

鄢陵县国土空间总体规划（2021-2035年）

公示稿

建立“多规合一”的国土空间规划体系是党中央、国务院作出的重大战略部署，鄢陵县按照国家、河南省和许昌市的部署要求，组织开展了《鄢陵县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。

按规划编制程序要求，现将《规划》进行公示，向社会公开征集意见，凝聚公众智慧。

一、公示时间

2023年3月22日-2023年4月21日，为期30天。

二、公示方式

鄢陵县人民政府门户网站：<http://www.yanling.gov.cn/>

三、意见收集途径

1. 电子邮箱：ylxgtkjgh@163.com
2. 邮寄地址：鄢陵县花都大道西段869号（县自然资源局）
3. 联系电话：0374-7162605

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

附件：《鄢陵县国土空间总体规划（2021-2035年）》公示稿

鄢陵县自然资源局
2023年3月



鄢陵县国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

鄢陵县自然资源局
2023年3月

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、河南省委省政府《关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》、河南省自然资源厅《河南省市县国土空间总体规划编制导则（试行）》的要求，发挥国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，结合鄢陵县当前发展的实际情况，科学合理的对全域国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，制定《鄢陵县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《规划》是对上位国土空间规划的落实和深化，是对一定时期鄢陵县国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是鄢陵县国土空间**保护、开发、利用、修复的行动纲领**，是编制**乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划**和开展**各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制**的依据。

目录

CONTENTS

- 01 总则
- 02 落实战略，明确发展目标
- 03 区域协调，促进共同发展
- 04 底线思维，统筹全域格局
- 05 绿色为底，筑牢生态屏障
- 06 农业为本，保障粮食安全
- 07 城乡统筹，构建城镇格局
- 08 文化传承，塑造魅力空间
- 09 加强保障，完善支撑体系
- 10 精准实施，保障规划传导



01

总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划层次与期限
- 县情概况



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，领会习近平总书记在两会期间发表的重要讲话，以高质量发展作为国土空间规划编制的首要任务，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，按照河南省国土空间规划、许昌市国土空间总体规划要求，统筹发展与安全、保护与开发，保障粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹划定落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发保护新格局。以资源集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，促进人与自然和谐共生，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为推进高质量发展，建设社会主义现代化鄢陵提供有力资源支撑和空间保障。

1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

以人为本、品质提升

全域统筹、城乡融合

问题导向、目标导向

创新方法、突出特色

1.3 规划层次与期限

规划期限：本次规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

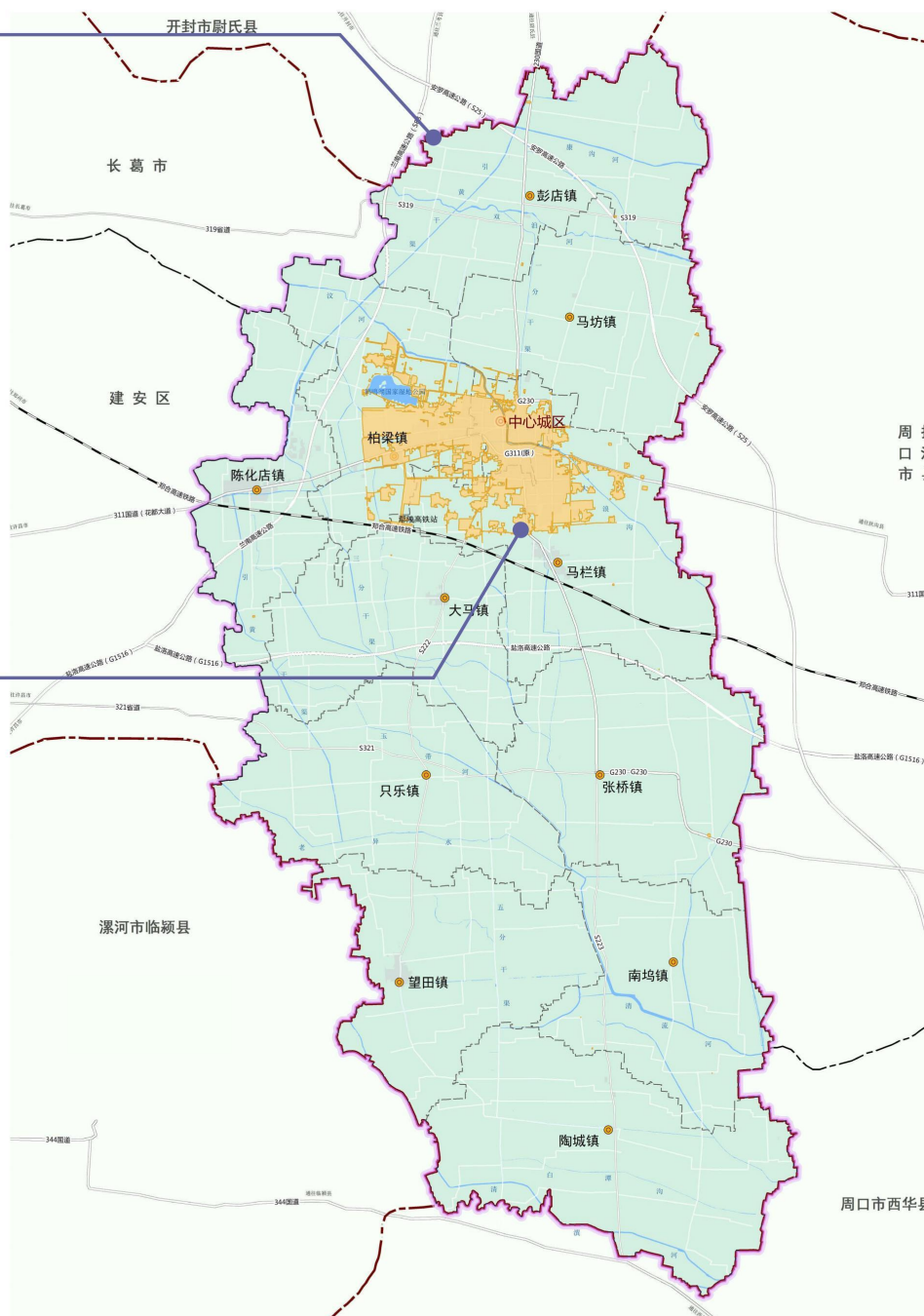
规划层次：本次规划范围包括县域和中心城区两个层次。

► 县域

县域规划范围为鄢陵县行政区划范围，下辖12个建制镇，总面积为869.7平方公里。

► 中心城区

中心城区规划范围为中心城区城镇开发边界范围以内区域，总面积为35.31平方公里。



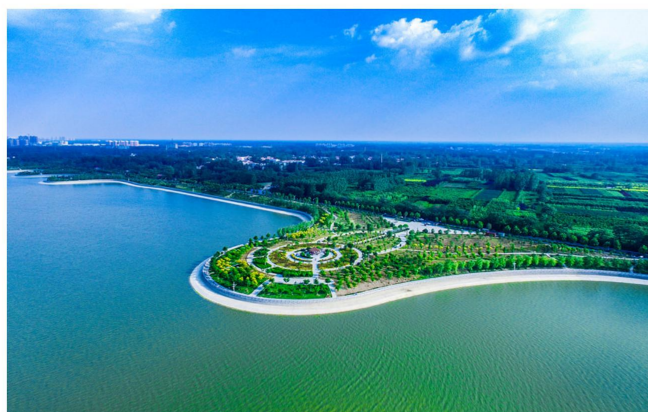
1.3 县情概况

鄢陵气候适宜、历史悠久，造就了花木之城、康养之城、文化之城、便捷之城的鲜明特色。



花木之城

鄢陵县花木栽培历史悠久，素有花都、花县之美称，享有“鄢陵蜡梅冠天下”之盛誉，已成为我国最大的花木生产销售集散地。



康养之城

鄢陵县地处亚热带和北温带的过渡区，气候温和，是国家森林康养基地；同时，是全国知名的长寿之乡，康养产业持续发展。



文化之城

鄢陵县历史文化、养生文化、民俗文化、生态文化突出，历史遗存众多，涵盖历史人物、事件，地方风物、日常生活等方面。



便捷之城

鄢陵县位于中原经济区核心区，郑州一小时经济圈内，区位优势明显；高速、高铁等多种交通线路途经于此，对外交通便捷。

02

落实战略， 明确发展目标

- 战略定位
- 发展目标
- 城市规模
- 国土空间开发保护战略



2.1 战略定位

中国北方花木交易集散地

花卉苗木研发、博览中心

郑州都市圈核心城市中重要的生态休闲旅游目的地

健康养老示范区

城乡融合共同富裕先行试验区的“先行区”



中国花都



宜居之城



智造强县

2.2 发展目标

近期目标：2025年

经济发展质量达到新高度，创新驱动发展实现新突破，城乡融合发展取得新进展，生态文明建设彰显新优势，县域治理效能取得新成效，民生社会事业取得新成绩。城市品质实现跨越提升，初步建成中国花都、宜居之城、智造强县。

远期目标：2035年

新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，具有鄢陵特色的现代化经济体系全面建成；健康养生养老产业规模显著提高，建成国内领先、国际一流的健康养生养老示范区；广泛形成绿色生产生活方式，中国花都、宜居之城、智造强县全面建成。

远景展望：2050年

形成对外开放新格局，全面参与“一带一路”经济合作的竞争。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展，充分共享城乡融合发展、现代化建设丰硕成果。

2.3 城市规模



2035年 人口规模

- 县域常住人口规模为54.8万人；
- 常住人口城镇化水平达到65%。

- 中心城区常住人口规模为30万人；

以国土空间适宜性评价为基础、资源环境承载力为约束，合理控制全域国土空间开发强度。



2.4 国土空间开发保护战略

1

开放协同，强化区域分工协作



2

创新引领，寻找持续发展的动力



3

碳绿融合、文旅赋能，彰显特色优势



4

内涵发展、品质提升，促进全域一体融合



03

区域协调， 促进共同发展

- 融入区域格局
- 强化区域协调



3.1 融入区域格局

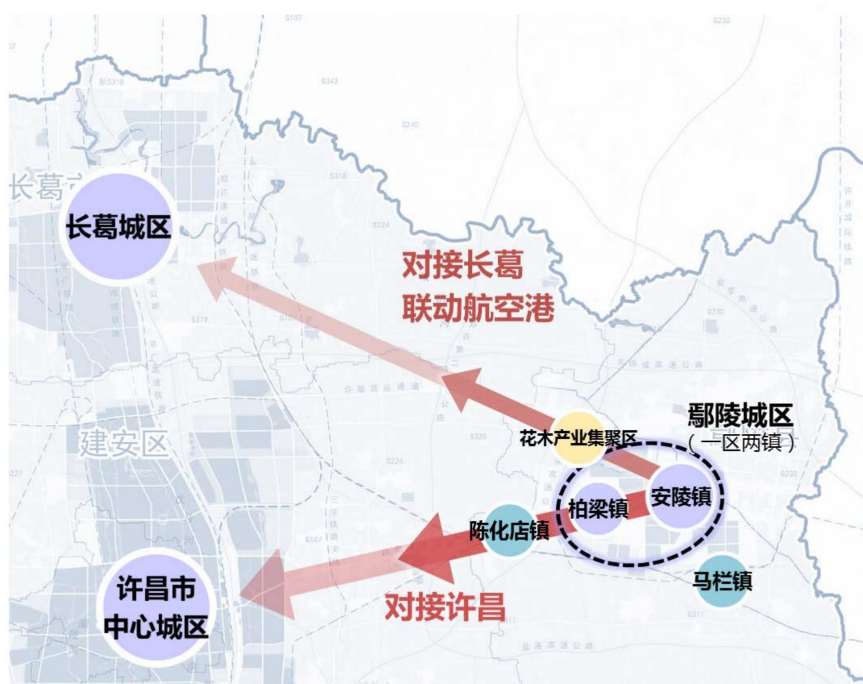
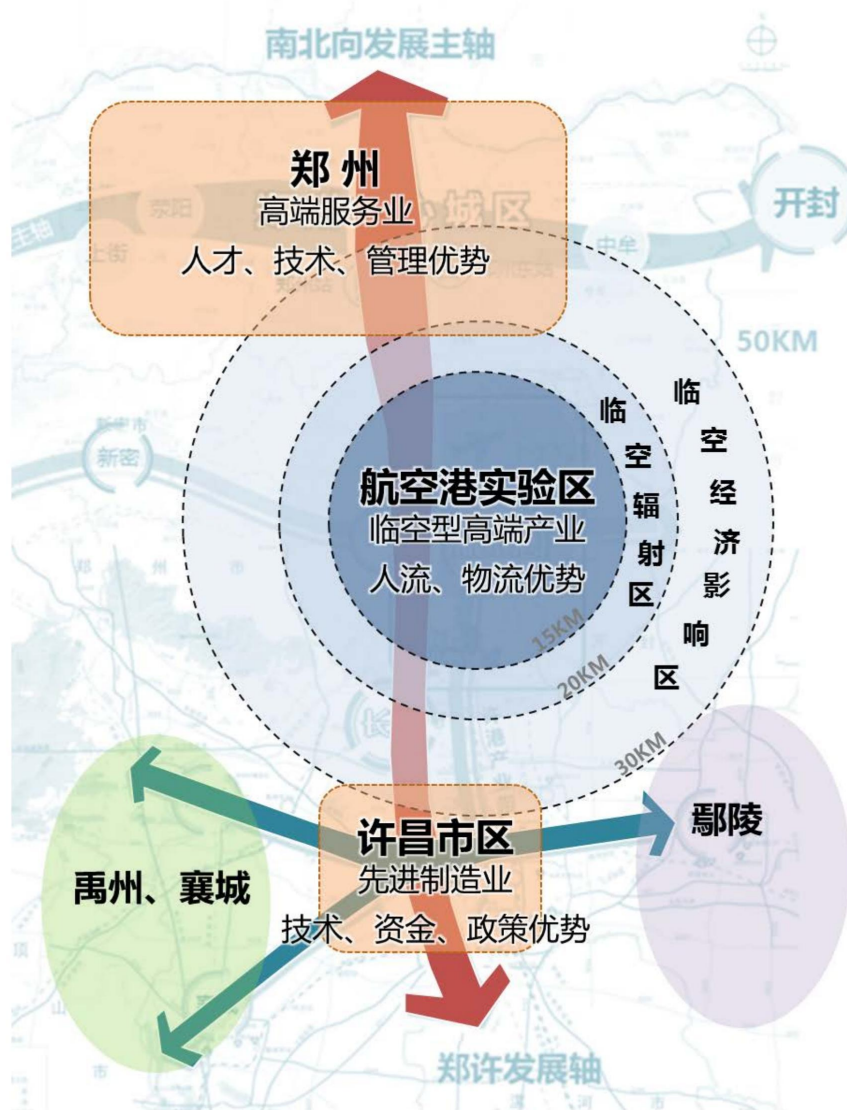
积极对接
郑许一体化



融入郑汴许
“黄金三角”



谋划实施
许鄢一体化



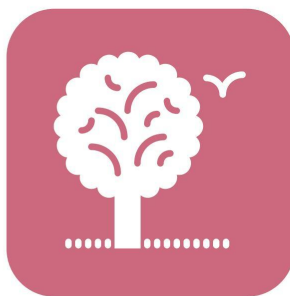
3.2 强化区域协调



产业
互补协作



基础设施
互联互通



生态环境
共治共保



城镇协同
规划建设



公共服务
均衡配置



历史文化
传承共保



资源与能源
协同安排



04

底线思维， 统筹全域格局

- 强化底线约束
- 构建国土空间开发保护格局
- 落实分区管控要求



4.1 强化底线约束

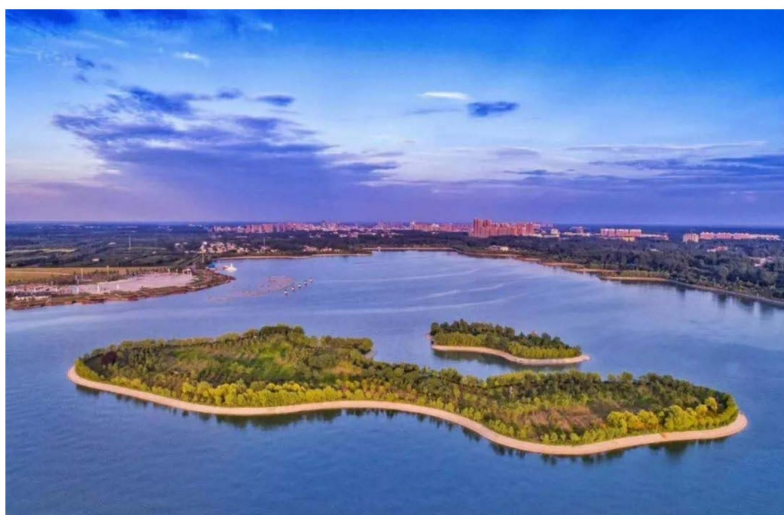
坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

4.89平方公里



永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品补给，实施永久特殊保护的耕地。

**402.74平方公里
(60.41万亩)**



城镇开发边界

可以集中进行城市开发建设、以城市功能为主的区域边界。

49.51平方公里



4.2 构建国土空间开发保护格局

统筹生态、农业、城镇三大空间，坚持生态文明、绿色发展，统筹县域国土空间开发和保护，优化林田湖草水的空间格局，构建“**一核两轴三区四心多廊道**”的国土空间开发保护总体格局。

一核

中心城区城镇创新发展极核。

两轴

打造两条十字交叉城镇发展轴。

三区

北部、南部两个生态农业功能区；西部名优花木发展区。

四心

彭店镇、陈化店镇、张桥镇、陶城镇四个城镇核心。

多廊道

蓝绿交织的线性生态廊道。



县域国土空间规划格局图

4.3 落实分区管控要求

遵循全域全覆盖、不重叠的基本原则，按照主体功能定位和空间治理要求，划分五大分区，明确用途管制规则及要求。



农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。



乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展的区域，包括村庄建设区、一般农田区和林业发展区。



城镇发展区

鄱陵县城镇开发边界内区域，主要分布在中心城区和各镇镇区。对各类城镇建设土地用途和城镇建设行为提出准入要求，对土地使用布局进行优化调整。



生态控制区

生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。限制新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及生态环境原有状态。



生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，以保护为主要功能导向，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动。

05

绿色为底， 筑牢生态屏障

- 构建绿色生态保护格局
- 推动生态系统保护
- 开展全域生态修复



5.1 构建绿色生态保护格局

构建“一核两区多廊”的生态安全格局
打造蓝绿交融的全域绿色空间体系



一核

以鹤鸣湖湿地公园为区域生态核心。



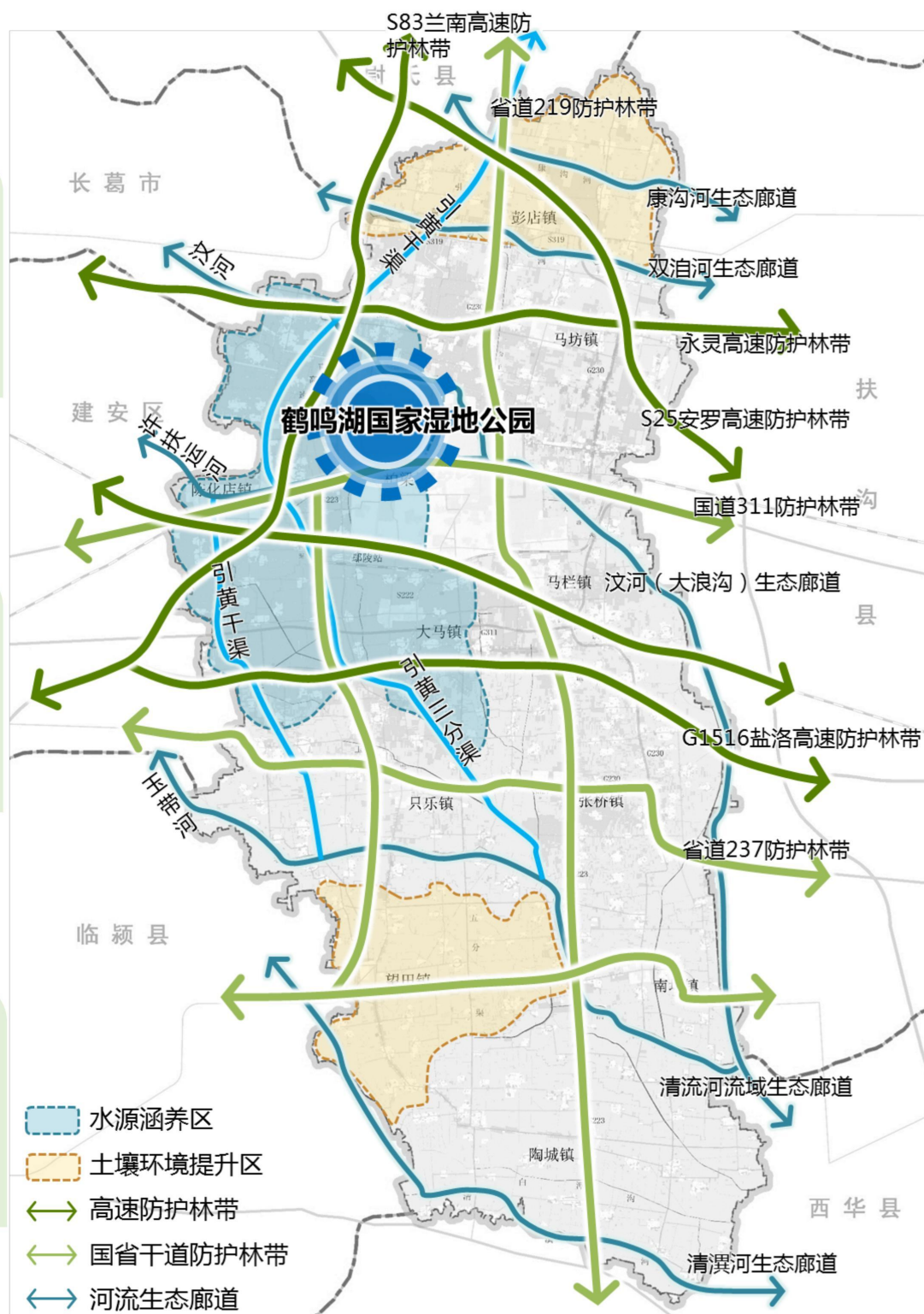
两区

水源涵养区、土壤环境提升区。



多廊

多条水系生态廊道和交通生态廊道。



县域生态系统保护规划图

5.2 推动生态系统保护

完善自然保护地体系

建立以鹤鸣湖为核心的自然保护地体系,加强以湿地生态为核心的水生态修复保护和生物多样性保护。



保护各类自然资源要素

水资源



严格保护重要河流和鹤鸣湖，加强地下水饮用水源地保护。以流域整治为重点，加强河湖水系保护和空间管控，拓展行洪、排涝和调蓄空间。

湿地资源



严格保护流域湿地资源，结合河湖整治促进河湖自然生态系统恢复。严禁破坏湿地及其生态功能的行为，开展湿地有害生物监测工作。

森林资源



加强“鄱陵平原林海”建设和防护功能，推进交通廊道防护林、水源滨河涵养林、水土保持公益林建设，加快城乡绿化一体化。强化森林资源管理，切实保护森林资源的安全。

5.3 开展全域生态修复



水资源综合治理

- 完成主要河流水系生态修复工程，加快蓝色空间建设；
- 优化库湖调蓄工程和农田水利建设工程。



林业保护发展

- 建设网络化林带廊道，沿高速铁路、高速公路、国道、省道等干线公路进行沿线绿化建设，全面优化生态格局。



06

农业为本， 保障粮食安全

- 构建农业空间格局
- 落实耕地和永久基本农田
- 推进国土综合整治



6.1 构建农业空间格局

严守国家粮食安全和重要农产品供给底线，发挥不同区域农业资源优势，构建“**一心四区**”的农业空间格局。

一心

以县城为主打造县域农业综合发展中心。

四区

名优花木发展片区



优质果蔬发展片区



特色中药材发展片区



现代农业发展片区



县域农业格局规划图

6.2 落实耕地和永久基本农田

落实耕地保护目标

落实上级耕地保护要求，按照耕地应划尽划、应保尽保的原则，将符合条件的耕地全部纳入保护目标。

至2035年，耕地保有量不低于428.46平方公里

落实永久基本农田

落实上级永久基本农田目标要求，将可长期稳定利用的耕地和已建成的高标准农田优先划入永久基本农田保护范围。

至2035年，永久基本农田面积为402.74平方公里

严格耕地用途管制



严禁任何单位和个人擅自占用或改变用途



坚决制止各类“非农化、非粮化”行为



严禁占用永久基本农田扩大自然保护地

6.3 推进国土综合整治

土地综合整治以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，改造和完善农业配套基础设施，促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展。



推进农用地整治

农村建设用地整治

开展土地复垦

开发后备耕地资源



07

城乡统筹， 构建城镇格局

- 构建城乡发展格局
- 构建城乡体系
- 构建产业格局
- 推动乡村振兴
- 推进建设用地整理
- 塑造中心城区空间



7.1 构建城乡发展格局

落实城乡统筹，优化整体功能
构建“一核三带多点”的城乡空间格局

一核

安陵镇、柏梁镇、
马栏镇（部分）
构成的鄢陵县中
心发展核。

三带

许鄢城镇发展轴；
鄢汴（环郑）发
展走廊；
鄢临发展走廊。

多点

县域内联动发展的
各乡镇。



县域城乡格局规划图

7.2 构建城乡体系

构建“中心城区—重点镇—一般镇—中心村—基层村”的五级城乡体系。规划形成层级有序、分布合理的“1+4+6+77+246”城乡体系格局。

中心城区
综合型城镇

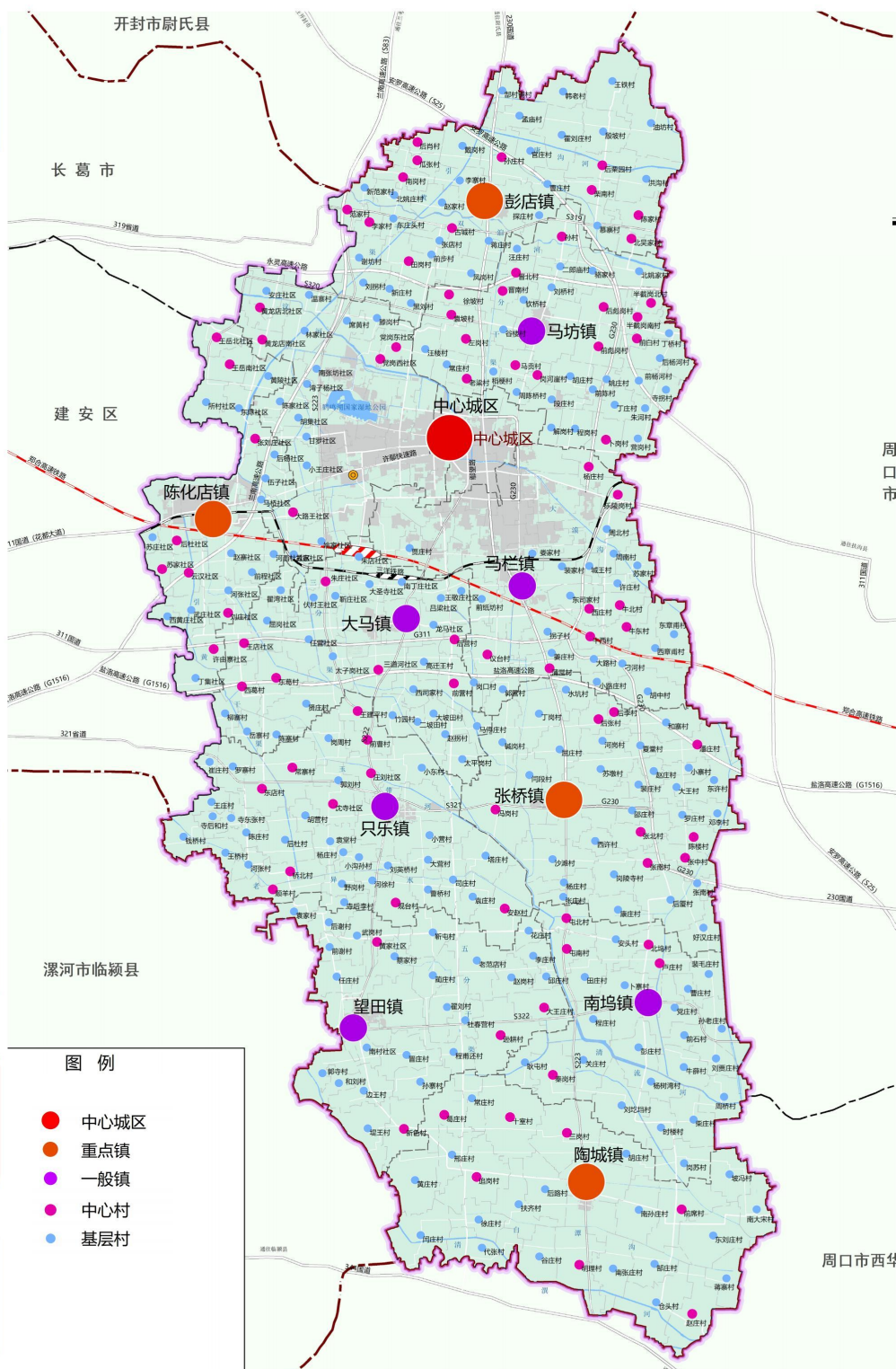
彭店镇
陈化店镇
农旅型城镇

张桥镇 陶城镇
农贸型城镇

马栏镇
马坊镇
工贸型城镇

大马镇 只乐镇
农旅型城镇

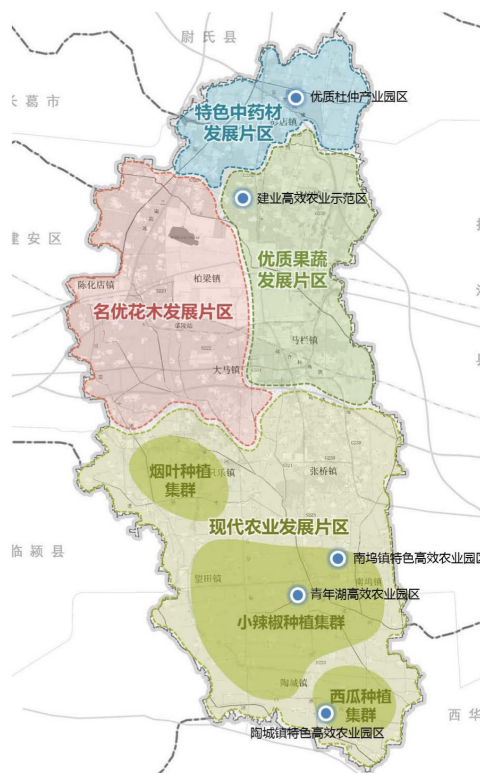
南坞镇 望田镇
农贸型城镇



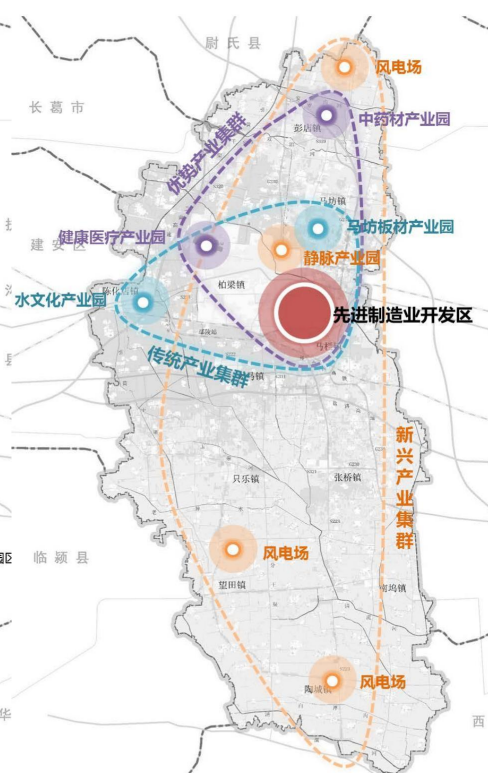
县城镇体系规划图

7.3 构建产业格局

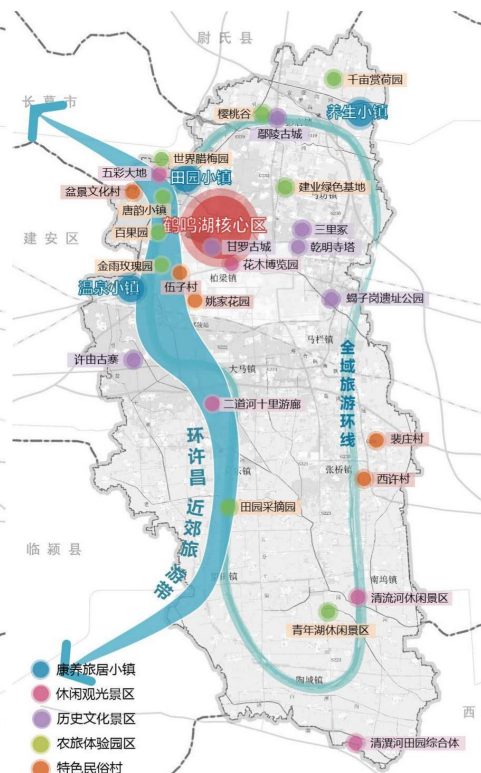
贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，立足鄱陵县资源禀赋、产业基础和比较优势，推进产业“生态+”“智慧+”发展，**构建一二三产业融合的绿色新型产业体系。**



农业种植格局规划图



工业体系规划图



全域旅游规划图

7.4 推动乡村振兴

实现乡村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”

按照“规划引领、精准施策、全域覆盖、功能提升、有序推进”的发展路径，明确全域村庄类型，对全域城镇开发边界外的村庄提出差异化村庄发展指引。

城镇开发边界外的村庄

城郊融合类村庄

新兴职能的重要空间载体，设施与城镇均等化建设。

集聚提升类村庄

加强村庄环境综合整治，激活乡村产业，建设美丽村庄。

特色保护类村庄

重点统筹保护、利用与发展的关系，合理利用特色资源。

整治改善类村庄

完善基础设施和公共服务设施，改善村庄公共环境。

搬迁撤并类村庄

位于垃圾填埋场影响范围内的村庄，就近搬迁。

加强乡村振兴用地保障，**规划安排不少于10%的建设用地用于保障全域乡村振兴发展建设需要**，重点保障涉及农产品生产加工、电子商务、物流商贸、乡村旅游等产业项目用地需求。

7.5 推进建设用地整理

推动城乡建设用地高效集约利用，严格控制建设用地增量供给，通过增减挂和农村集体建设用地整理等内部挖潜的方式整理，腾挪新增建设用地指标，优先挖掘内部潜力，实现高效率利用。

农村建设用地整理



- “空心村”和“危旧房”整治改造；
- 盘活“低效闲置”宅基地；
- 逐步缩并分散、零星居民点；
- 加强中心村基础设施建设。

老城区城市更新



- 有机更新：拆除重建、维修改造、功能转换、环境整治等方法再利用；
- 存量优化：优化原有用地布局的基础上，改变使用性质，符合城市发展定位，提升城市环境品质；
- 存量利用：对具备条件的用地进行整合后，分期分批进行合理的利用。



7.6 塑造中心城区空间

“一网渗透，双核引领，三轴延展，多点激活”



一网

中心城区发展的绿色生态网络本底。



双核

中心城区发展的功能核心，生态创新核、城市服务核。



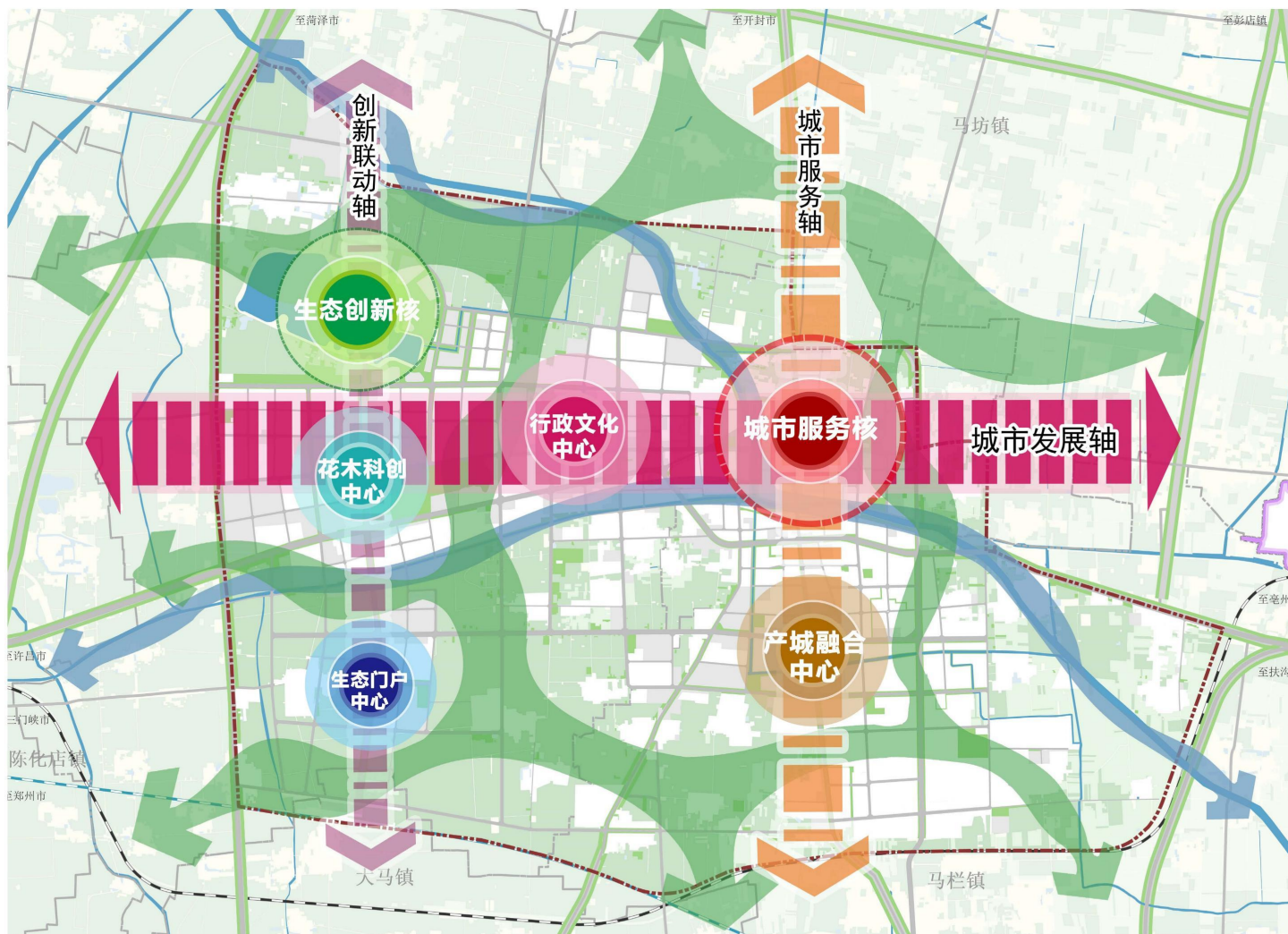
三轴

城市发展轴、城市服务轴、创新发展轴。



多点

行政文化、花木科创、生态门户、产城融合四个中心。



中心城区空间结构规划图

7.6 塑造中心城区空间

划分六类城市功能分区，推进功能优化提升

综合服务区

公共服务设施
集中区域。



商业服务区

环鹤鸣湖、老
城区等商业集
中区域。



依托水系打造
公园绿地、滨
水开放空间。

绿地休闲区

居住人口集聚
及配套服务设
施用地。

居住生活区

工业物流区

产业集聚发展
与物流仓储区
域。



战略预留区

满足生态留白和
未来功能补充发
展的区域。

7.6 塑造中心城区空间

内外衔接便捷的中心城区道路交通系统



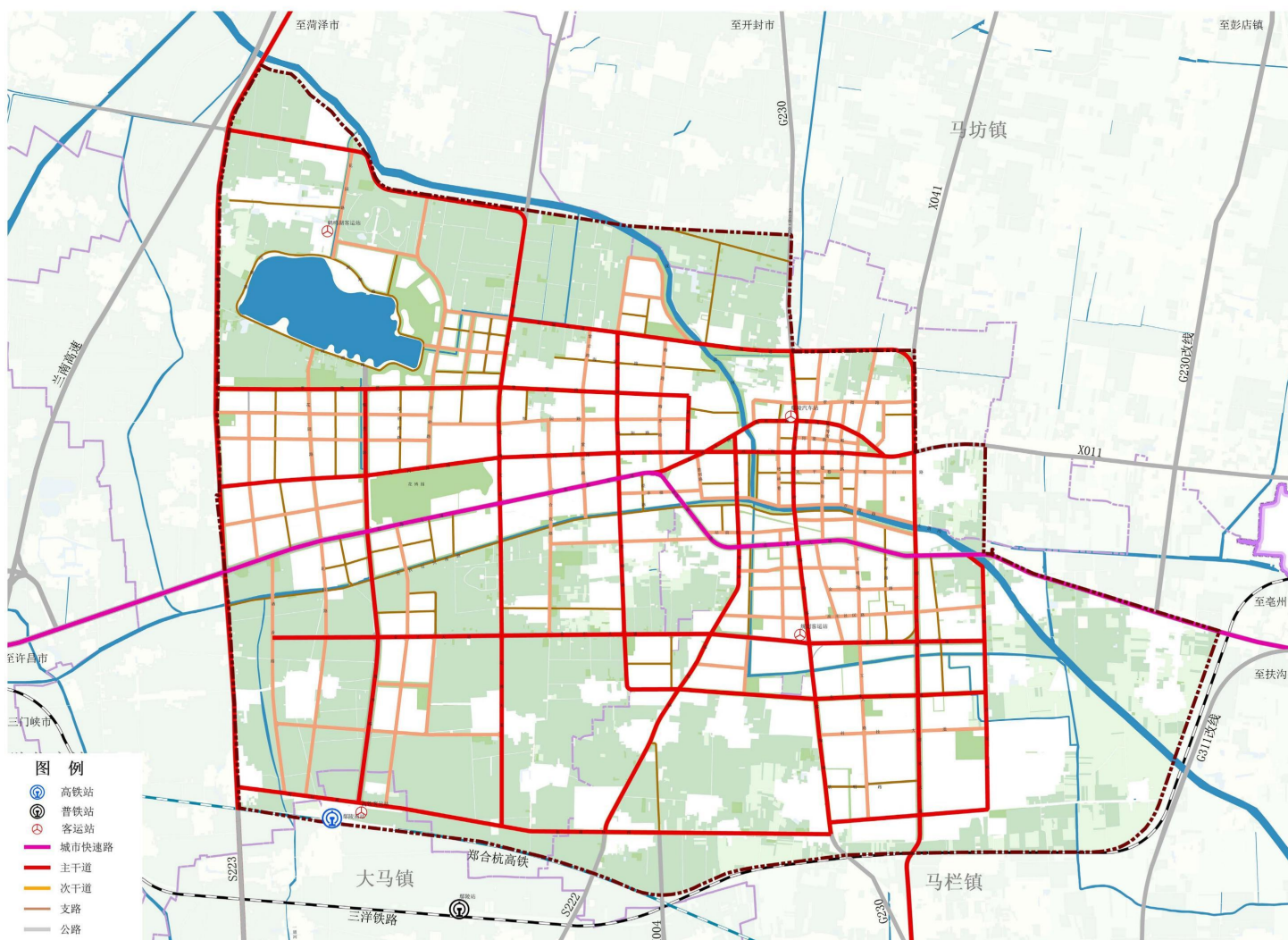
加强铁路客运站、货运站、公路客运站等对外交通站场建设。



优化中心城区干路网络，构建棋盘式道路网系统，提高路网密度，提升交通效率。



打造连续的慢行绿道网络，有效衔接公共交通系统，创造安全、舒适、宜人的绿色出行环境。



中心城区道路交通规划图

08

文化传承， 塑造魅力空间

- 构建历史文化保护体系
- 塑造城乡特色风貌



8.1 构建历史文化保护体系

构建多元的历史文化保护体系

历史文化遗产

非物质文化遗产

古树名木

历史文化遗产

6处国家级、9处省级、12处市级、16处县级文物保护单位，保持文物古迹的原真性。

非物质文化遗产

3项省级，5项市级非物质文化遗产，保护和传承乡土文化，挖掘特色价值。

古树名木

建立古树名木数据库，做好保护和动态检测工作。



县域历史文化遗存分布图

8.2 塑造城乡特色风貌

构建蓝绿相依，花城相融的城乡风貌格局

留住鄢陵特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，加强对城市风貌管控。

中心城区



陈化店、大马、马栏，凸显现代城镇与花木种植交融的风貌特色。

缤纷花田风貌区

只乐、张桥、望田、南坞、陶城，展现鄢陵田园风光和现代农业结合的风貌特色。

田园花果风貌区



彭店、马坊，展现鄢陵良好生态环境，塑造古朴休闲的风貌形象。

生态农林风貌区

09

加强保障， 完善支撑体系

- 打造现代化综合交通体系
- 完善公共服务设施配套
- 加强新型基础设施建设
- 构建城市综合防灾减灾体系



9.1 打造现代化综合交通体系

提升鄢陵处于郑州“米”字形格局的交通节点区位，对接新郑机场、郑州东站、许昌站等区域交通枢纽，**形成公路、铁路、水运等多种运输方式相协调的综合交通方式。**



铁路交通

预留三洋铁路、许开城际铁路等区域性铁路交通廊道建设可能。



高速公路

落实永灵高速等区域交通廊道建设，加强重大交通基础设施廊道管控。



城乡公路

构建“两环六横两纵”城乡干线路网格局，重点提升县、乡两级公路等级。



县域综合交通体系图

9.2 完善公共服务设施配套

分级配置城乡公共服务设施，形成“县级—重点镇级—一般镇级—中心村级—基层村级”五级体系，满足“人人享有基本公共服务”的要求，提高城乡民生保障和公共服务供给水平。



幼有所育：建立健全3岁以下幼儿照护服务体系，改善乡镇幼儿园的配套设施，推动方便可及、价格合理、质量有保障的幼托机构的建设。



学有所教：推动义务教育优质均衡、高中教育优质特色、职业提质增效，持续扩大优质教育资源供给，鼓励兴建各类农业继续培训学校。



病有所医：增加中心城区优质医疗资源供给，加强乡镇标准化卫生院、村级卫生室等基本医疗卫生服务网点建设，提升基础医疗服务水平。



老有所养：持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系。



文有所娱：构建覆盖全面、功能完善的公共文化设施服务体系。结合文物保护单位、文体公园建设，丰富文化活动设施和功能，满足居民日常文化活动需求。

9.3 加强新型基础设施建设

构建系统完备、高效使用、智能绿色的现代化基础设施体系

给水系统



强化城市供水安全，加强水源地的保护，优化水资源配置，加强水资源供给能力。加快城乡供水管网建设，实现城乡管网共联。

排水系统



完善城市污水管网建设，提高污水收集处理率，提高乡镇、村庄的污水处理设施质量和水平，鼓励再生水利用。

电力系统



构建以外部输送电源和内部风力发电相结合的电力供应系统。建立以110千伏电网为主干网架的城乡输配电网络体系。

通信系统



推进5G基站等新型基础设施建设，积极发展数字经济，强化城市运营管理，构建一体化共享共用的“智慧城市大数据指挥中心”。

能源系统



构建以管道天然气为主，液化石油气为辅的燃气供给体系，建立高压—中压二级供气网络。积极发展绿色清洁的供热体系。

环卫系统



实现生活垃圾的“减量化、资源化、无害化”，提高城乡生活垃圾的收集及转运能力。加强固体废弃物综合利用水平，进行分类回收和处理。

9.4 构建城市综合防灾减灾体系



防洪除涝

合理调整防洪除涝分区，打通防洪除涝通道，确定防洪标准，中心城区防洪标准为50年一遇，其他城镇防洪标准为20年一遇。



抗震救灾

一般新建建筑按7度标准设防，重点设防类建筑按8度标准设防，对高层建筑进行抗震加固。构建应急避难场所及避震疏散通道。



消防救援

构建“城市消防站+专职消防站+微型消防站”的消防救援体系，全面提升应急救援能力。加强市政消火栓的建设和管理。



人民防空

建立防空、防灾一体化的人防体系，完善人防工程，提高人民防空综合防护能力。新建民用建筑配建人防工程面积应满足要求。



公共安全

建立全域全时的公共安全管理体系和大数据平台，推动城市安防、食品药品、卫生防疫等协同防控。加强危险化学品安全管控。



10

精准实施， 保障规划传导

- 规划传导
- 政策机制



10.1 规划传导

传导体系

统筹建立由县、乡镇级和总体规划、详细规划、相关专项规划三类构成的鄢陵县国土空间规划体系。强化与市级、省级国土空间规划的衔接，强化对乡镇级国土空间规划约束指导。



传导内容

用途 (定性)	结构 (定形)	边界 (定界)	名录 (定点)	指标 (定量)	清单 (定事)	时序 (定时)
生态控制区 生态保护区 农田保护区 城镇发展区 乡村发展区	空间结构 生态廊道 基础设施 综合交通	生态保护 红线 永久基本 农田 城镇开发 边界	历史文化 古树名木	核心指标 特色指标 传导指标 监测指标	任务清单 负面清单	近期任务 中期任务

10.2 政策机制

用途管制

以“三线”管控（生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界）、用途管制及指标管控为核心，切实保障国土空间用途管制。各层次规划、各类城市建设行为及项目审批都应落实相应的“三线”管控要求，落实规划约束性指标控制要求。

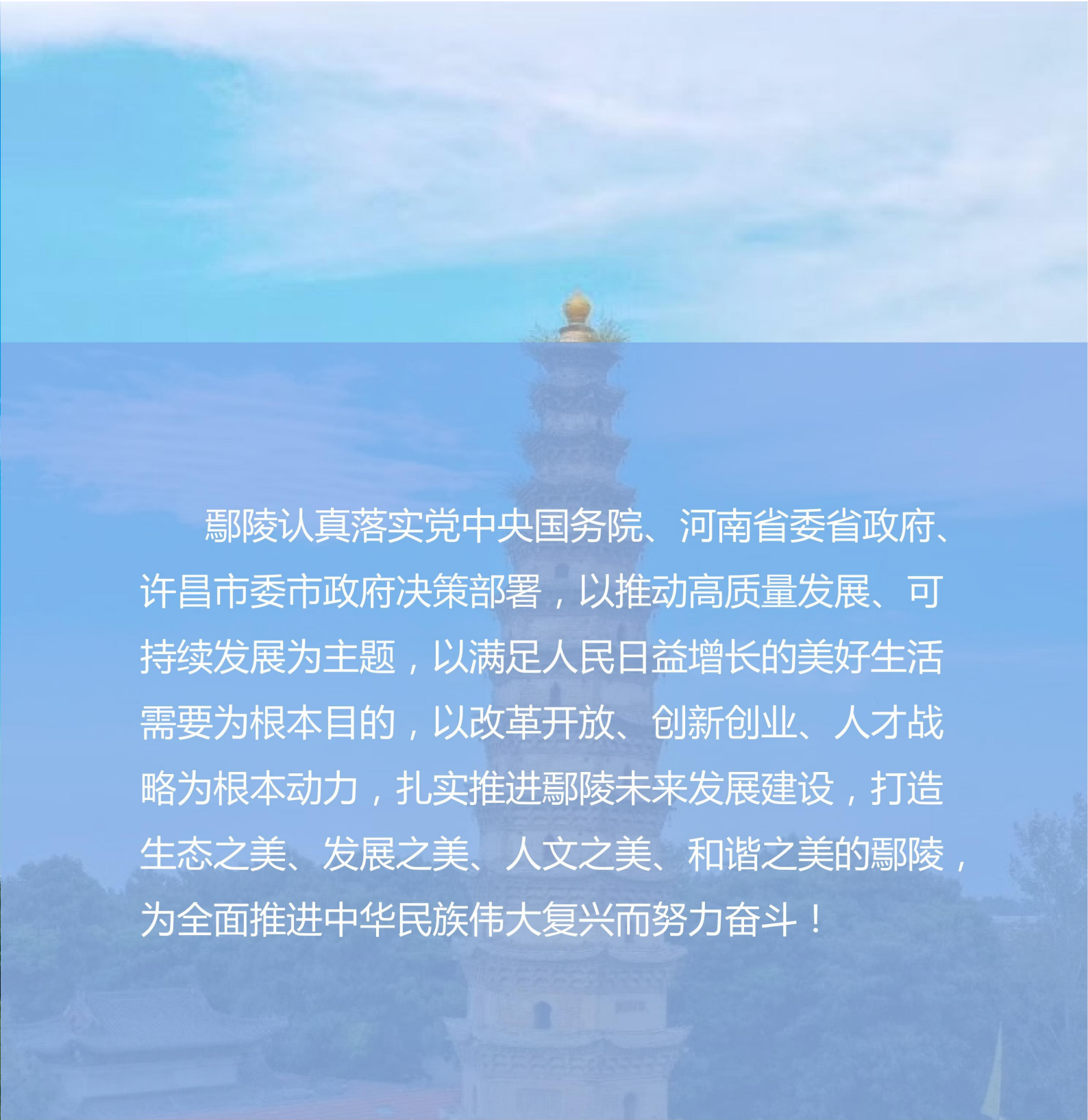
监测评估

从监测评估、执法督察、实施考核三个层面健全国土空间规划实施监管机制，制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规政策，确保国土空间规划管理全面纳入法制轨道，保障规划目标、底线保障、空间管控的有序实施。

信息化建设

以信息化手段加强城市管理，建立国土空间基础信息化平台，形成全县国土空间规划“一张图”，实现部门之间的数据共享和信息交互、国土空间规划编制和管控部门协同、建设工程项联合审批、规划体检评估、监测预警以及服务群众等功能。





鄢陵认真落实党中央国务院、河南省委省政府、许昌市委市政府决策部署，以推动高质量发展、可持续发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以改革开放、创新创业、人才战略为根本动力，扎实推进鄢陵未来发展建设，打造生态之美、发展之美、人文之美、和谐之美的鄢陵，为全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！



鄢陵县国土空间总体规划
(2021-2035年)