

# 鄱陵县陶城镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

陶  
城  
镇

【公众征求意见稿】

陶城镇人民政府  
2025年11月

本材料数据与内容以最终批复为准



# 前言

## Preface

### 鄢陵县陶城镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

《鄢陵县陶城镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,践行“两高四着力”重大要求,优化国土空间开发格局,加快构建科学有序的国土空间布局体系,统筹安排国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治、生态修复和保障体系建设,提升国土空间品质和利用效率,提高国土空间治理能力,推进乡村振兴,促进陶城镇经济社会发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

《规划》是对许昌市、鄢陵县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实,是镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局,牢牢守好生态和发展两条底线,顺应新时代国土空间治理要求,统筹发展和安全,不断实现人民对美好生活的向往,奋力开创生态美、百姓富的新未来。



# 目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 集约高效，营建宜居美丽城镇

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障



# 01

## 规划总则

General Principles of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围





## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，践行“两高四着力”重大要求，优化国土空间开发格局，加快构建科学有序的国土空间布局体系，统筹安排国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治、生态修复和保障体系建设，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，推进乡村振兴，促进陶城镇经济社会发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。





## 1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

平战结合、安全发展

## 1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近年至2025年，远年至2035年，远景展望至2050年。



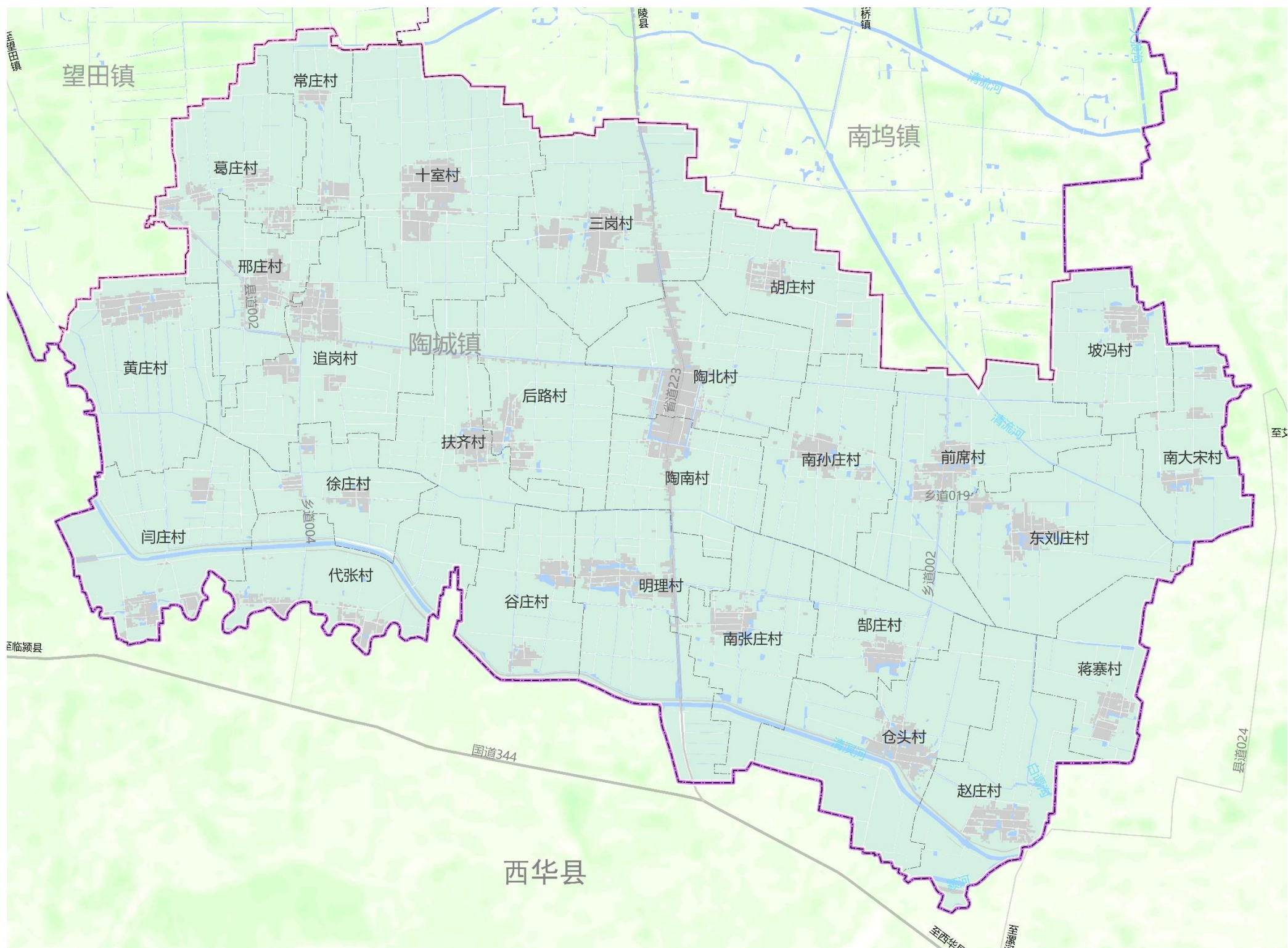


## 1.4 规划范围

**本次规划范围分为镇域、镇政府驻地两个层次。**

**镇域规划范围：**陶城镇辖区范围面积10.42平方公里，辖陶南村、陶北村、明理村、南张庄村、郜庄村、仓头村、赵庄村、蒋寨村、前席村、南大宋村、东刘庄村、坡冯村、南孙庄村、胡庄村、三岗村、十室村、葛庄村、常庄村、追岗村、邢庄村、黄庄村、闫庄村、代张村、徐庄村、扶齐村、后路村、谷庄村27个行政村。

**镇区规划范围：**总面积为147.22公顷，其中城镇开发边界用地面积94.52公顷。





# 02

## 制定目标战略

Develop target strategy

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略





## 2.1 发展定位

**充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持  
生态文明理念，依托陶城镇资源禀赋，明确陶城  
镇总体发展定位为**  
**现代农业、农副产品加工、商贸物流为主的  
综合型城镇**





## 2.2 规划目标

**以生态修复和农旅融合为引领，以现代农业、农副产品加工、商贸物流为主的综合型小镇**

### 至2025年

到2025年，国土空间布局调整初见成效，严守国土空间安全底线，永久基本农田保护红线、城镇开发边界得到严格落实，城乡空间布局进一步优化，城镇化水平进一步提升，人口进一步集聚；特色农业种植及养殖规模进一步扩大，实现稳步发展，农产品深加工产业初具规模；工业发展经济效益呈上升趋势。

### 至2035年

到2035年，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，城镇总体发展格局全面稳固，现代高效农业建设完成，工业转型升级成功，生态保护和环境建设取得明显成效，生态文化旅游经济实现高质量发展；形成功能互补、分工明确的镇域村镇体系和辐射带动能力强的镇区，全镇基础设施配套完善，人居环境品质优良，人民生活水平和质量显著提高，逐步实现农村城乡一体化；城乡空间布局更加优化，城镇化水平大幅提升，人口更加集聚；基本实现三产融合发展，基本建设成为环境优美、功能完善、宜居宜业的综合性型城镇。



## 2.3 发展战略

### ■ 保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导。

### ■ 区域融合，高效发展

以打造一二三产融合示范镇为契机，加快乡村振兴示范带建设，打造典型镇示范样板。

### ■ 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施、基础设施，提升公共服务水平。

### ■ 安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，推进生命线系统保障能力和应急救援体系建设，重点加强河流防洪排涝达标治理。建设韧性城镇，提高面对灾害风险的系统应对能力。



# 03

## 优化总体格局

Optimize the overall pattern

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育山青水秀的生态格局





## 3.1 国土空间开发保护总体格局

### 构建“一核两区两轴多节点”的总体格局

- 一核：镇区城镇创新发展核。
- 一廊：清湍河生态廊道。
- 两区：以发展高效优质农业的西部经济发展和以发展生态种养为主的东部经济发展和区。
- 两轴：东西向产业联动轴和南北向城镇发展轴。
- 多节点：西部经济发展和区的辣椒种植基地和东部经济发展和区的农旅观光基地、旱鸭养殖基地、西瓜种植基地、杂果采摘基地等。



镇域国土空间总体格局规划图



## 3.2 统筹落实划定三条控制线

### 坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



#### 永久基本农田保护红线

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，促进耕地规模化、集中化。

陶城镇永久基本农田保护目标8139.84公顷（12.21万亩）。



#### 城镇开发边界

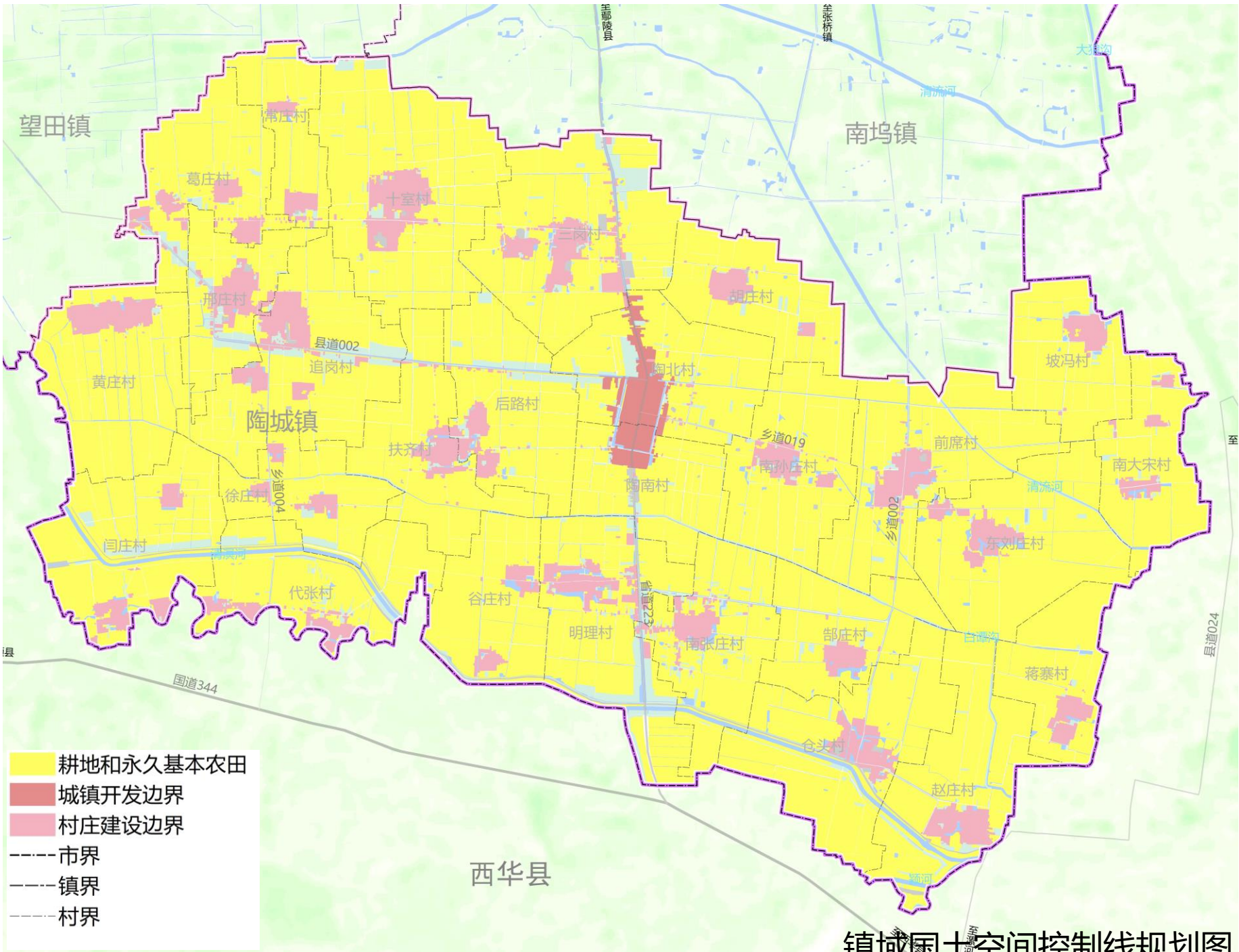
陶城镇城镇开发边界面积94.52公顷。



#### 生态保护红线

生态保护红线按照禁止建设区管理，坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

陶城镇不涉及生态保护红线。



镇域国土空间控制线规划图



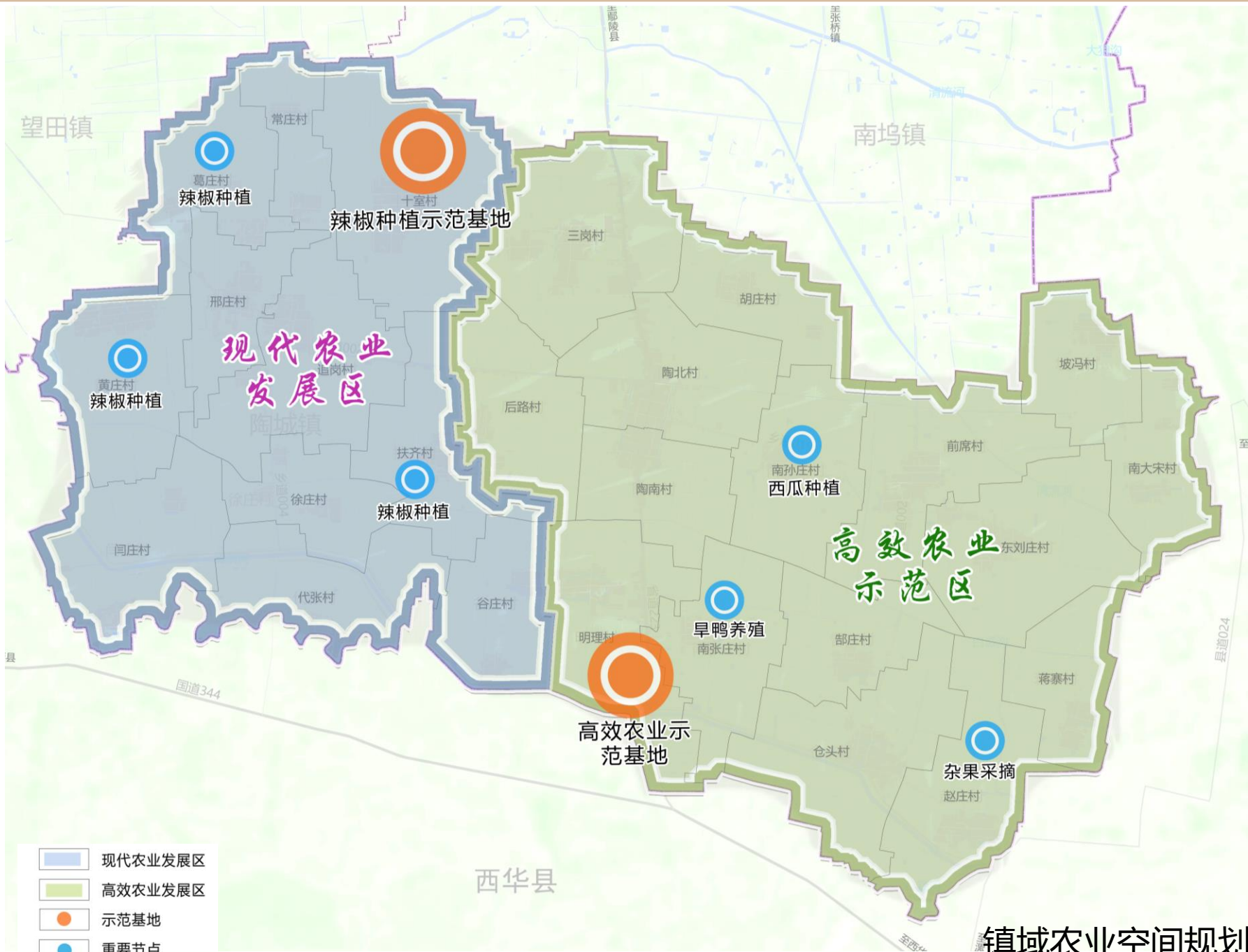
### 3.3 保障优质现代的农业格局

#### 构建现代化农业生产空间：两区多基地

两区：西部现代农业发展区、东部高效农业示范区。

西部现代农业发展区。主要分布在十室、扶齐村等多个村周边，依托辣椒、元胡、玄参等特色资源，统筹生态农业发展，发展特色产业，实现种植—加工—销售等综合发展。发展特色农产品与农产品加工，建设规范化、标准化、规模化的辣椒种植基地。

东部高效农业示范区：位于陶城镇东部，以张庄村养殖合作社为依托，通过龙头企业，建立以明理、南张庄、郜庄为中心，以旱鸭养殖、生猪养殖为主的畜禽养殖基地，进行禽蛋产品的深加工，延长产业链条，增加产品的附加值。以南孙庄村农民瓜果合作社吸纳仓头、赵庄、前席、郜庄等6个村党支部领办的农民专业合作社，抱团发展，增强合力，从西瓜、甜瓜种苗的培育、栽植技术到销售等几个方面，实现种、产、销一条龙。



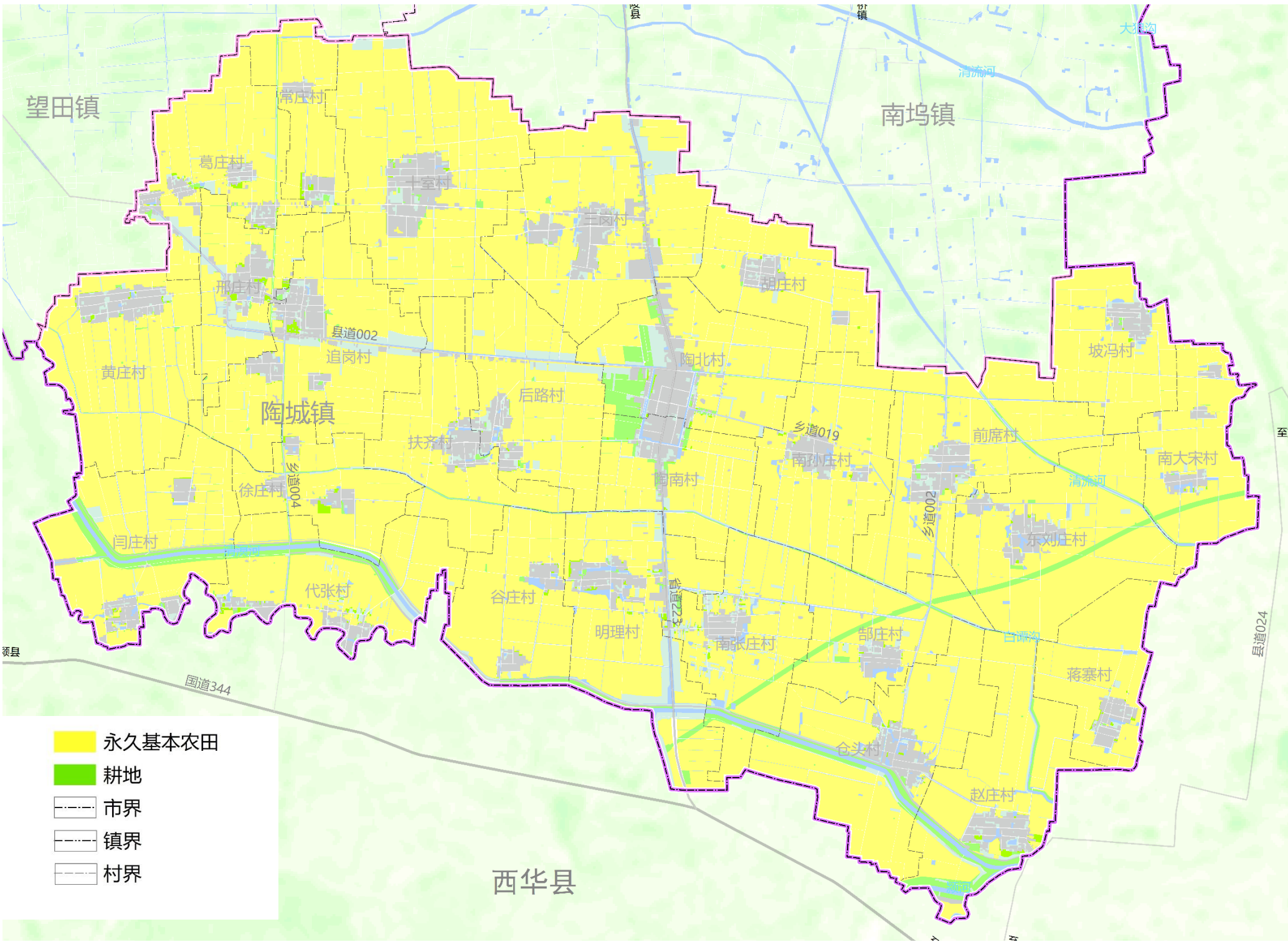


### 3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

#### 落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

照“数、线、图”一致的要求，将8427.31公顷（12.64万亩）耕地带位置、带坐标落实到图斑，落实“长牙齿”的耕地保护措施，落实耕地保护责任目标考核机制。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地“大占补”
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



镇域耕地和永久基本农田保护红线图



### 3.5 维育山青水秀的生态格局

#### 构建“一区三廊一节点”的生态保护格局

一区

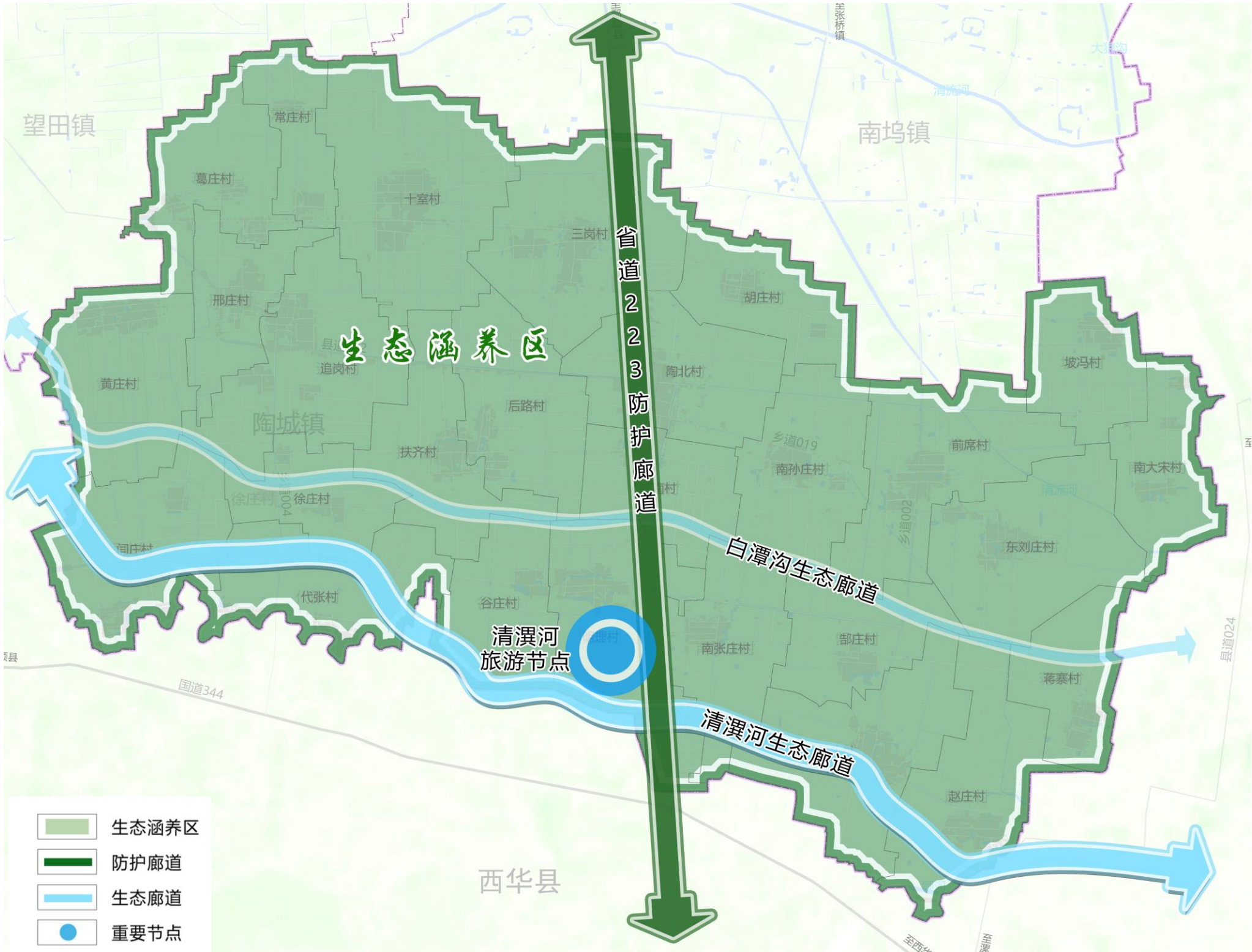
即生态涵养区。规划期内，功能区要因地制宜开展与自身主体功能和生态本底相适应的生态保护、建设和修复活动，提高生产、生活和生态的综合效益

三廊

即省道223防护廊道、清潩河生态廊道、白潭沟生态廊道

一节点

即陶城镇的明理村清潩河旅游节点。



镇域生态系统保护规划图



# 04

## 城乡统筹与 乡村振兴

Urban rural coordination  
and rural revitalization

4.1 构建有序发展的村庄分类布局

4.2 优化全域产业空间布局





# 4.1 构建有序发展的村庄分类布局

全镇共27个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄2个、集聚提升类村庄9个、特色保护类村庄1个、整治改善类村庄15个。

## 四类

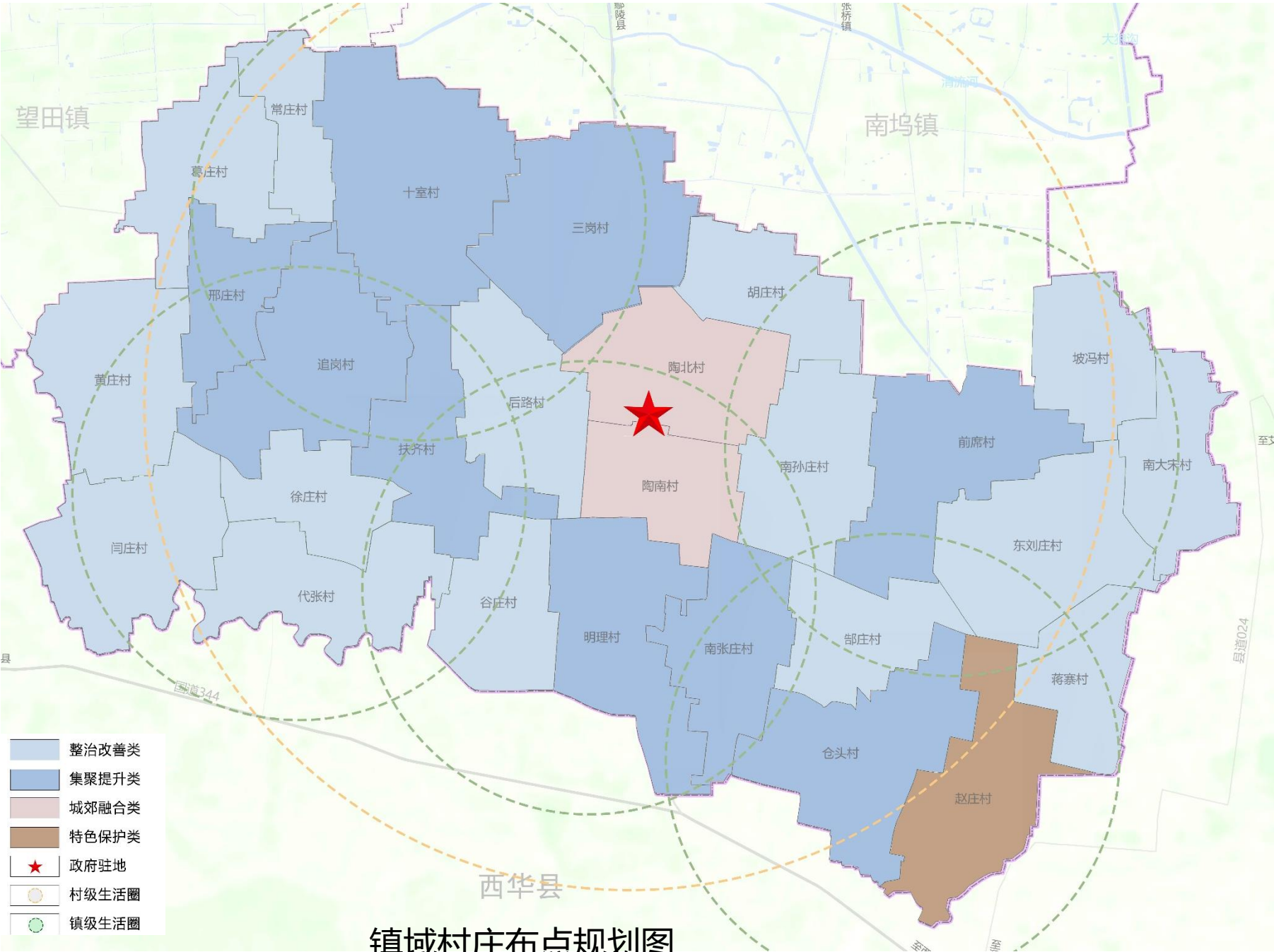
- 城郊融合类

主要指城镇规划范围（城镇开发边界）内的村庄,按照城镇集中统一管理,加大存量低效土地盘活力度
- 集聚提升类

将具有产业基础、发展潜力或规模较大的村庄，确定为集聚提升类村庄
- 特色保护类

将历史文化名村、传统村落、国省级一村一品示范村、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄，确定为特色保护类村庄。
- 整治改善类

整体提质改造类村庄，加强村庄人居环境整治，按照实际需求配置服务设施

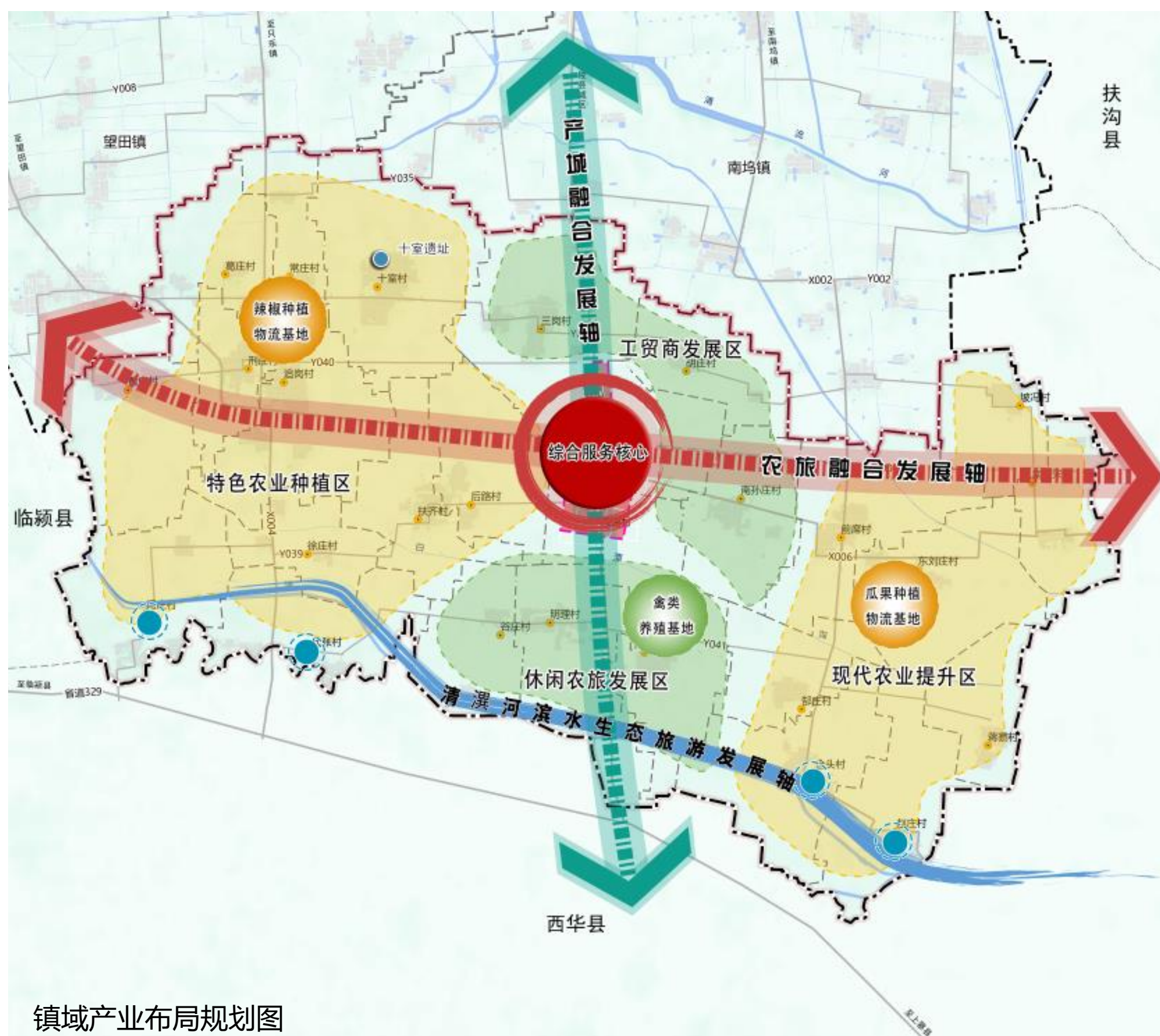




## 4.2 优化全域产业空间布局

### 构建“两轴四区多节点”的产业格局

- “两轴”：以省道223为纵向的城镇经济联动发展轴，以南北向道路形成南北向的镇域产业联动轴。
- “四区”：结合现状特色种养殖和现状的工商贸资源，以及未来的镇区发展方向，形成西部特色农业种植区、北部工商贸发展区、南部休闲农旅发展区、东部现代农业提升区。
- “多节点”：主要为各个分区的发展节点，辣椒种植基地、现代高效农业基地等。



镇域产业布局规划图



# 05

## 完善支撑体系

Urban rural coordination  
Improve the support system  
and rural revitalization

5.1 构建畅达高效的交通网络体系

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

5.3 建设安全韧性的基础设施体系





# 5.1 构建畅达高效的交通网络体系

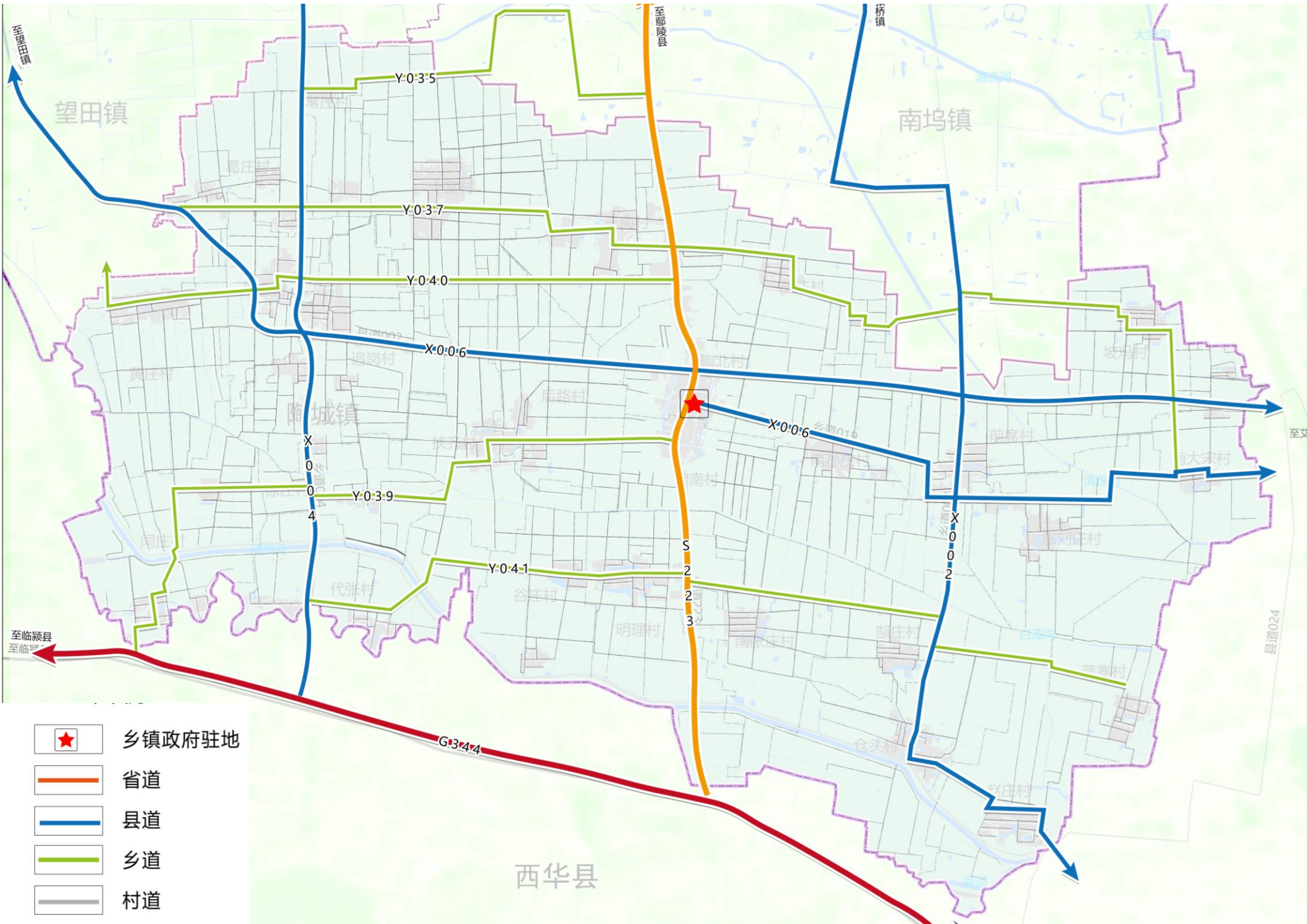
积极融入区域经济圈，构建网络均衡的交通体系

## 对外交通

- 省道：S223南北向贯穿镇域，此道路为镇域连接鄢陵县的主要道路。
- 县道：本次规划落实上位规划要求，规划形成X002和X004两条纵向交通干线，以及X006一条横向主干道，形成对外便捷的交通体系。

## 镇域农村公路网

- 镇域内规划Y035、Y037、Y040、Y039、Y041等多条乡道，提升乡道至三级标准，双车道整治村庄道路，拓宽、硬化，增设错车道，改善排水照明，并适当新建，增加村道密度；逐步将各村庄内未做硬化的入户通道进行硬化，完善村庄疏导性路网，为村民生产生活提供便利。



镇域综合交通规划图



## 镇域村庄布点规划图



## 5.3 建设安全韧性的基础设施体系



### 供水：保障饮水安全

优化用水结构，健全“从源头到龙头”的供水系统，提高水资源利用效率，全面建设区域一体、安全高效的节水型城镇。



### 排水：强化污水处理

加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统，提升再生水的利用水平。



### 电力：保障电力供应

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。满足城镇及农村地区负荷增长需求，依据变电站布点，合理规划 110 千伏高压配电网网架，消除配电网供电“瓶颈”，切实提高供电可靠性水平。



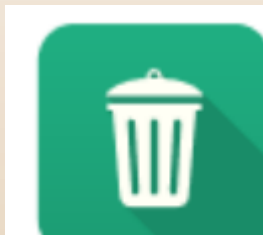
### 通信：提高光纤覆盖

完善通信管道系统和通信局所的布局，使通信管道和局所在规划期内能满足规划区域内通信业务发展的需要。



### 燃气：分区分级管控

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。



### 环卫：完善收运体系

至 2035 年，城镇生活垃圾处理率达到 100%，农村生活垃圾处理率达到 100%，农村无害化卫生厕所普及率达到100%，镇区、农村的生活垃圾全部得到有效治理。



# 06

## 文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive  
features of urban and rural areas

### 6.1 保护传承历史文化





# 6.1 保护传承历史文化

历史文化资源丰富，文化底蕴浓厚

县级文物保护单位

十室村遗址、蔡保林烈士墓

历史建筑

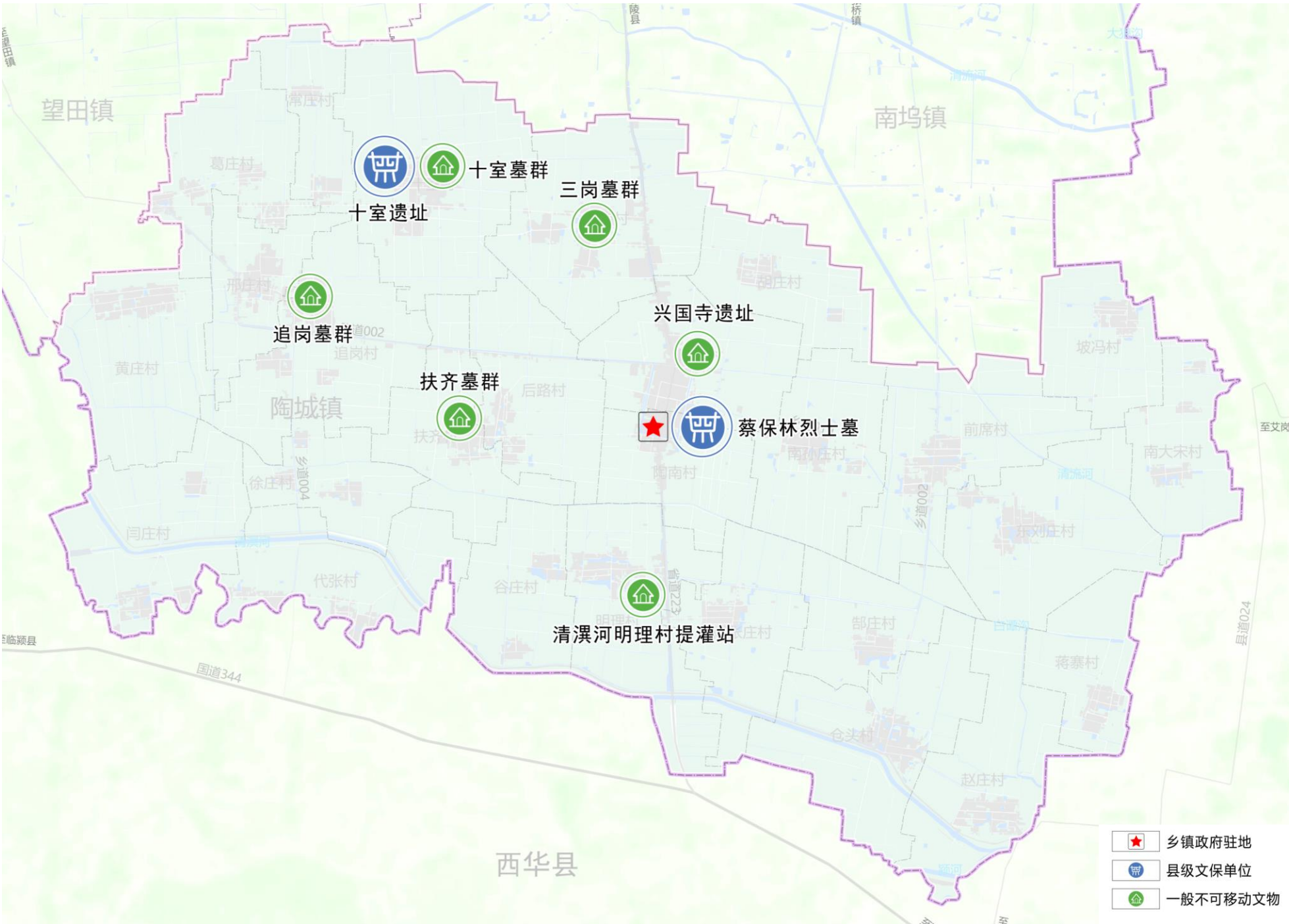
二郎神庙

未定级不可移动文物

兴国寺遗址、三岗墓群、扶齐墓群、十室墓群、追岗墓群、清溪河明理村提灌站

## 历史文化保护目标

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。



镇域历史文化保护规划图



# 07

## 集约高效 营建宜居美丽城镇

Intensive and efficient Building  
livable and beautiful towns

7.1 优化镇区空间结构

7.2 提升公共服务设施水平





# 7.1 优化镇区空间结构

## 构建“一核引领，两轴延展，四区协同”的镇区结构

一核引领

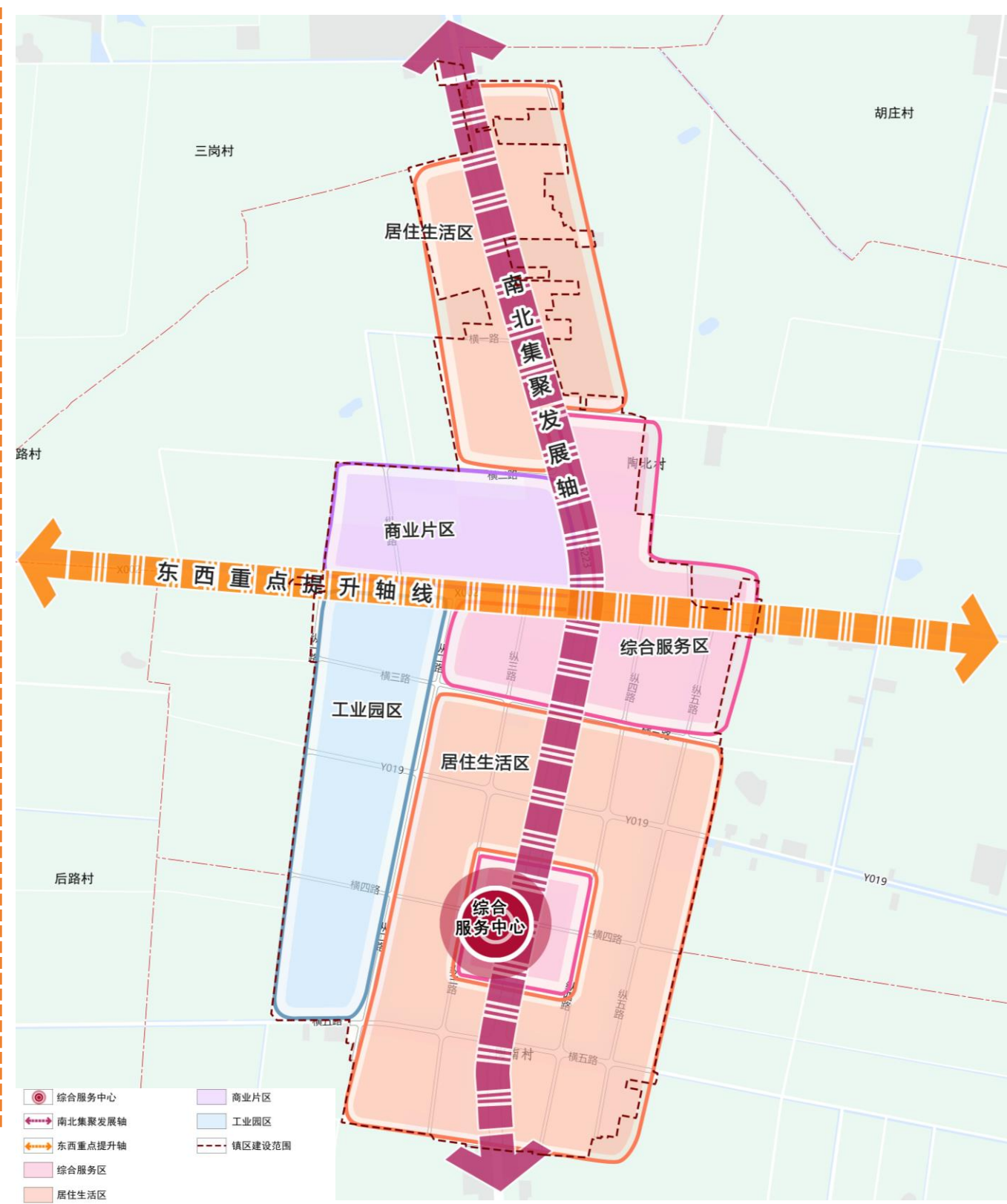
以镇区政府、中心医院、中小学、商场为中心，完善设施配套建设，提高品质，打造镇区综合服务中心。

两轴延展

沿南北向省道223形成与南坞镇联动的南北集聚发展轴，增加陶城镇的经济潜力。沿东西向县道006形成东西重点提升轴。

四区协同

补充提升现有公共服务设施，进一步保障和强化镇区的综合服务功能，提升改善现有商业服务，完善配套公共服务设施，形成综合服务片区；凭借现有居民点和广场游园等，加强对现有地块提升改造，搭建宜居生活片区；通过现状工业园区和物流园区等进行科学发展，打造物流工业园区，带动周边经济发展；在省道223西侧和县道006北侧的区域，重点打造城镇级商业片区，满足居民日常需求



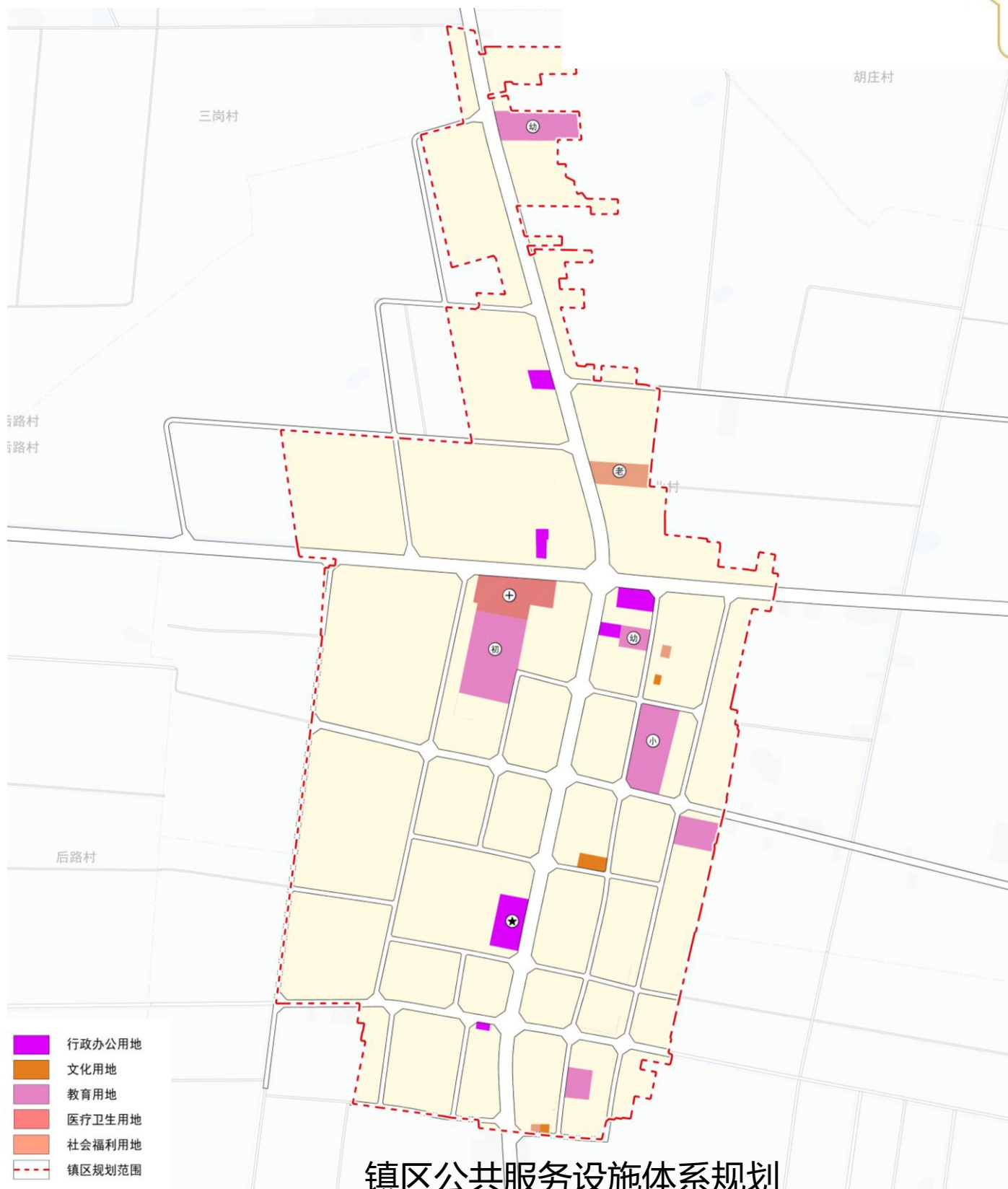
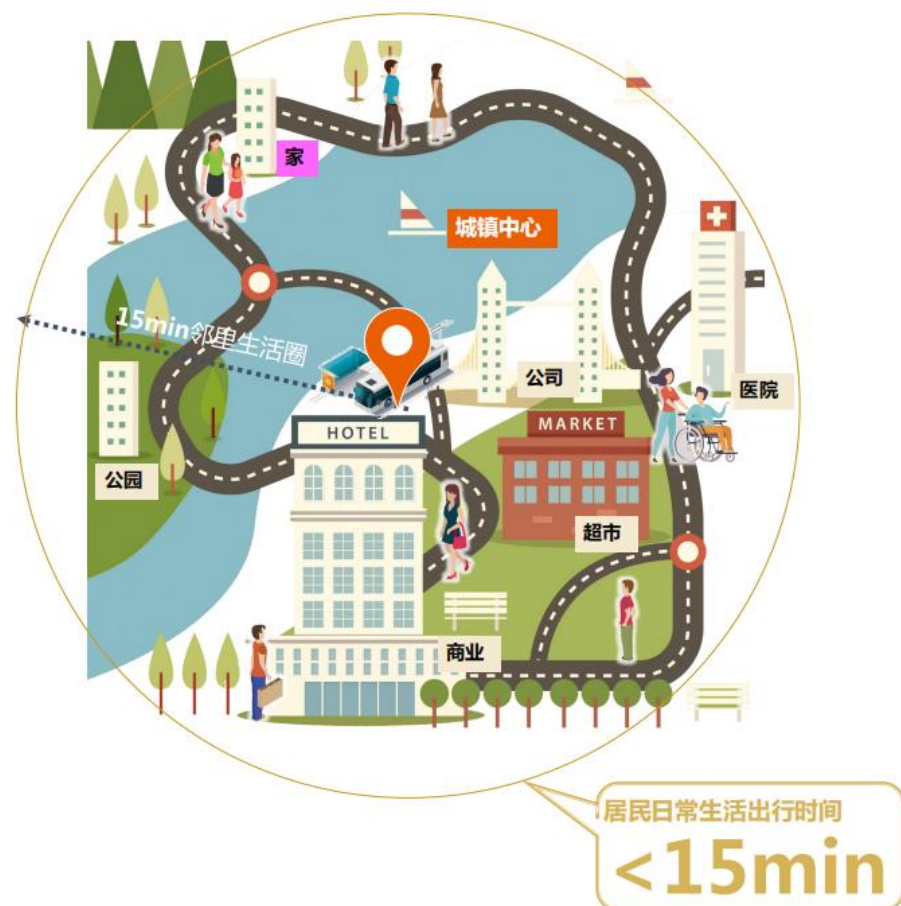
镇区空间结构规划图



## 7.2 提升公共服务设施水平

### 构建优质特色的多层次城镇服务体系

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



镇区公共服务设施体系规划



# 08

## 国土综合整治 和生态修复

Urban rural coordination  
and rural revitalization

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复





## 8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

### 农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

### 建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

### 生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

### ➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把陶城镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。



8.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好镇域林地保护修复工作，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展河道综合整治工程，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。



# 09

## 规划传导与 实施保障

Planning transmission and  
implementation guarantee

9.1 强化规划传导

9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制





# 9.1 强化规划传导

## 建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

➤ 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



### 对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

□ 承上接下

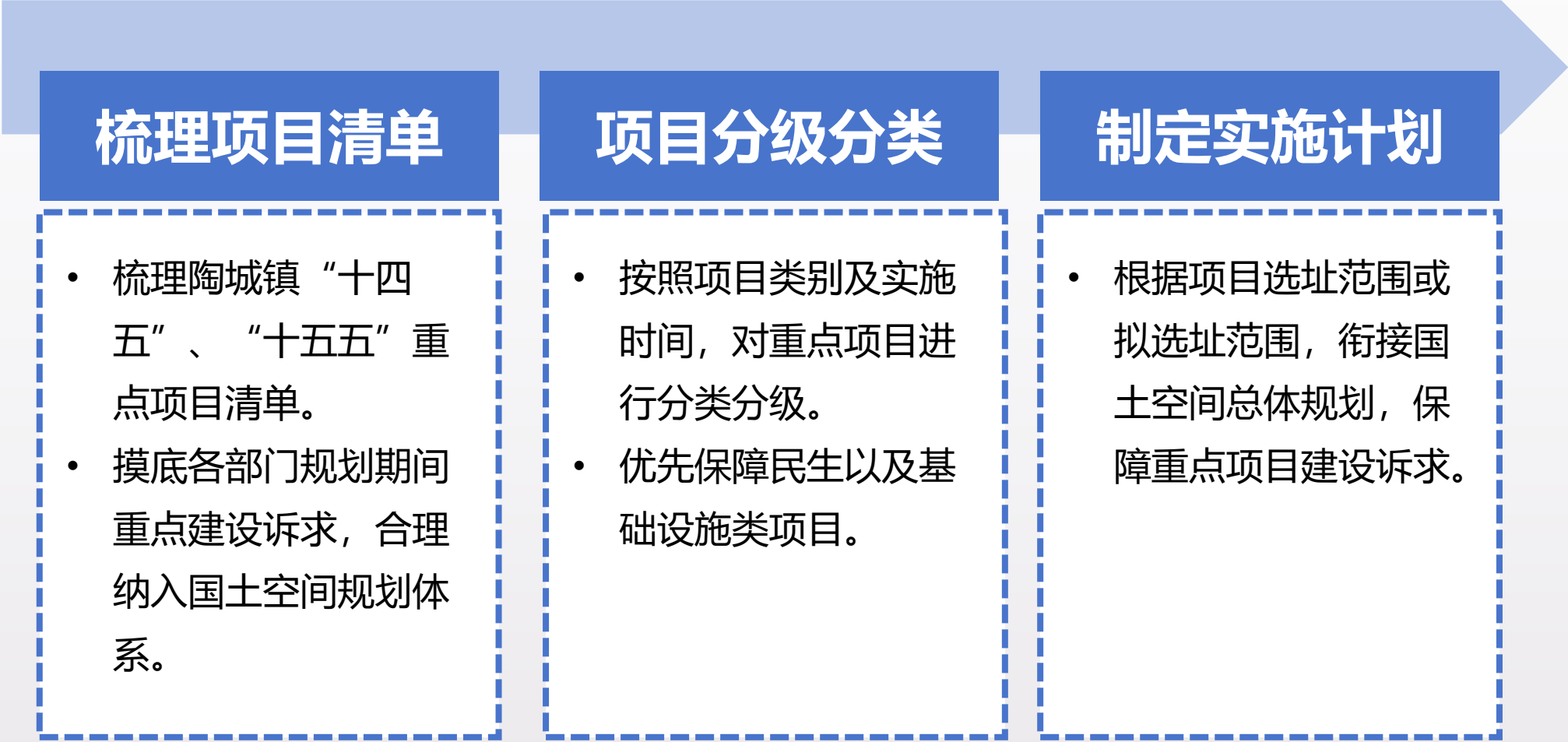
乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

□ 侧重实施性



## 9.2 保障近期项目实施

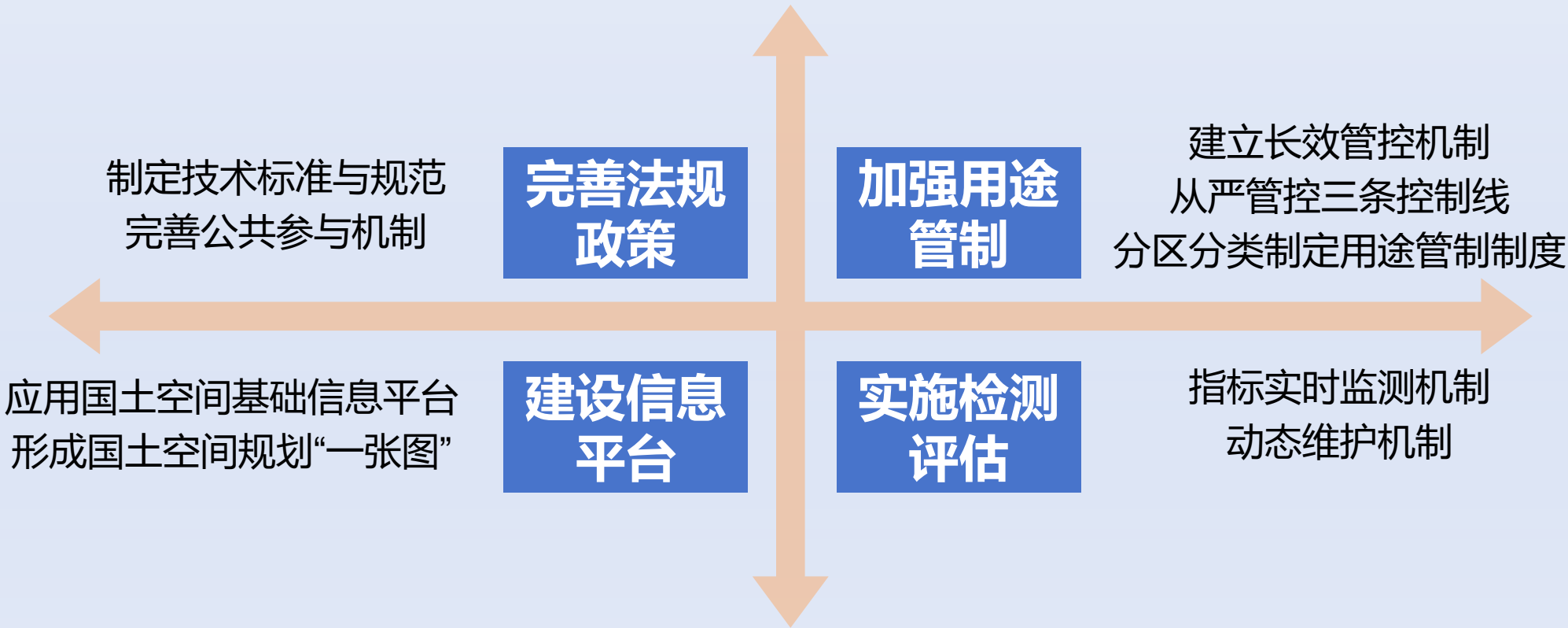
民生优先、平台优先，衔接上位规划，分类分级排定项目实施



## 9.3 实施保障机制

### 强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度  
发挥人大、政协的监督作用  
完善规划实施统筹决策机制





# **鄢陵县陶城镇国土空间总体规划（2021-2035年）**

**热切期待您的建议和意见！**

## **一、公示时间**

2025年11月17日-2025年12月17日，为期30天

## **二、公示渠道**

鄢陵县人民政府网站

<http://www.yanling.gov.cn/>

## **三、公众意见提交途径**

邮寄地址：鄢陵县自然资源局

邮编：461200

电子邮箱：ylgtzyj@163.com

电话：0374-7162605