省消防救援总队按照职责分工负责）

（五）抓好山洪灾害防御安全

各级水利部门要统筹组织实施山洪灾害防治，加强业务指导，督促各级检查维护监测预警设施设备，发布风险预警。县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）要组织制定县、乡、村三级山洪灾害防御预案，明确预警标准、危险区范围、人员转移路线、安置地点等，采取多种形式开展山洪灾害防御知识宣传、转移安置演练，根据转移预警信息，第一时间转移受威胁群众，全力避

免群死群伤事件发生。对妨碍山区河道、沟道行洪的塘坝、路坝，要按照省总河长4号令要求坚决清除。（责任单位：有关省辖市人民政府、济源示范区管委会，省水利厅牵头，省应急厅、省气象局、省消防救援总队按照职责分工负责）

（六）抓好地质灾害防御安全

各级自然资源部门要加强地质灾害防治的组织协调和指导监督。严格执行“汛前排查、汛中巡查、汛后复查”制度，落实责任单位、责任人和监测人，实施风险点监控和隐患点动态管理。加快推动“群防+技防”相结合的监测预警体系建设，不断提升监测预警能力。气象、自然资源部门要进一步完善地质灾害气象风险预警发布机制，提升信息发布的精准性和及时性。突出避险为要，在出现成灾迹象时，提前组织危险区群众果断避险转移，妥善安置并做好转移人员管控。一旦发生灾情，要第一时间按照规定启动应急预案，开展抢险救援，并加强现场监测，严防二次灾害发生。继续做好专业地勘队伍对重点县地质灾害防治和应急工作的指导支持，充实驻守技术支援力量，增强基层防灾减灾救灾能力。（责任单位：有关省辖市人民政府、济源示范区管委会，省自然资源厅牵头，省应急厅、省气象局、省消防救援总队按照职责分工负责）

（七）抓好城乡内涝防御安全

各级城市管理部门在汛前要对城市的排水工程设施进行检查疏通，重点对下穿式立交桥、涵洞、隧道、地下公共空间、低

洼居民小区等易积水点开展排查，设置警戒标识，落实应急抢险和管控措施，消除度汛安全隐患，保障城市在内涝防治标准内不成灾，城市安全运行。各级政府要依据城市洪涝等级，果断采取停工、停课、停运和限出行等措施，加强重点部位防汛应急值守，及时组织抢险救援，全力避免人员伤亡。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省住房城乡建设厅牵头，省农业农村厅、省水利厅、省应急厅、省气象局、省消防救援总队按照职责分工负责）

（八）抓好铁路交通道路防汛安全

铁路、交通运输部门要对桥涵、路基及山坡等重点地段进行检查，对发现的隐患及时采取加固整治措施，暂时无法整治的，遇强降雨过程要采取巡查、看守等措施。加强铁路、地铁、轻轨和民航等城市交通、长途客运、城乡公交、民航运输等交通防汛安全管控；强化巡查监测，做到在防洪设计标准内保证安全通行，遇超标准洪水和重大险情时有迂回通行方案和应急抢险措施，全力保障运输安全畅通。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省交通运输厅牵头，中国铁路郑州局集团有限公司、中国铁路武汉局集团有限公司、省机场集团公司按照职责分工负责）

（九）抓好重要民生设施汛期安全

电力、通信、供水、供气等重要民生设施主管部门要层层落实责任，深入排查安全度汛隐患，全面整改治理。做细做实极端

天气情况下保通、保供应急工作方案，加强汛期值守，提前预置救援队伍和物资，一旦发生险情，及时抢护抢通，保障遭遇极端天气不断电、不断网、不断水、不断气，设施设备安全有效运行。

（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省发展改革委牵头，省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省通信管理局、省电力公司按照职责分工负责）

（十）抓好工矿商贸行业企业汛期安全

各级工矿商贸企业主管部门督促企业成立防汛组织机构、落实防汛责任、健全完善防洪保安制度。按照“谁批准、谁主管，谁使用、谁负责”的原则，组织对受威胁企业的自保工程和防汛安全设施严格检查，及时发现解决问题，严防次生灾害事故发生，保证生命安全和生产安全。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省工业和信息化厅牵头，省商务厅、省应急厅、省市场监管局按照职责分工负责）

三、未雨绸缪，做到洪涝灾害防控准备充分、抗御有力

（一）开展隐患排查整治

各级各有关部门要采取明察暗访等形式开展隐患排查，重点检查2021年汛期应对薄弱环节查找整改情况、2022年备汛措施落实情况。省级重点查机构、查机制、查责任、查重大决策贯彻执行，市县重点查具体措施落实。对查出的问题，实行“问题、任务、责任”清单管理，采取“一行业一单”“一市一单”“一县一单”等形式登记造册、挂单督办，限期闭环整改整治，对汛

前难以彻底整改的，要落实应急度汛措施。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省防指相关成员单位）

（二）落实防汛物资队伍

开展全省防汛物资储备现状调查，落实储备经费，确保抢险物料、救生器材、排涝设备、救援装备、救灾物资“备得足、调得出、用得上”。突出抓好省消防救援总队特勤支队投用、防汛航空救援力量和住建、交通运输、水利、黄河河务、南水北调、电力、通信等专业工程抢险力量建设。省级抢险救援队伍预置到省辖市（区）（详见附件4），消防救援队伍就地备勤，并做好支援其他地区力量编成。市、县、乡要按照《河南省加强防汛应急能力建设的意见》建设应急救援突击队伍；市县依托工程施工队伍、大型企业、志愿者团队等，组建防汛应急抢险救援队伍；乡村（社区）依托党员干部、基干民兵、群众等，组建抢险救援、巡堤查险队伍；工程管理部门组建专业抢险和排查巡查队伍。各类队伍要在暴雨来临之前，预置到可能发生险情的区域、部位，保持应急待命状态，确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。（责任单位：各级防指和相关成员单位）

（三）开展业务培训教育

将防汛应急纳入各级党校（行政学院）培训内容，5月份举办行政首长防汛应急业务培训班，提高领导干部防汛应急能力水平。加强各级防汛指挥部成员单位防汛应急业务轮训，持续提升

干部防汛应急综合素质和专业能力。结合防灾减灾日、世界气象日和“三无”村（社区）、安全减灾社区创建，加强防汛应急宣传教育，推动防汛应急知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，持续提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。（责任单位：各级防指和各成员单位）

（四）做好紧急转移避险

各级防指和相关单位要按照防汛应急避险预案，落实应急避险场所，明确各环节责任单位和责任人。建立更新小流域洪水高危区、山洪和地质灾害高危区、黄河滩区、低洼易涝区、涉山涉水景区、危旧房等区域需要转移避险人员的档案台账，对独居老人、留守儿童、残疾人等弱势群体要明确帮扶人。遇有暴雨灾害，各级防指要及时下达紧急转移避险指令，县乡党委政府和相关部门要迅速组织危险区群众转移避险，各级消防救援队伍要全力营救被困人员，确保人民群众生命安全。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，各级防指和水利、应急、自然资源、黄河河务、消防救援等部门）

（五）做好信息收集发布

完善防汛信息报送制度，健全突发险情灾情成员单位间比对手通机制，及时搜集和全面掌握实时汛情和突发险情灾情信息。县级及以上防汛抗旱指挥部根据突发事件严重程度及时组织有关部门调查核实，并书面报告上一级防汛抗旱指挥部。突发事件报告分为首次报告和延续报告（续报），较大以上险情灾情发生

后必须在规定时间内报告至省防汛抗旱指挥中心，严禁迟报、瞒报、漏报重要汛情灾情信息。各级防指要及时通过各级各类媒体及其新媒体，向社会发布党委政府决策部署、汛情、灾情和防汛应急工作情况。重大突发险情灾情信息，由各级防汛抗旱指挥部会同当地宣传部门，按照信息发布制度分级负责、统一发布，回应社会关切。（责任单位：各级防指和宣传、网信、公安、自然资源、住建、水利、应急、黄河河务等部门）

四、强化措施，做到防汛“五预”监测精准、响应果断

（一）强化预案修编评估

按照“一流域一案、一水库一案、一市一案、一县（市、区）一案、一乡镇（街道）一案、一村（社区）一案”的要求，各级各部门在汛前完成防汛总体预案、专项应急预案、重点部位和关键环节应急抢险救援预案修订完善，按规定程序审核报备，并同步编制应急响应手册或指令集，确保能够按照预案快速响应、精准布防、措施到位。

全面开展预案评估，实行分级和下延一级评估批复。应急部门负责防汛应急总体预案评估，水利部门负责长江、淮河、海河流域和水库、山洪灾害防御预案评估批复，黄河河务部门负责黄（沁）河防汛预案评估批复，中国南水北调集团中线有限公司河南分公司负责南水北调防汛预案评估批复；其他行业和有关单位负责本部门专项预案评估批复；各县（市、区）负责乡村防汛应急预案评估批复，市级防办组织抽查。根据评估结果，进一步修

订完善预案，提升预案实用性、针对性和可操作性。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省应急厅、省消防救援总队、河南黄河河务局、省通信管理局、省电力公司、中国南水北调集团中线有限公司河南分公司等部门）

（二）强化防汛演练推演

各市县、各行业部门和企事业单位要坚持全流程推演、全要素配置、全链条实操，强化分灾种、分级别、分区域的应急演练，精心设计演练方案，5月份组织开展防汛抢险救援综合演练和暴雨洪水模拟推演，通过实战演练，查漏补缺、改进预案、锻炼队伍。各级防指要以郑州“7·20”、海河流域“21·7”特大暴雨洪水以及唐白河“9·24”暴雨洪水为情景构建，汛前开展防御特大暴雨洪水复盘推演，采取措施消除短板弱项，全面提升防御极端强降雨应对能力。2022年河南郑州防洪排涝综合演练由省防办和郑州市政府具体组织实施；黄（沁）河、淮河和海河、南水北调中线工程防汛应急演练，分别由河南黄河河务局、省水利厅、南水北调中线工程河南分局在5月底前组织实施。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省防指各成员单位）

（三）强化风险监测预报

加强气象、水利、地质灾害、城市防洪排涝等监测预警设备设施和系统平台改造升级，优化完善气象观测站网、天气雷达网，

建设地基遥感垂直观测、移动应急观测系统。推进专业监测预警系统和群测群防系统同步运行和深度融合，提高暴雨、洪水、地质灾害、城市内涝监测预报能力和短期、临近预报精准度。各级自然资源、住建、水利、气象等部门汛期要密切监测雨情水情汛情发展变化，关键时段实行 24 小时滚动研判、加密预报，对严重受灾地区实行重点监测预报和点对点研判指导。（责任单位：各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省应急厅、河南黄河河务局、省气象局）

（四）强化防汛预判会商

各级防指要建立健全极端天气和重大风险会商研判机制，加强防汛救灾专家库建设，为临战指挥提供技术支撑和决策依据。遇较大降雨过程，省防汛抗旱指挥中心带班领导及时汇总监测预报信息，组织开展会商研判，通报会商结果。遇强降雨过程，省防汛抗旱指挥中心实行每日会商研判制度，向省防指领导报告会商研判结果、提出防汛应急对策建议，向有关省辖市和成员单位通报会商意见。一旦达到启动防汛应急响应条件，迅速启动防汛应急响应机制。（责任单位：各级防指和相关成员单位）

（五）强化防汛预警避险

按照“归口预警、快速发布、统一响应、共同应对”的原则，规范预警信息发布。各级气象、水利、自然资源、住建等部门要加强气象灾害、水库河道和山洪灾害、地质灾害、城市洪涝灾害

的预警，第一时间发布预警信息。各级防指要组织对极端天气条件预警信息可能造成的灾害进行研判，根据研判及时启动应急响应，及时发布动员性、强制性响应指令，指导受灾地区果断采取“停、降、关、撤、拆”等措施。对威胁群众生命安全的预警提示，当地要提前1天组织群众转移避险，并尽量不在夜间实施转移行动，坚决避免因转移不及时、把控时机不准确造成人员伤亡。（责任单位：各级防指和自然资源、住建、水利、应急、气象等部门）

五、压实责任，做到防汛应急工作齐抓共管、营造氛围

（一）压实党委政府责任

落实党政同责、一岗双责，各市、县党委政府主要负责人对属地防汛应急工作负总责，分管负责人具体负责，对辖区内的防汛应急工作进行督促检查，科学指挥调度，果断决策应对，确保防汛应急有序开展。

（二）压实行业部门责任

各行业部门要落实主管责任，配备专人负责本单位本系统防汛应急工作，对接省防汛应急预案，制定适合本行业特点的预案体系，增强措施针对性。要切实加强本行业、本领域防汛应急管理工作，指导所辖行业单位依法依规落实各项措施，确保有防汛物资储备、有专业抢险队伍、有属地技术指导支持，充分发挥部门专业优势，形成整体工作合力。

（三）压实责任人责任

各级防汛行政责任人及主要防洪河道、蓄滞洪区、大中型水库、大型水闸、主要防洪河道橡胶坝、重点在建工程、南水北调工程、黄（沁）河重点防洪工程防汛（凌）行政责任人，河道堤防险工险段、小型水库、水电站、涵闸泵站、淤地坝等汛期行政责任人、技术责任人和管理责任人“三个责任人”，山洪灾害“县乡村组户”五级责任人，尾矿库县级包库领导、乡级包库干部、企业包库负责人“三级库长”，地质灾害隐患点责任单位、责任人、监测人，铁路、公路易崩塌滑坡地段、城市隧道、轨道交通、地下空间和易积水区域巡查责任人，汛期要上岗到位、履职尽责。各地要通过媒体或公示牌将防汛责任人进行公示。

（四）压实基层单位和居民责任

各类党政机关、企（事）业单位、行政村（社区）、楼院小区管理单位，要认真落实防汛应急管理责任，加强防汛检查和备汛物料管理，及时巡查处置问题隐患，严防被淹。居民要服从防汛指挥指令，积极协助、配合政府部门做好防汛应急工作，在收到预警信息后，自觉做好自身安全防护和自救互救。

（五）广泛动员宣传引导

各级防指要充分发挥基层党组织和工会、共青团、妇联等群团组织作用，组织动员引导广大党员、机关干部、企事业单位员工、志愿者、公众等关心支持防汛救灾工作，形成全社会共同参与防汛应急工作的格局。各级防指要明确新闻发言人，充分发挥各级各类新闻媒体作用，遇重大险情灾情，第一时间发布权威信

息，及时举行新闻发布会，主动回应社会关切，营造良好舆论氛围。

（六）加强督导检查问责

各省辖市（区）、县（市、区）要建立健全纪检监察部门牵头的常态化督导检查机制，严查“7·20”暴雨洪灾问题整改、以案促改推进、防汛救灾责任落实、隐患排查治理等情况，对检查中发现的问题，及时移交相关部门，督促下达整改指令，确保问题迅速整改落实到位。对在防汛救灾工作中出现的工作不力、失职失责的单位和个人，严格按照有关规定追责问责。

附件：1. 防汛紧急期省防指领导应急值守及分析研判专班人员名单

2. 省防指工作专班职责及组成人员名单

3. 省防指防汛应急专家指导组名单

4. 省级应急抢险救援队伍对口抢险救援省辖市（区）名单

附件 1

防汛紧急期省防指领导 应急值守及分析研判专班人员名单

A 班

组 长：孙守刚 省委常委、常务副省长

副组长：吴忠华 省应急厅厅长

成 员：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省
农业农村厅、省应急厅、省气象局、河南黄河河务
局、中国南水北调集团中线有限公司河南分公司负
责同志

联络员：省应急厅正处级干部

B 班

组 长：武国定 省政府副省长

副组长：刘正才 省水利厅党组书记

成 员：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省
农业农村厅、省应急厅、省气象局、河南黄河河务
局、中国南水北调集团中线有限公司河南分公司负
责同志

联络员：省应急厅正处级干部

C 班

组 长：孙运锋 省水利厅厅长

副组长：省应急厅副厅长 省水利厅副厅长 省气象局副局长

成 员：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省
农业农村厅、省应急厅、省气象局、河南黄河河务
局、中国南水北调集团中线有限公司河南分公司负
责同志

相关专家由上述成员单位选派

联络员：省水利厅正处级干部

附件 2

省防指工作专班职责及组成人员名单

一、防汛指挥调度专班

职责：配合指挥长、副指挥长开展防汛救灾和抢险救援指挥调度，做好相关会务服务保障；负责收集汇总各工作专班及前方指挥部的防汛应急信息，拟制信息报告（专报、快报），及时向指挥部领导及有关单位、机构汇报，下达省防指防汛抢险命令；提供雨情、水情、汛情预测。

牵头省领导：孙守刚 省委常委、常务副省长

陈 星 省委常委、省委秘书长

武国定 副省长

负 责 人：鲁 玉 省政府副秘书长

吴忠华 省应急厅厅长

刘正才 省水利厅党组书记

孙运锋 省水利厅厅长

王鹏祥 省气象局局长

成员单位：省应急厅牵头，省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省行政审批和政务信息管理局、省气象局、河南黄河河务局、中国南水北调集团中线有限公司河南分公司各 1 名负责同志参加。

联络员：省应急厅正处级干部

二、紧急转移避险及救灾专班

职责：指导各地组织开展防汛应急避险转移和安置工作，协调做好转移安置群众生活保障。

牵头省领导：孙守刚 省委常委、常务副省长

武国定 副省长

负责人：吴忠华 省应急厅厅长

孙运锋 省水利厅厅长

王鹏祥 省气象局局长

李彦军 省消防救援总队总队长

成员单位：省应急厅牵头，省公安厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省文化和旅游厅、省气象局、省消防救援总队、河南黄河河务局各1名负责同志。

联络员：省应急厅正处级干部

三、水库河道及山洪灾害防御专班

职责：负责水库、河道、山洪灾害监测、预警，大型及重点中型水库、主要防洪河道、蓄滞洪区、重点水闸等工程调度和度汛措施落实，组织实施山洪灾害防御、治理和水利水毁工程修复等工作；指导各地政府和基层群众组织及时动员转移受威胁群众。

牵头省领导：武国定 副省长

负责人：刘正才 省水利厅党组书记

孙运锋 省水利厅厅长

王鹏祥 省气象局局长

成员单位：省水利厅牵头，省应急厅、省气象局、省消防救援总队、河南黄河河务局、中国南水北调集团中线有限公司河南分公司各 1 名负责同志。

联络员：省水利厅正处级干部

四、城乡内涝防御专班

职责：负责城市内涝、农村积水的抽排工作，负责城市、乡村街道和公共场所淤泥清理工作，指导社区（村）群众居住区排涝清淤工作；指导各地政府和基层群众组织及时动员转移受威胁群众。

牵头省领导：刘玉江 副省长

负责人：赵庚辰 省住房城乡建设厅厅长

宋虎振 省农业农村厅厅长

成员单位：省住房城乡建设厅牵头，省农业农村厅、省水利厅、省应急厅、省人防办、省消防救援总队各 1 名负责同志。

联络员：省住房城乡建设厅正处级干部

五、地质灾害防御专班

职责：负责组织地质灾害预防、治理，指导开展地质灾害监测预警；指导各地政府和基层群众组织及时动员转移受威胁群众。

牵头省领导：刘玉江 副省长

负责人：陈治胜 省自然资源厅厅长

成员单位：省自然资源厅牵头，省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省文化和旅游厅、省应急厅、省消防救援总队各 1 名负责同志。

联络员：省自然资源厅正处级干部

六、南水北调中线工程防御专班

职责：负责南水北调中线工程河南省段重大险情抢护，保障南水北调供水安全。

牵头省领导：武国定 副省长

负责人：孙运锋 省水利厅厅长

韦耀国 中国南水北调集团中线有限公司河南分公司总经理

成员单位：中国南水北调集团中线有限公司河南分公司牵头，省水利厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省应急厅各 1 名负责同志。

联络员：中国南水北调集团中线有限公司河南分公司正处级干部

七、应急抢险救援专班

职责：负责抢险救援救灾期间，统筹协调各类救援力量、部队兵力快速投送，组织制定抢险救援力量调配方案，指导抢险救援和灾后救助工作科学有效实施。

牵头省领导：孙守刚 省委常委、常务副省长

武国定 副省长

负责人：鲁 玉 省政府副秘书长

吴忠华 省应急厅厅长

孙运锋 省水利厅厅长

李彦军 省消防救援总队总队长

成员单位：省应急厅牵头，省住房城乡建设厅、省水利厅、省粮食和储备局、省行政审批和政务信息管理局、省军区战备建设局、武警河南总队参谋部、省消防救援总队、团省委各 1 名负责同志。

联络员：省应急厅正处级干部

八、气象服务保障专班

职责：负责气象监测预报预警，为防汛决策提供信息支撑；发布全省雨情，做好暴雨灾害气象风险预测、分析、评估。

牵头省领导：武国定 副省长

负责人：王鹏祥 省气象局局长

成员单位：省气象局牵头，省广电局、省通信管理局各 1 名负责同志。

联络员：省气象局正处级干部

九、防汛救灾物资保障专班

职责：负责防汛抢险所需资金物资筹集分拨，做好救援救灾装备物资调运工作，负责救灾期间社会捐赠和管理，抢险救援队伍后勤保障工作。

牵头省领导：孙守刚 省委常委、常务副省长

武国定 副省长

负责人：鲁 玉 省政府副秘书长

吴忠华 省应急厅厅长

黄道功 省粮食和储备局局长

成员单位：省应急厅牵头，省民政厅、省财政厅、省水利厅、省粮食和储备局、河南黄河河务局、中石化河南石油分公司、中石油河南销售分公司、中国铁路郑州局集团有限公司、省机场集团各 1 名负责同志。

联络员：省应急厅正处级干部

十、医疗卫生防疫专班

职责：负责受灾地区群众医疗、卫生防疫消杀、畜禽免疫和畜禽尸体打捞及无害化处理等工作，协调解放军医院参加医疗救助。

牵头省领导：戴柏华副省长

负责人：阚全程 省卫生健康委主任

宋虎振 省农业农村厅厅长

成员单位：省卫生健康委牵头，省农业农村厅、省住房城乡建设厅、省军区战备建设局各 1 名负责同志。

联络员：省卫生健康委正处级干部

十一、电力通信及交通保障专班

职责：负责防汛抢险期间各成员单位、前方指挥部的应急通

信网络畅通、受损通信设备抢通修复工作，负责应急救援、重点防洪调度工程电力供应保障，以及抗洪抢险油料供给保障，负责运送防汛抢险物资、设备和抢险救灾人员，为紧急抢险和撤离人员提供车辆，为防汛专用车辆通行提供必要方便条件。

牵头省领导：费东斌 省委常委、副省长

负责人：马 健 省发改委主任

徐 强 省交通运输厅厅长

成员单位：省发展改革委牵头，省工业和信息化厅、省公安厅、省财政厅、省民政厅、省交通运输厅、省水利厅、省应急厅、武警河南总队参谋部、省粮食和储备局、省通信管理局、省电力公司、中石化河南石油分公司、中石油河南销售分公司、中国铁路郑州局集团有限公司、省机场集团、移动联通电信三大运行商各1名负责同志。

联络员：省发展改革委正处级干部

十二、宣传和舆情引导专班

职责：负责全省重大水旱灾害应急新闻宣传工作，统筹灾害重大舆情监测预警、分析研判和引导处置工作，组织重大灾害新闻发布和舆论引导，动员志愿者参与抢险救援，配合公安机关管控重大灾害的网络谣言。

牵头省领导：王战营 省委常委、宣传部长

负责人：曾德亚 省委宣传部常务副部长

成员单位：省委宣传部牵头，省委网信办、省公安厅、省应

急厅、省广播电视局、省气象局、河南日报报业集团、河南广播电视台各 1 名负责同志。

联络员：省委宣传部正处级干部

十三、安全保卫及交通管控专班

职责：负责灾区治安管理工作，依法打击扰乱抗洪救灾和破坏工程设施安全的行为，做好防汛抢险、分洪爆破时的戒严、警卫工作，维护灾区社会治安秩序；负责暴雨区和灾区交通管控工作，及时疏导车辆及行人，引导救灾人员及车辆快速有序通行。

牵头省领导：顾雪飞 副省长

负责人：朱海军 省公安厅常务副厅长

徐 强 省交通运输厅厅长

成员单位：省公安厅牵头，省交通运输厅、省住房城乡建设厅各 1 名负责同志。

联络员：省公安厅正处级干部

十四、民生保障专班

职责：负责指导灾区加强市场供给，保持物价稳定，保障受灾群众生活需要。

牵头省领导：孙守刚 省委常委、常务副省长

负责人：鲁 玉 省政府副秘书长

王振利 省商务厅厅长

成员单位：省商务厅牵头，省发展改革委、省民政厅、省财政厅、省交通运输厅、省应急厅、省市场监管局各 1 名负责同志。

联络员：省商务厅正处级干部

十五、专家技术服务专班

职责：负责分析研判防汛救灾形势，提供决策建议。

牵头省领导：武国定 副省长

负责人：孙运锋 省水利厅厅长

王鹏祥 省气象局局长

成员单位：省水利厅牵头，省应急厅、省气象局、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、中国南水北调集团中线有限公司河南分公司各安排 1 名熟悉防汛工作的负责同志和权威专家参加。

联络员：省水利厅正处级干部

附件 3

省防指防汛应急专家指导组名单

第一指导组（郑州市、开封市、航空港区）

组 长：省应急厅副厅长级干部

专 家：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省应急厅、省气象局、河南黄河河务局各 1 名副高级以上专家

联络员：省应急厅处级干部

第二指导组（信阳市、驻马店市）

组 长：省水利厅副厅长级干部

专 家：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省应急厅、省气象局各 1 名副高级以上专家

联络员：省水利厅处级干部

第三指导组（安阳市、濮阳市）

组 长：省住房城乡建设厅副厅长级干部

专 家：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省应急厅、省气象局、河南黄河河务局各 1 名副高级以上专家

联络员：省住房城乡建设厅处级干部

第四指导组（洛阳市、三门峡市）

组 长：省自然资源厅副厅长级干部

专 家：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、
省应急厅、省气象局、河南黄河河务局各1名副高级以上专家

联 络 员：省自然资源厅处级干部

第五指导组（许昌市、漯河市）

组 长：省交通运输厅副厅长级干部

专 家：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输
厅、省水利厅、省应急厅、省气象局各1名副高级以上专家

联 络 员：省交通运输厅处级干部

第六指导组（商丘市、周口市）

组 长：省农业农村厅副厅长级干部

专 家：省住房城乡建设厅、省水利厅、省农业农村厅、
省气象局各1名副高级以上专家

联 络 员：省农业农村厅处级干部

第七指导组（平顶山市、南阳市）

组 长：省文化和旅游厅副厅长级干部

专 家：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、
省文化和旅游厅、省应急厅、省气象局各1名副高级以上专家

联 络 员：省文化和旅游厅处级干部

第八指导组（焦作市、济源示范区）

组 长：省气象局副厅长级干部

专 家：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、

省应急厅、省气象局、河南黄河河务局各 1 名副高级以上专家

联络员：省气象局处级干部

九、第九指导组（新乡市、鹤壁市）

组 长：省消防救援总队副厅级干部

专 家：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、
省应急厅、省气象局各 1 名副高级以上专家、消防救援总队 1 名
指挥骨干

联络员：省消防救援总队处级干部

附件 4

省级应急抢险救援队伍对口抢险救援 省辖市（区）名单

地市	应急局 联系人	防汛力量名称	人 数	负责人	队伍主要 防汛装备
郑州	余满成 13673669292	中国安能一工局	100	王平武 13977182160	挖机、推土机、 排涝车
		中建七局应急抢险 队	100	王大讲 18639019185	挖机、推土机、 吊车、排涝设备
		黄河河务局直属第 二机动抢险队	80	杨小东 13333813655	吊装设备、 运输车
		市政工程总公司应 急抢险队	120	刘本正 13203875951	挖机、推土机、 吊装设备、排涝 设备
		郑州轨道交通应急 抢险队	100	吕林伟 15238357337	生命探测仪、 排涝设备
开封	张铮 13783992755	黄河专业机动抢险 队	100	赵宏生 037123382275	挖掘机、装载机、 自卸车
		开封城市防汛救援 队	100	贾俊鹏 13903783300	排涝设备
洛阳	马季 18337916862	洛阳安全生产应急 救援中心	80	朱志强 15237959756	排涝车、冲锋舟
		中国铁建洛阳项目 应急抢险队	100	李作军 18350997721	挖机、装载机
		中交三公局洛阳项 目应急抢险队	100	霍志刚 15002393937	挖机、装载机、 吊车、排涝设备

平顶山	郭维 13183359298	白龟山水库管理局 抢险队	70	孟一槟 13781088188	运输车、冲锋舟
		国家矿山救援平顶 山队	560	刘红宾 13937596429	救援车、起重机、 吊车、发电车
		中建七局平顶山项 目应急救援队	100	代 旭 19103757221	铲车、钩机、 排污泵
安阳	杨建勇 19837230981	安阳应急救援中心	60	甘信明 13503466077	救援车、装备车、 排涝设备
		河南安阳钢铁集团 消防队	100	陈红军 13707660582	消防车、 排涝设备
鹤壁	毕鹏飞 16639220591	中国安能一工局	100	王平武 13977182160	挖机、推土机、 排涝车
		河南能源煤化工消 防救援队	80	孙龙会 15517890726	推土机、 排涝设备
新乡	张国强 15603739657	市政抢险救援队	150	耿劲松 15637358006	吊车、运输车、 排涝设备、 冲锋舟
焦作	段大伟 13938189007	河南能源焦煤救护 大队	110	郑铁龙 13949668952	救援车、排水泵
		中国南水北调集团 中线有限公司河南 分公司应急抢险队 伍	40	马 凯 13213027100	挖机、推土机
		中国能建焦作项目 部应急救援队	200	冯 涛 18966800730	挖机、装载机、 运输车
濮阳	田洪斌 13839387808	中石化中原油田应 急救援中心	200	王庆银 13839345558	救援车、冲锋舟、 排涝设备
		中建八局濮阳项目 应急救援队	600	曹志昌 18560129371	挖机、推土机、 吊车、排涝设备

许昌	张栋利 13937478481	颍汝中心防汛抢险队	80	乔志 13937481525	运输车、冲锋舟
		交通防汛抢险队	30	王宝江 13683802228	战备钢桥、冲锋舟、发电车、抽水泵
		许昌城区排涝专业队	110	薛晓春 13937488198	排涝车、冲锋舟
漯河	李攀峰 18623951398	河南省沙颍河防汛机动抢险队	70	郭贯斌 15890219329	冲锋舟、排涝设备
		漯河排水应急抢险救援队	80	李泉浩 13569691699	水泵台，运输车
三门峡	雷永涛 13949751682	国家矿山救援中国黄金秦岭队	60	王均臣 13603403358	挖机、救援车、发电车
		中交集团栾卢五标项目应急队	120	王合军 15670165111	挖机、装载机、吊车、运输车
		中交集团栾卢三标项目应急队	110	门立涛 18626715225	挖机、装载机、运输车
南阳	李涵 13598229792	河南油田消防保卫中心	500	郭红业 13849787157	排涝车、冲锋舟
		中国电建南阳项目部应急救援队	430	周立波 18339210918	挖机、装载机、推土机、运输车
		中国能建南阳项目部应急救援队	200	曾建州 13982081288	挖机、吊车
商丘	闫运动 13503709796	商丘防汛抢险队	115	叶强 15837006566	大型抢险车、移动泵车
		中国电建商丘项目部应急救援队	120	韩桢 18638366887	挖机、推土机、吊车
信阳	熊保波 15037613363	省水利工程二局	100	高健涛 13623816835	挖机、推土机、装载车、发电车
		信阳应急救援支队	80	杨雷 15837621968	排涝车、潜水泵、运输车、冲锋舟、水陆两栖车
		中国能建信阳项目部应急救援队	150	孙海全 13989225631	挖机、推土机、吊车、排涝设备

周口	叶培义 15225778218	周口防涝除涝突击队	300	顾磊 03948590111	水泵、运输车
		中交集团周口项目应急救援队	105	徐述权 18086105505	挖机、吊车、装载机、抽水泵
		中国电建周口项目应急救援队	85	卫振 13071067886	挖机、装载机、吊车、运输车
驻马店	胡万军 13623960169	驻马店防汛机动抢险队	80	陈健 13703962179	冲锋舟、挖机、运输车、排涝设备
		中交集团驻马店项目应急救援队	125	郑华 13783138650	挖机、装载机、吊车、推土机
济源示范区	牛永亮 13938173868	河南省河口水库防汛抢险队	100	李永江 18239056668	冲锋舟、排涝设备
		济源工矿救援中心	60	周德强 13838936628	救护车、机动船
航空港区	朱振华 18838278200	省水利工程一局	100	姚斌 18937126667	挖机、推土机、运输车
		中铁七局应急救援队	100	孙杰 13383839853	挖机、吊车、运输车、排涝设备
		航空港区专业救援队	80	高蕊 13223033888	吊车、冲锋舟、排涝设备

注：省辖市、济源示范区、郑州航空港区消防救援支队负责辖区内防汛应急驻勤。

报：国家防总办公室，长江、黄河、淮河、海河防总办公室，省防指
正副指挥长

送：各省辖市、济源示范区、航空港区党委（党工委）政府（管委会）

河南省防汛抗旱指挥部

2022年5月22日印发

承办处室：防汛抗旱处

经办人：赵明

