

征求意见公示版

鄢陵县张桥镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 【公示版】

【公众征求意见稿】

张桥镇人民政府

2025年11月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

Preface

鄢陵县张桥镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

《鄢陵县张桥镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,在规划和实施过程中,注重镇国土空间内部各要素之间的协调,以及镇与周边区域的联动发展。结合张桥镇实际,实现基层国土空间总体规划的战略性、全局性与规划方案实施可操作性的有机统一,为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

《规划》是对许昌市、鄢陵县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实,是镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局,牢牢守好生态和发展两条底线,顺应新时代国土空间治理要求,统筹发展和安全,不断实现人民对美好生活的向往,奋力开创生态美、百姓富的新未来。

目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化全域总体格局

04 村庄分类与产业发展

05 历史文化保护

06 提升支撑保障能力

07 国土综合整治和生态修复

08 集约高效，营建宜居美丽城镇

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在规划和实施过程中，注重镇国土空间内部各要素之间的协调，以及镇与周边区域的联动发展。结合张桥镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

平战结合、安全发展

1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近年至2025年，远年至2035年，远景展望至2050年。



1.4 规划范围

本次规划范围分为镇域、镇政府驻地两个层次。

镇域规划范围：新东村、邓李村、好汉庄村、大宋村、后李村、潘庄村、罗庄村、康庄村、和寨村、水坑村、夏堂村、陈楼村、岗陵寺村、邵庄村、丁岗村、北赵庄村、张北村、张庄村、裴庄村、屈庄村、小寨村、张中村、南杨庄村、苏墩村、碱岗村、东大王村、张南村、沙滩村、河岗村、阎段村、东许村、后厦村、西许村、后张村、冯岗村共计35个行政村，规划面积8781.08公顷。、东高奇务村、西高奇务村40个行政村，规划面积6219.44公顷。

镇区规划范围总面积为138.39公顷。



02

制定目标战略

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略



2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托张桥镇资源禀赋，明确张桥镇总体发展定位为

定位张桥镇为中心镇，以花木产业、特色农业、农副产品加工、商贸物流、机械制造为主的综合型城镇。

2.2 规划目标

产粮大镇、商贸重镇、工业强镇、 三产融合发展的总体目标

至2025年

严守国土空间安全底线，生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界得到严格落实；城乡空间布局进一步优化，城镇化水平进一步提升，人口进一步集聚；特色农业种植规模进一步扩大，实现稳步发展，农产品深加工产业初具规模；工业发展经济效益呈上升趋势。

至2035年

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，城镇总体发展格局全面稳固，现代高效农业建设完成，工业转型升级成功，生态保护和环境建设取得明显成效，生态文化旅游经济实现高质量发展；形成功能互补、分工明确的镇域村镇体系和辐射带动能力强的镇区，全镇基础设施配套完善，人居环境品质优良，人民生活水平和质量显著提高，逐步实现农村城乡一体化；城乡空间布局更加优化，城镇化水平大幅提升，人口更加集聚；基本实现三产融合发展，基本建设成为环境优美、功能完善、宜居宜业的鄢陵县中南部城镇发展中心。

2.3 发展战略

■ 高品质建设鄢陵港

融入许昌港总体规划，高品质建设鄢陵港。为许昌市鄢陵及周边县市，以及长葛、郑州沿线区域的货物集疏运，提供稳定、高效的水运支撑。

■ 构建新农村综合体

重点依托建业绿色生态基地的示范引领，规划建设首个功能复合的新农村综合体。以土地置换为基础，充分利用土地置换政策契机，整合资源，为新农村建设与规模化发展腾挪空间。以产业与项目为路径，通过土地平整工程，促进农业向产业化、规模化转型。

■ 创新产业服务方式

大力推进“产村相融”，加快推进新农村综合体周边高标准农田建设；引导农民组建土地股份合作社、发展家庭农场等新型农业经营主体；在土地综合整治过程中，预留节余建设用地指标，用于发展农产品加工、商贸、旅游观光等产业，壮大集体经济。

■ 构建公共服务保障

按照统筹城乡基本公共服务一体化原则，在村（社区）布局适度规模的公共服务设施。坚持城乡一体化发展，促进城镇基础设施向农村蔓延，公共服务向农村覆盖。

03

优化全域总体格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育山青水秀的生态格局



3.1 优化国土空间总体格局

构建“一核四心、两轴四片区”的总体格局

■ 一核四

一个镇区政治经济文化综合服务核。做“强”镇区，提升镇区的辐射带动功能

■ 四心

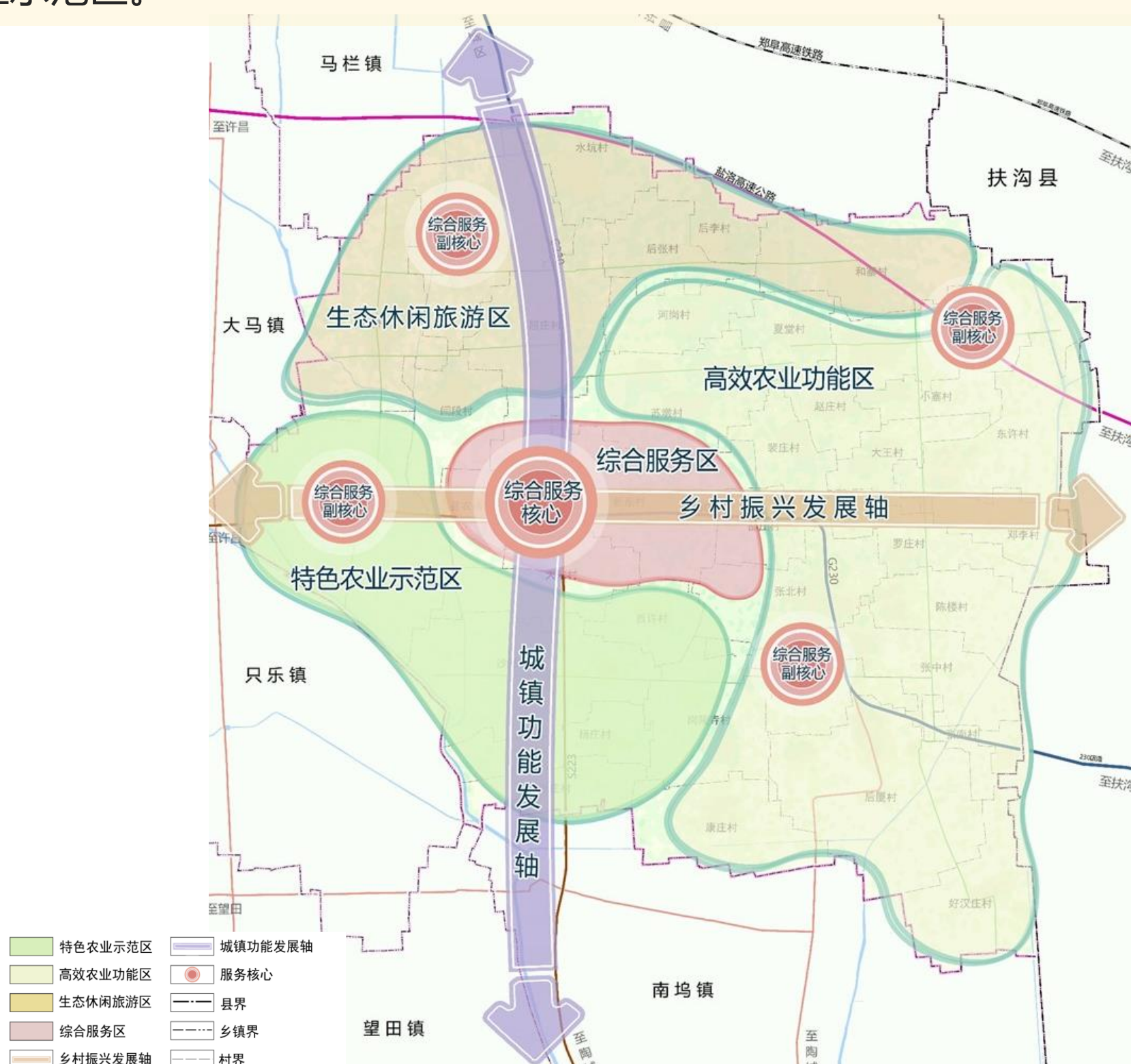
四个村庄综合服务副核心。

■ 两轴

沿南北向G230，充分与鄢陵县进行空间联动，打造城镇功能发展轴。

■ 四片区

北部生态休闲旅游区，中部综合服务区、东部高效农业功能区，西南部特色农业示范区。



镇域国土空间总体格局规划图

3.2 严格落实三条控制线

坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



永久基本农田保护红线

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，促进耕地规模化、集中化。

落实张桥镇永久基本农田保护目标不低于5059.80公顷。



城镇开发边界

落实划定张桥镇城镇开发边界范围面积 56.10公顷。

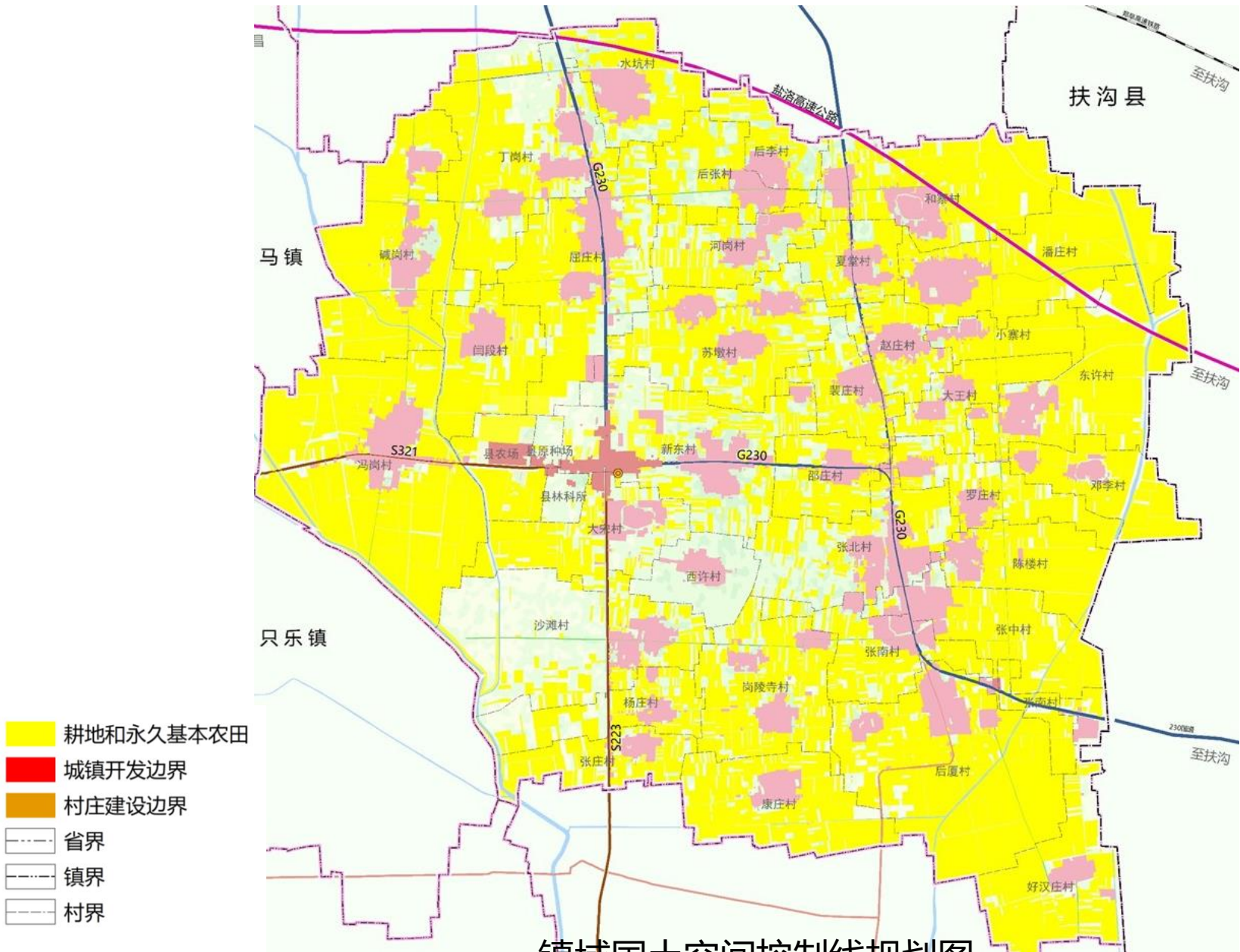


村庄建设边界

张桥镇规划村庄建设边界面积为1160.47公顷。

3.3 核准落实其他控制线

核准落实历史文化保护线，加强历史文化保护。



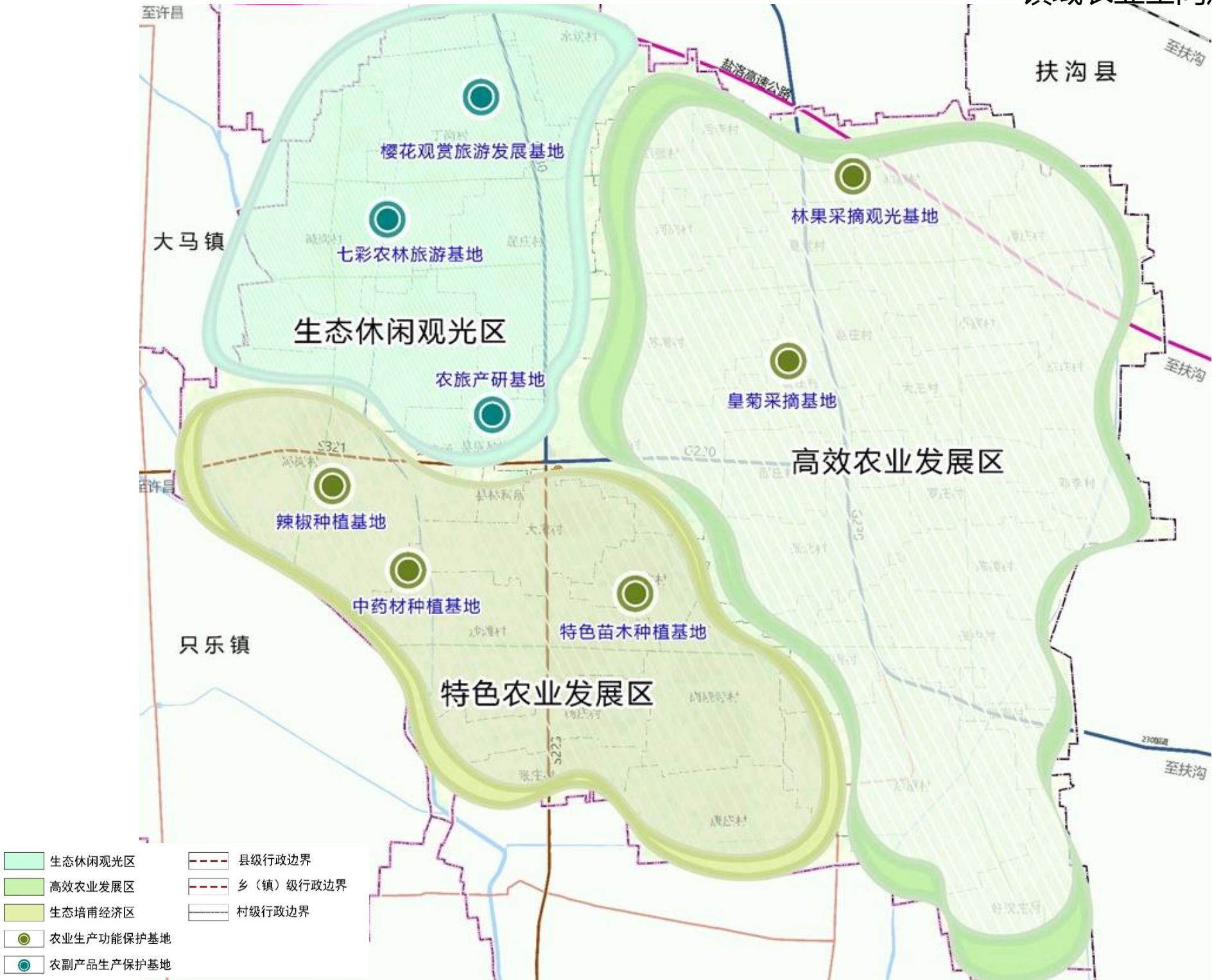
3.3 保障优质现代的农业格局

构建现代化农业生产空间：三区多节点

多节点：
樱花观光旅游发展基地、七彩农林旅游基地、农旅产研基地、林果采摘观光基地、皇菊采摘基地、特色苗木种植基地、中药材种植基地、辣椒种植基地。

三区：
生态休闲观光区：以生态种植与休闲旅游为主
高效农业发展区：以农业种植为主
特色农业发展区：以无公害蔬菜种植为主
通过三区协同，构建“种养循环降本-农业科技增值-产居融合留人”的可持续发展模式。

镇域农业空间规划图

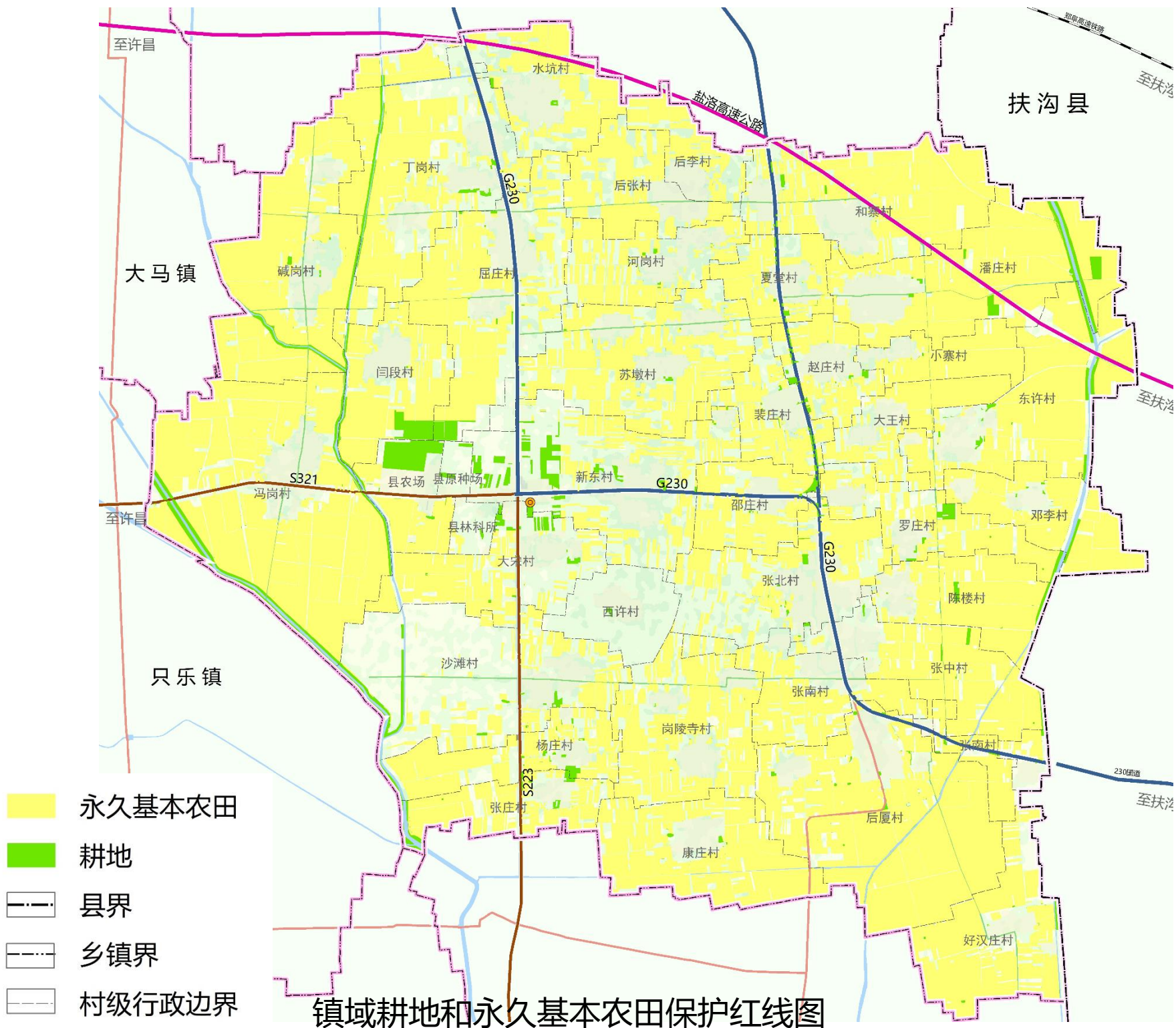


3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

张桥镇耕地保有量不低于5263.32公顷（7.89万亩），落实耕地面积5263.32公顷（7.89万亩）；张桥镇永久基本农田保护面积不低于5059.80公顷（7.59万亩），根据2024年鄢陵县永久基本农田核实处置成果落实张桥镇永久基本农田面积5225.97公顷（7.84万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



3.5 维育山青水秀的生态格局

规划构建“两区三带三廊”的多层次、网络化、蓝绿交织、功能复合的生态保护格局

两区

北部农业生态功能区和南部生态涵养保护区

三带

指流经张桥镇的三条河流构成的滨水生态带。

三廊

指沿盐洛高速公路和国省道打造的交通防护廊道



镇域生态系统保护规划图

04

村庄分类与 产业发展

4.1 村庄分类

4.2 产业发展



4.1 村庄分类

促进村庄发展，构建有序发展的村庄分类布局

全镇共35个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄2个、集聚提升类村庄11个、特色保护类村庄3个、整治改善类村庄19个。

四类

城郊融合类

主要指城镇规划范围（城镇开发边界）内的村庄,按照城镇集中统一管理，加大存量低效土地盘活力度

集聚提升类

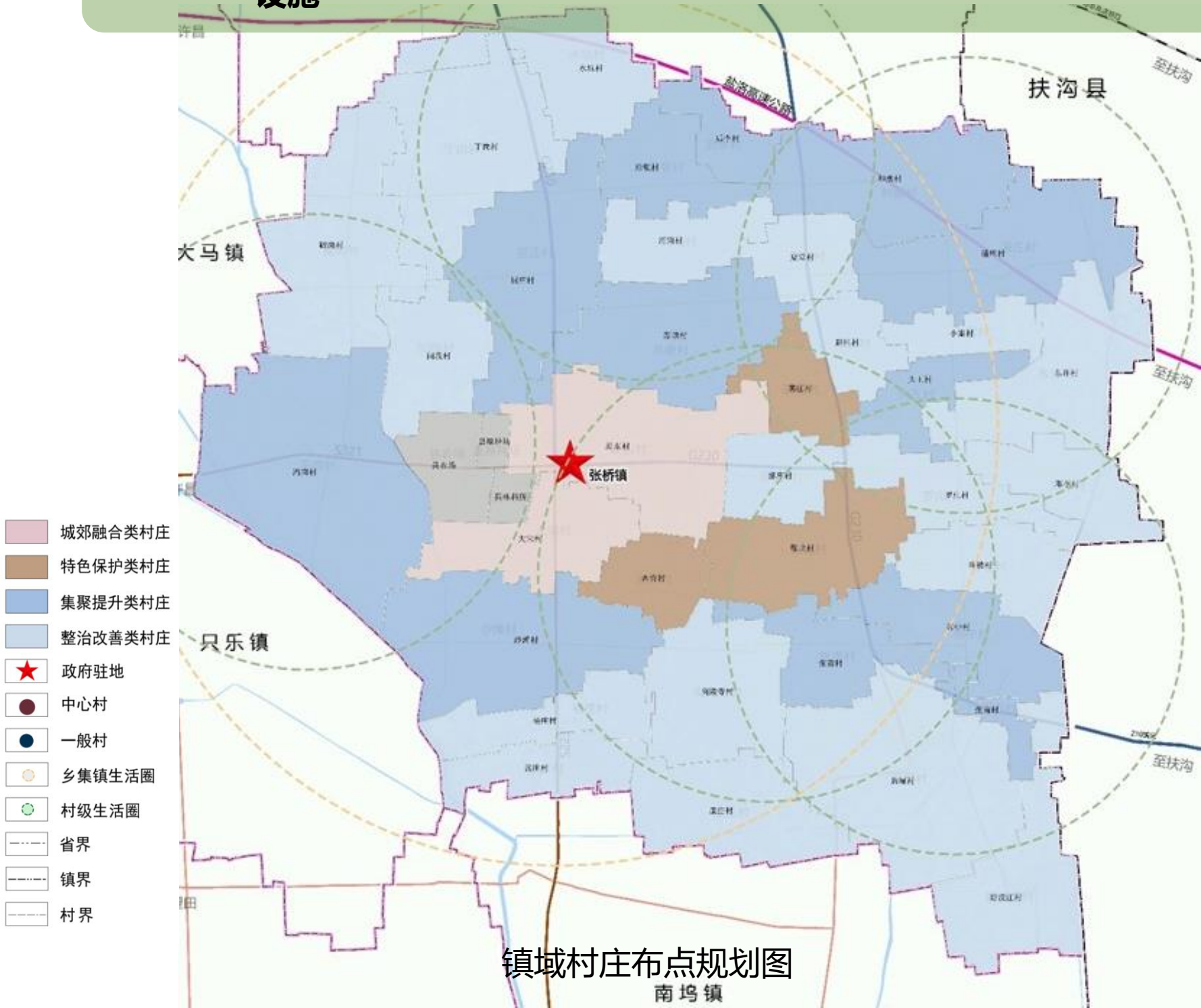
将具有产业基础、发展潜力或规模较大的村庄，确定为集聚提升类村庄

特色保护类

将历史文化名村、传统村落、国省级一村一品示范村、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄，确定为特色保护类村庄。

整治改善类

整体提质改造类村庄，加强村庄人居环境整治，按照实际需求配置服务设施

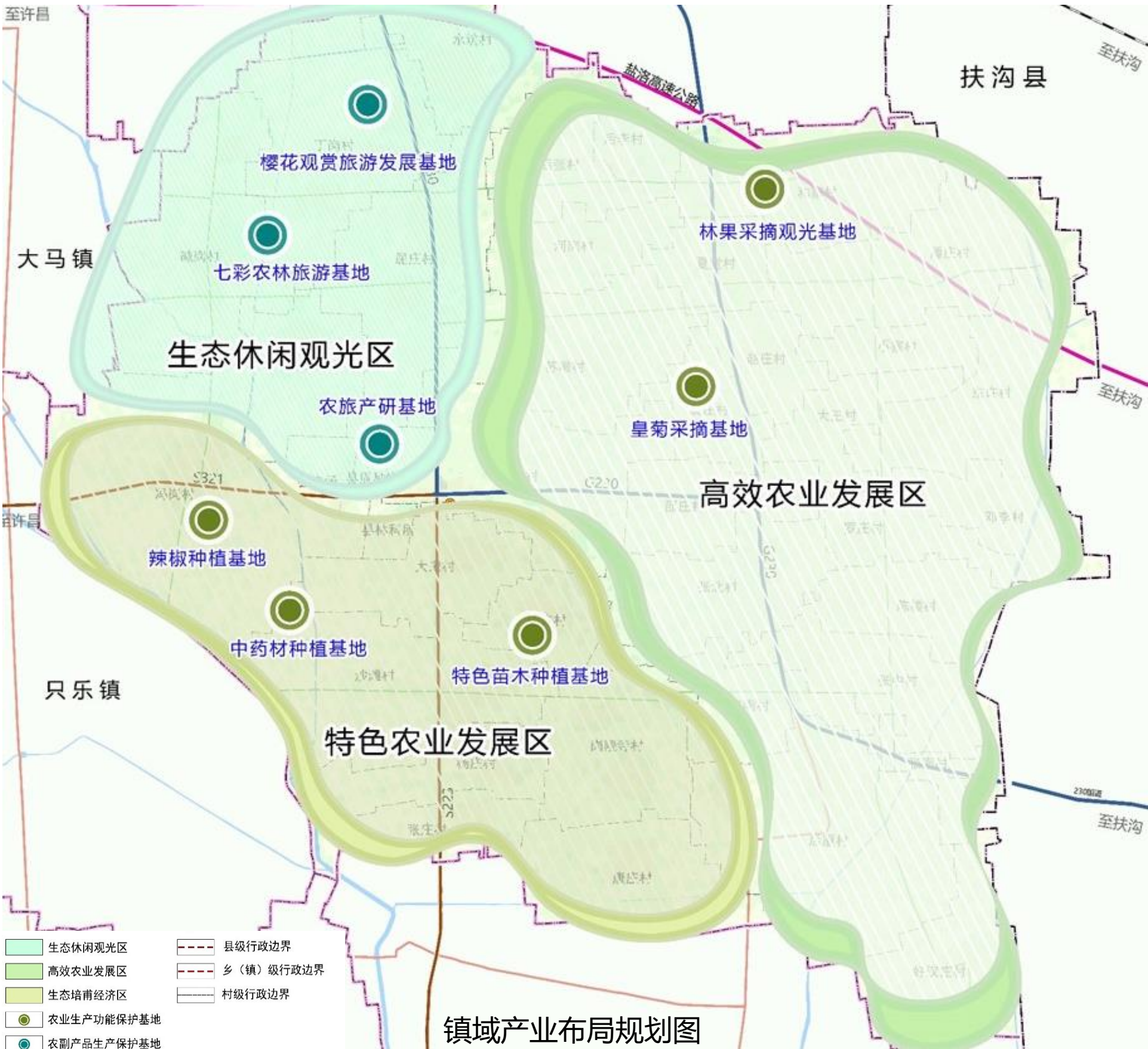


4.2 产业发展

形成“三区多点”的产业布局。

以“三产融合、生态优先、提质增效”为核心，锚定发展定位，依托花木产业、农副产品加工和机械制造、商贸物流等产业，通过农业现代化筑基、新型工业化赋能、现代服务产业化增值，构建协同高效、特色鲜明的现代化产业体系。

三区：特色农业发展区、生态休闲观光区、高效农业发展区；
多节点：辣椒种植基地、中药材种植基地、特色苗木种植基地、樱花观赏旅游发展基地和七彩农林旅游基地、农旅产研基地等；



05

完善支撑体系

Urban rural coordination
Improve the support system
and rural revitalization

5.1 构建畅达高效的交通网络体系

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



5.1 构建畅达高效的交通网络体系

积极融入区域经济圈，构建网络均衡的交通体系

构建便捷顺畅的城镇交通网络体系

- 盐洛高速由镇域东北部经过，镇域北侧设有一处出入口，为鄢陵南收费站。
- 国道：本次规划落实上位要求，实施230国道改线至镇区东侧，新230国道向北与311国道改线直接相连。老230国道主要作为生活对外联系主要通道。
- 省道：规划依托现状321省道、223省道，与230国道一起构成镇域对外交通体系。
- 乡道：保留现状002县道，规划将镇域内现有Y019、Y021、Y002升级为县道，与321省道、230国道衔接，在镇域范围内形成外联便捷的交通体系，建设实施时提高至三级标准。



5.2 完善优质均衡的公共服务体系

构建三级公共服务设施体系，提升镇域设施服务效能

镇共享中心：依托镇区综合服务中心建设

提供镇级完善的公共服务设施，服务张桥镇居民，同时可与周边村庄共享设施；

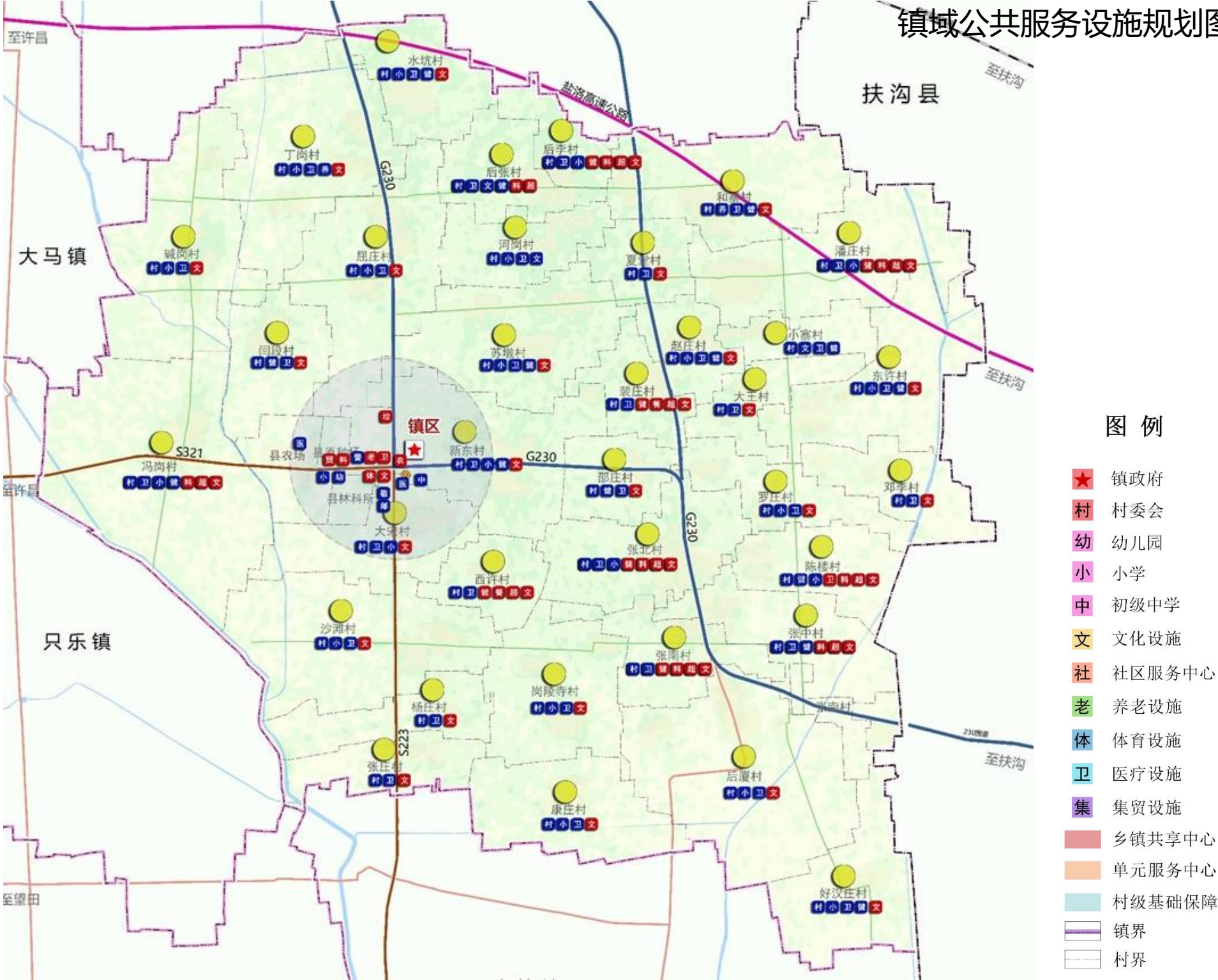
单元服务中心：依托中心村建设

重点满足居民日常生活需求，为本村及周边村庄提供基本公共服务；鼓励现状成片发展的村庄联合建设公共设施，实现共建共享；

村庄级基础保障：完善一般村的村级基础设施

为村内居民提供基础公共服务，宜优先利用既有设施及场地，可联合设置各类设施。

镇域公共服务设施规划图



5.3 建设安全韧性的基础设施体系



供水

近期以现有的水厂供水为主，远期形成鄱陵县域城乡供水一体化工程，优化水资源配置，加强水资源供给能力,完善镇域、镇区供水管网系统，保障供水安全可靠。



排水

镇区采用雨污分流的排水体制，农村雨水系统按照就近分散、自流排放的原则，就近排入天然水体或沟渠。
加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统。



电力

电力由现状110kV张桥镇变电站，在镇区负荷密集区设置一定数量的10KV开闭所供全镇使用，电力线路覆盖全域。



通信

镇区新增邮政支局（所）1处，预留5G基站建设可能，在居民集中点、商业区设置邮政代办点，完善邮政网络。



燃气

完善燃气输配系统，构建以管道天然气为主，液化石油气为辅的燃气供给体系
气源规划：规划天然气接现状北关调压站，镇域内铺设天然气管道。



环卫

按照生活垃圾“村分类收集—镇分类转运”的垃圾收集模式，推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理。

06

文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive
features of urban and rural areas

6.1 保护传承历史文化



6.1 保护传承历史文化

挖掘历史文化资源，注重地方历史文化传承

省级文物保护单位

市级文物保护单位

县级文物保护单位

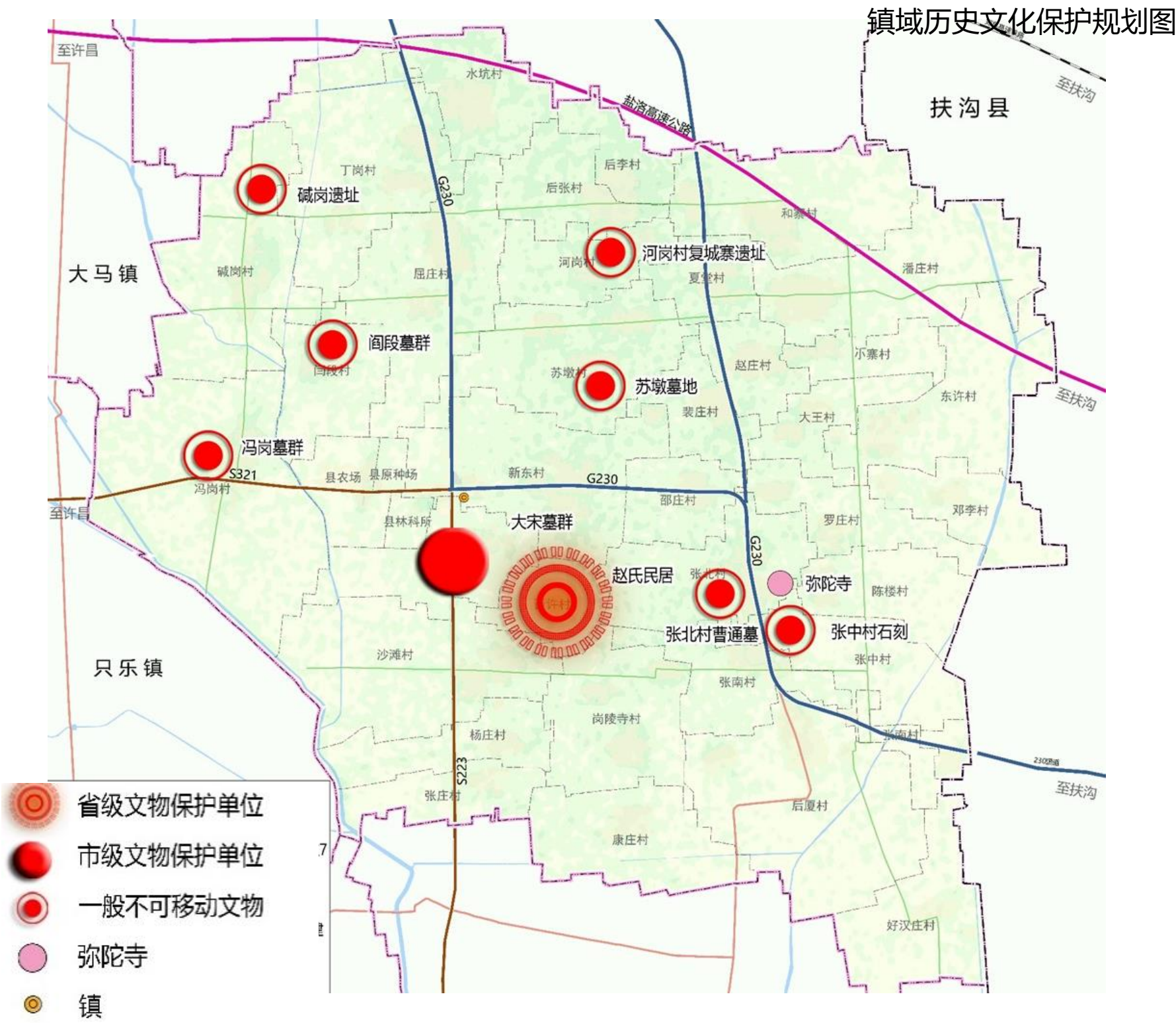
赵氏民居

大宋墓群

李文成汉白玉雕像

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。

鼓励村庄建设村史馆，收集展示村庄历史、文化故事、古迹传说等，挖掘当地历史记忆，提升村民的文化认同感。将文化与旅游相结合，助力美丽乡村建设。



07

集约高效 营建宜居美丽城镇

Intensive and efficient Building
livable and beautiful towns

7.1 镇政府驻地规划

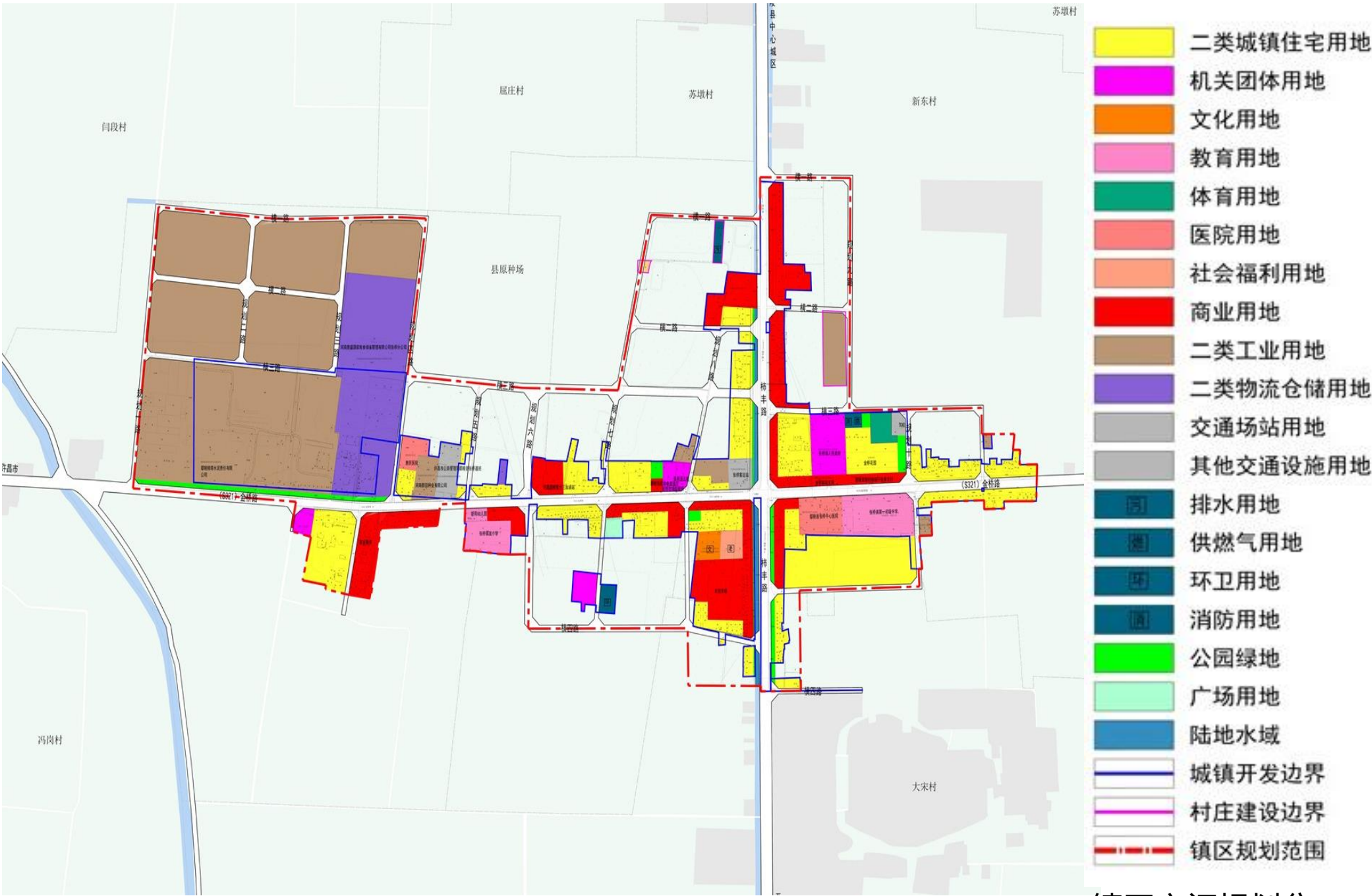
7.2 提升公共服务设施水平



7.1 乡镇政府驻地规划

优化用地结构，完善配套功能，提升城市品质

- 居住用地：**总用地面积为11.96公顷，占建设用地的21.90%。
- 机关团体：**用地规划机关团体用地面积2.07公顷，占建设用地的3.79%。
- 教育用地：**规划教育用地总用地面积2.66公顷，占建设用地的4.87%。
- 医疗卫生用地：**规划医疗卫生用地面积1.36公顷，占建设用地的2.49%。
- 社会福利用地：**规划社会福利用地面积0.36公顷，占建设用地的0.65%。
- 商业服务业用地：**规划商业服务业用地9.28公顷，占建设用地的16.98%。
- 工矿用地：**规划工矿用地面积10.80公顷，占建设用地的19.77%。
- 仓储用地：**规划仓储用地面积3.71公顷，占建设用地的6.79%。
- 交通运输用地：**规划交通运输用地面积10.05公顷，占建设用地的18.39%。
- 公用设施用地：**规划公用设施用地0.39公顷，占建设用地的0.72%。
- 绿地与开敞空间用地：**规划绿地与开敞空间用地1.21公顷，占建设用地的2.22%。

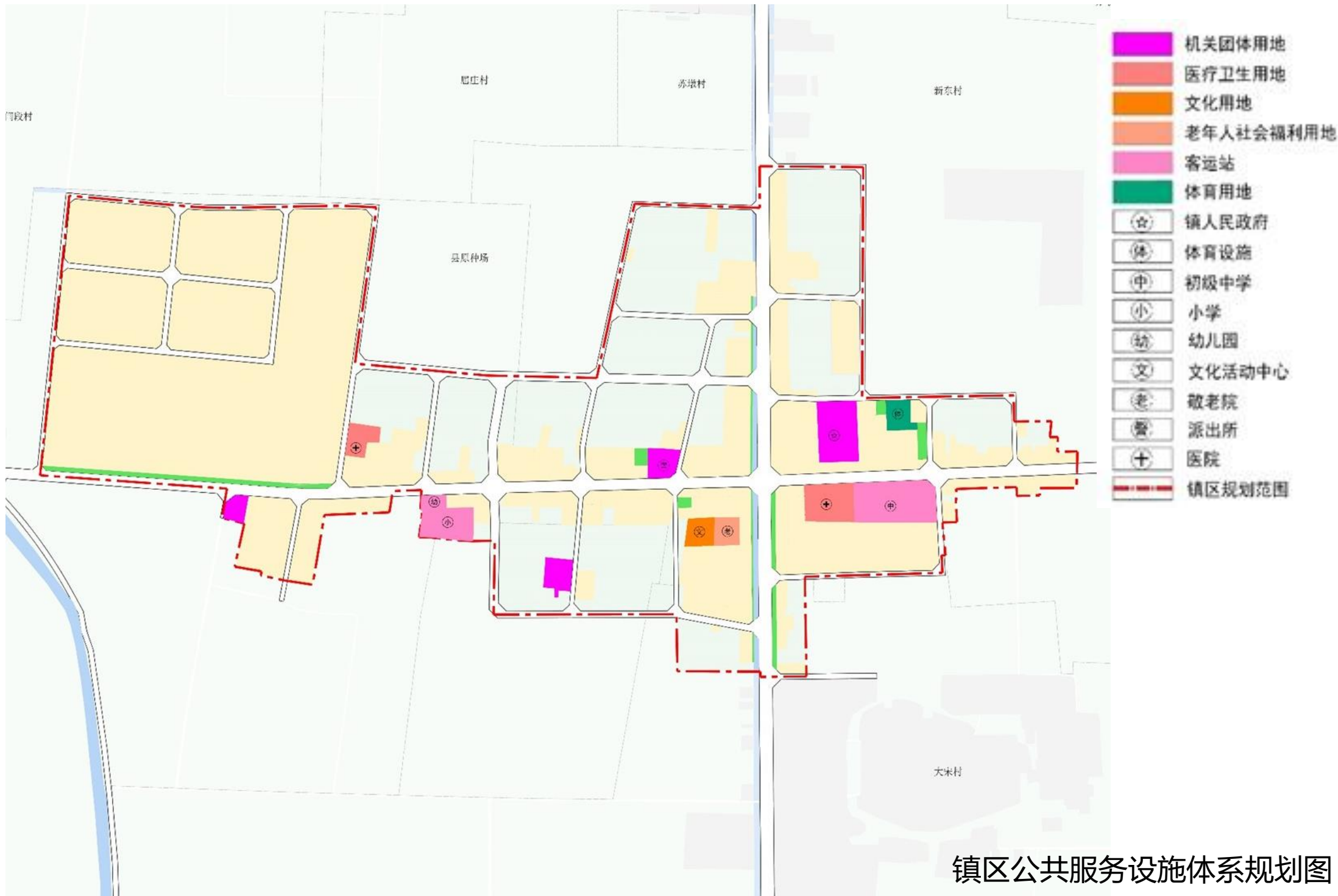
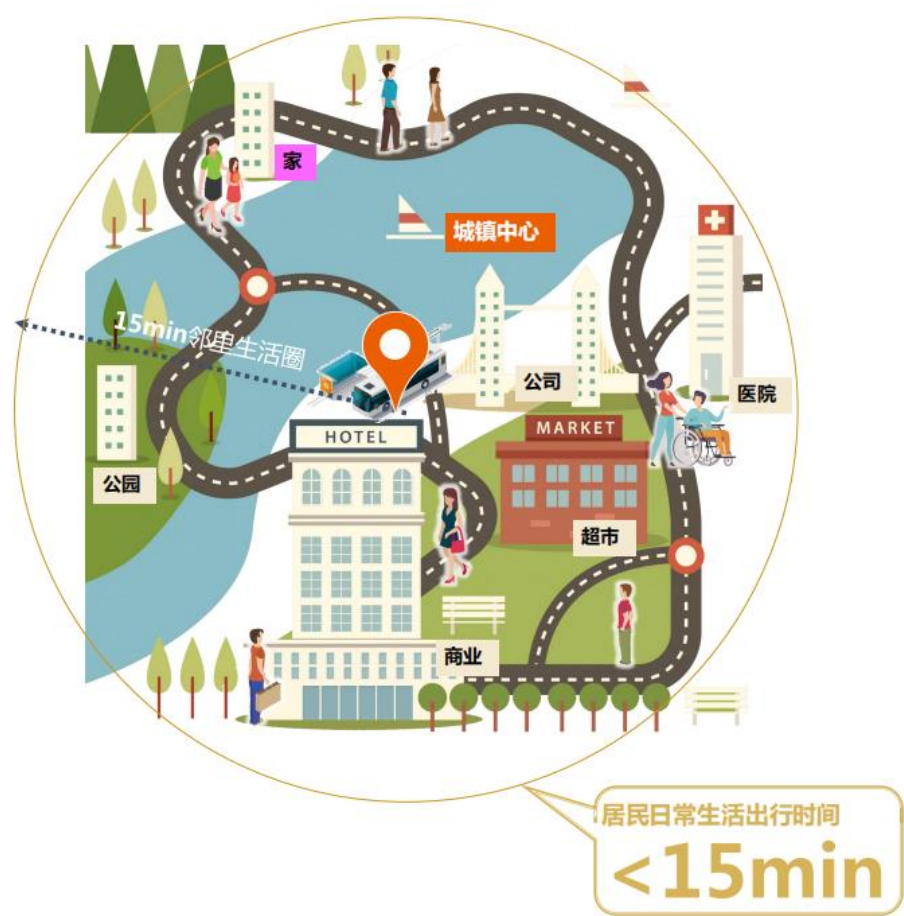


镇区空间规划分区图

7.2 提升公共服务设施水平

构建优质特色的多层次城镇服务体系

在15分钟社区生活圈内，围绕宜居、宜养、宜学、宜购，为居民提供“一站式”服务，保障各公共服务要素慢行可达、使用便捷。配套建设医院、中学、养老院等设施。在5-10分钟社区生活圈内，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的各种服务要素。



镇区公共服务设施体系规划图

08

国土综合整治 和生态修复

Urban rural coordination
and rural revitalization

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复



8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把张桥镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

8.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好镇域中部林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展河道综合整治工程，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。

09

规划传导与 实施保障

Planning transmission and
implementation guarantee

9.1 强化规划传导

9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制



9.1 强化规划传导

建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

➤ 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

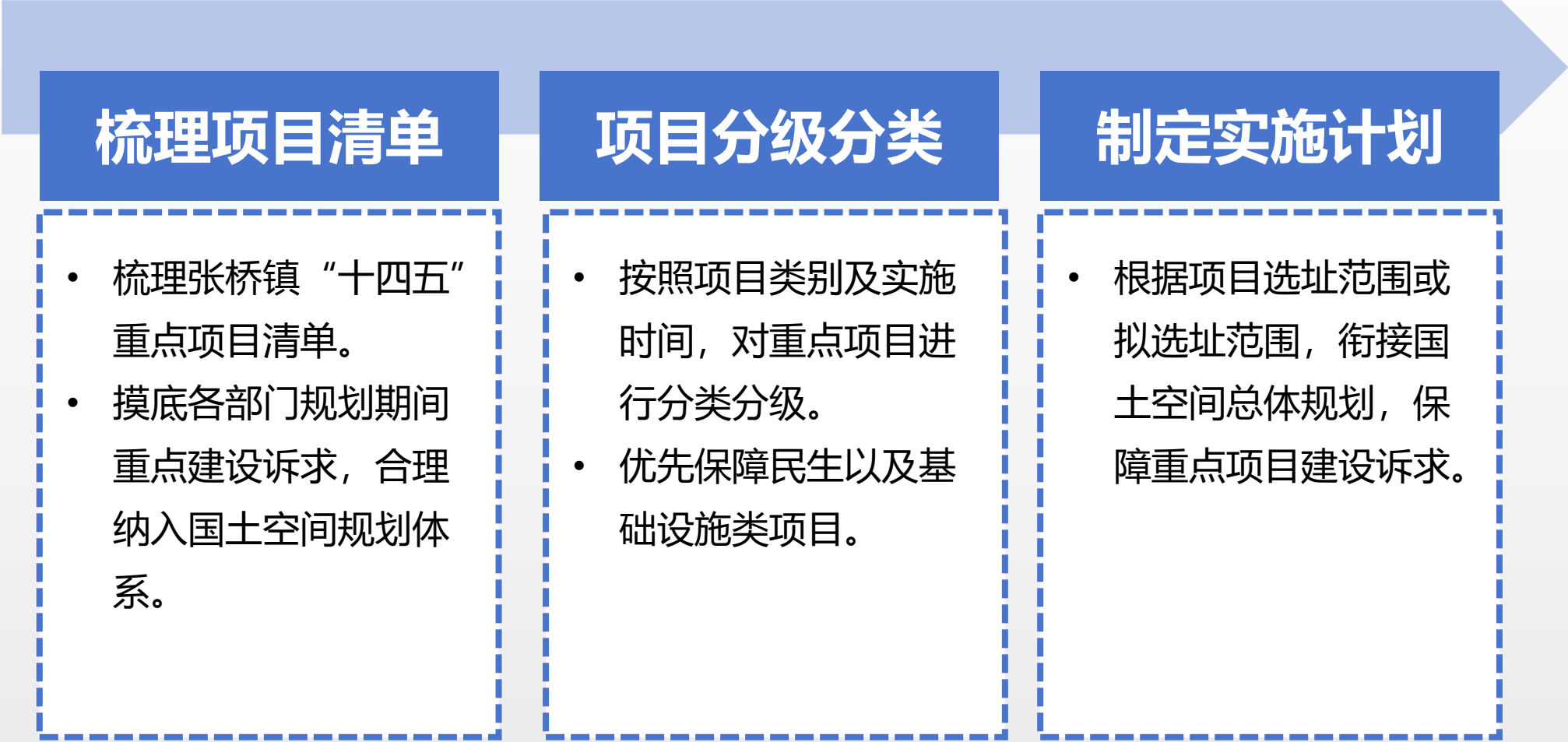
□ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

□ 侧重实施性

9.2 保障近期项目实施

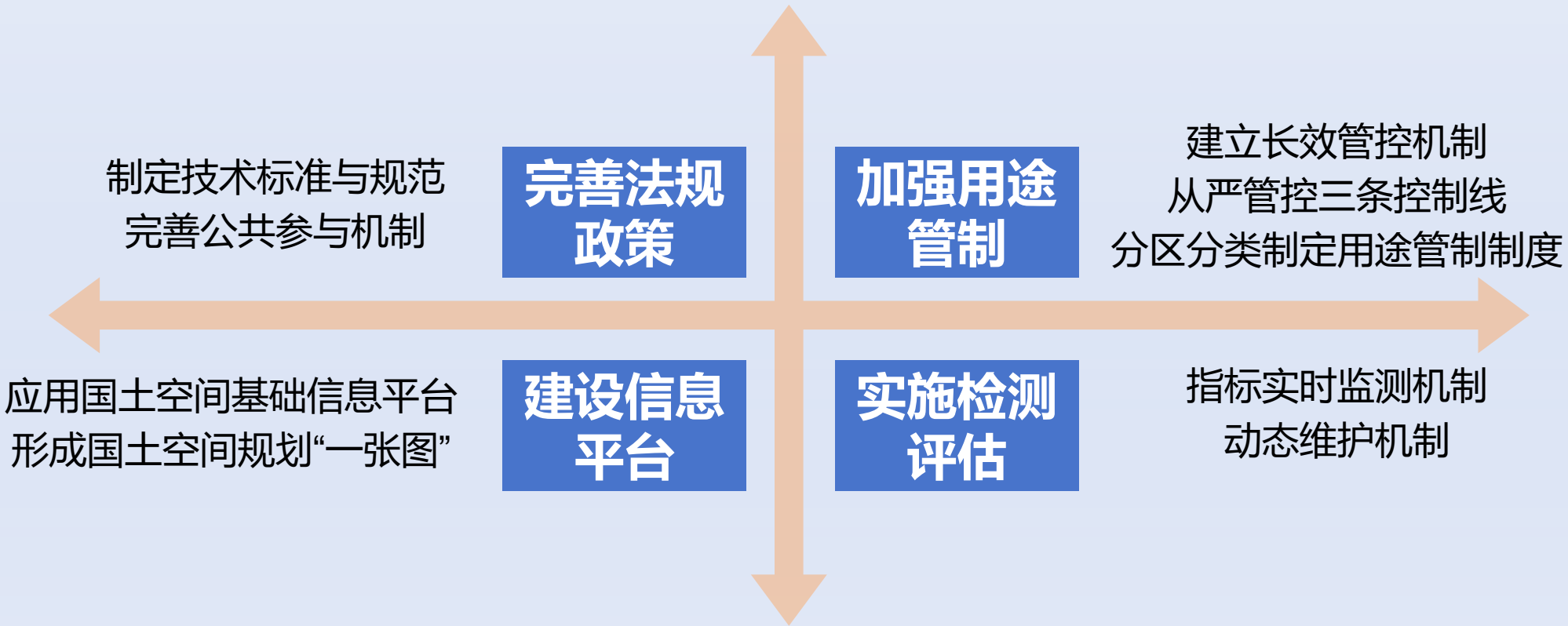
民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



9.3 实施保障机制

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度
发挥人大、政协的监督作用
完善规划实施统筹决策机制



鄢陵县张桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）

热切期待您的建议和意见！

一、公示时间

2025年11月17日-2025年12月17日，为期30天

二、公示渠道

鄢陵县人民政府网站

网址：<http://www.yanling.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

邮寄地址：鄢陵县自然资源局

邮编：461200

电子邮箱：ylgtzyj@163.com

电话：0374-7162605