

鄱陵县南坞镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公众征求意见稿】

南坞镇人民政府
2025年11月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

Preface

鄢陵县南坞镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

《鄢陵县南坞镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,在规划和实施过程中,注重乡镇国土空间内部各要素之间的协调,以及乡镇与周边区域的联动发展。结合南坞镇实际,实现基层国土空间总体规划的战略性、全局性与规划方案实施可操作性的有机统一,为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

《规划》是对许昌市、鄢陵县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实,是镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局,牢牢守好生态和发展两条底线,顺应新时代国土空间治理要求,统筹发展和安全,不断实现人民对美好生活的向往,奋力开创生态美、百姓富的新未来。



目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 集约高效，营建宜居美丽城镇

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

General Principles of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在规划和实施过程中，注重乡镇国土空间内部各要素之间的协调，以及乡镇与周边区域的联动发展。结合南坞镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

平战结合、安全发展

1.3 规划期限

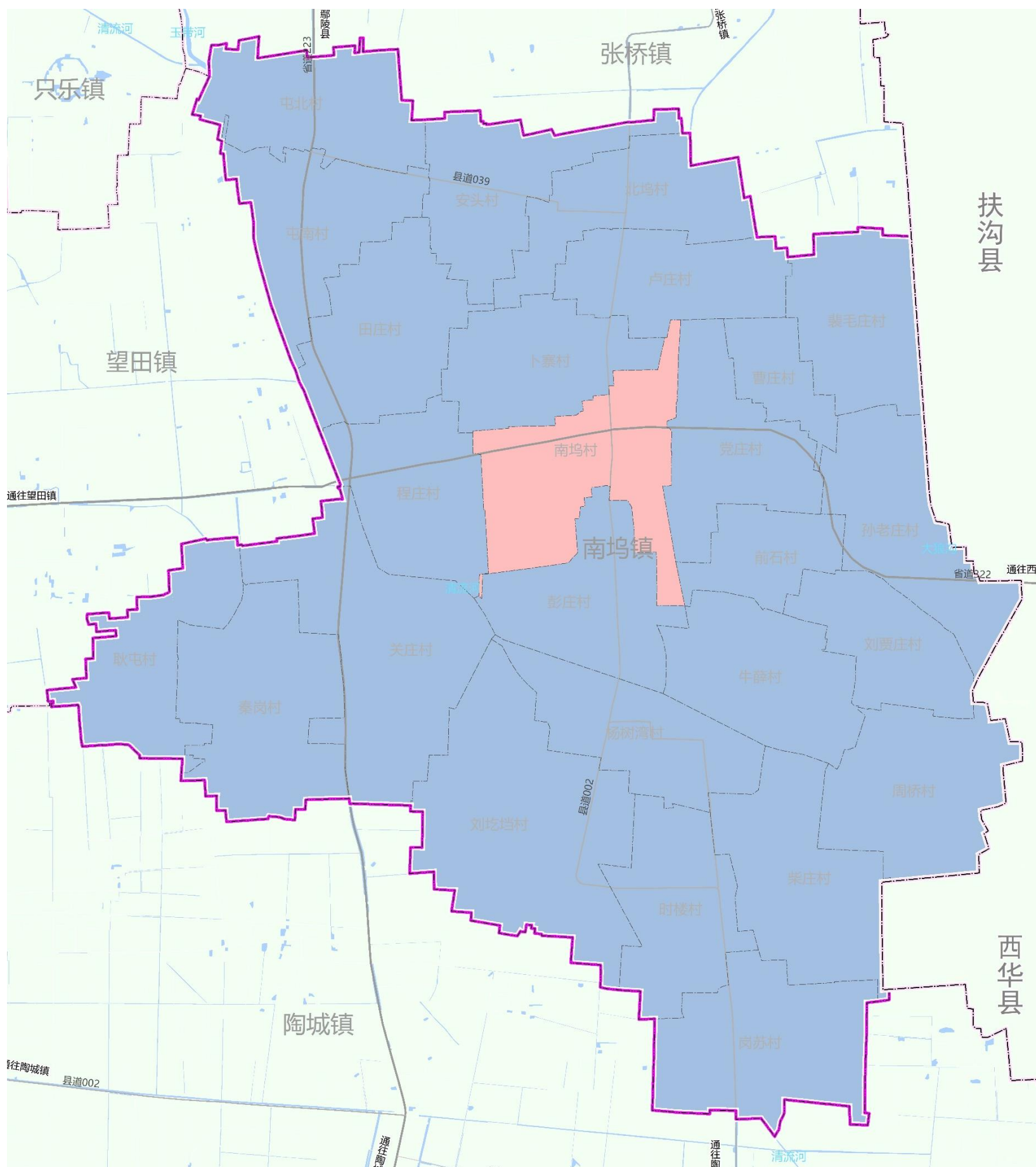
规划期限：2021-2035年，近期待2025年，远期待2035年，远景展望至2050年。



本次规划范围分为镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围：南坞镇行政辖区内全部国土空间范围，总面积6851.21公顷，前石村、曹庄村、安头村、关庄村、时楼村、岗苏村、柴庄村、杨树湾村、孙老村、刘贾庄村、周桥村、裴毛庄村、田庄村、党庄村、耿屯村、秦岗村、屯北村、屯南村、卢庄村、北坞村、刘圪垯村、牛薛村、南坞村、卜寨村、程庄村、彭庄村共计26个行政村。

镇区规划范围：总面积为75.67公顷。



02

制定目标战略

Develop target strategy

2.1 发展定位

2.2 城镇性质

2.3 规划目标

2.4 发展战略



2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托南坞镇资源禀赋，明确南坞镇总体发展定位为

鄱陵县南部特色农业和观光旅游为一体的城乡融合示范镇。

2.2 城市性质

以现代农业、物流商贸为主的具有综合服务功能的商贸型城镇。

2.3 规划目标

南坞镇经济高质量发展新标杆

至2025年

国土空间布局调整初见成效，经济社会发展迈向新台阶，着力推进南坞镇现代化农业产业园建设，重点培育农业服务、农产品贸易和基本公共服务功能；公共设施、公共休闲空间比例增加，人居环境得到有效改善，进入高质量发展新通道。

至2035年

全镇产业结构不断优化，建立起高层次的城镇产业结构体系，一、二、三产业协调发展，以城带乡、城乡共荣的城乡一体化格局全面形成，人均收入、基础设施配套水平、生态文明建设得到进一步飞跃，成为鄢陵县镇域经济高质量发展新标杆。

2.4 发展战略

■ 保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导。

■ 区域融合，高效发展

以打造一二三产融合示范镇为契机，加快乡村振兴示范带建设，打造典型镇示范样板。

■ 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施、基础设施，提升公共服务水平。

■ 安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，推进生命线系统保障能力和应急救援体系建设，重点加强河流防洪排涝达标治理。建设韧性城镇，提高面对灾害风险的系统应对能力。

03

优化总体格局

Optimize the overall pattern

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育山青水秀的生态格局



3.1 国土空间开发保护总体格局

构建 “一带、两轴、五区、多核心” 的国土空间总体格局

■ 一带

清流派休闲旅游景观带。

■ 两轴

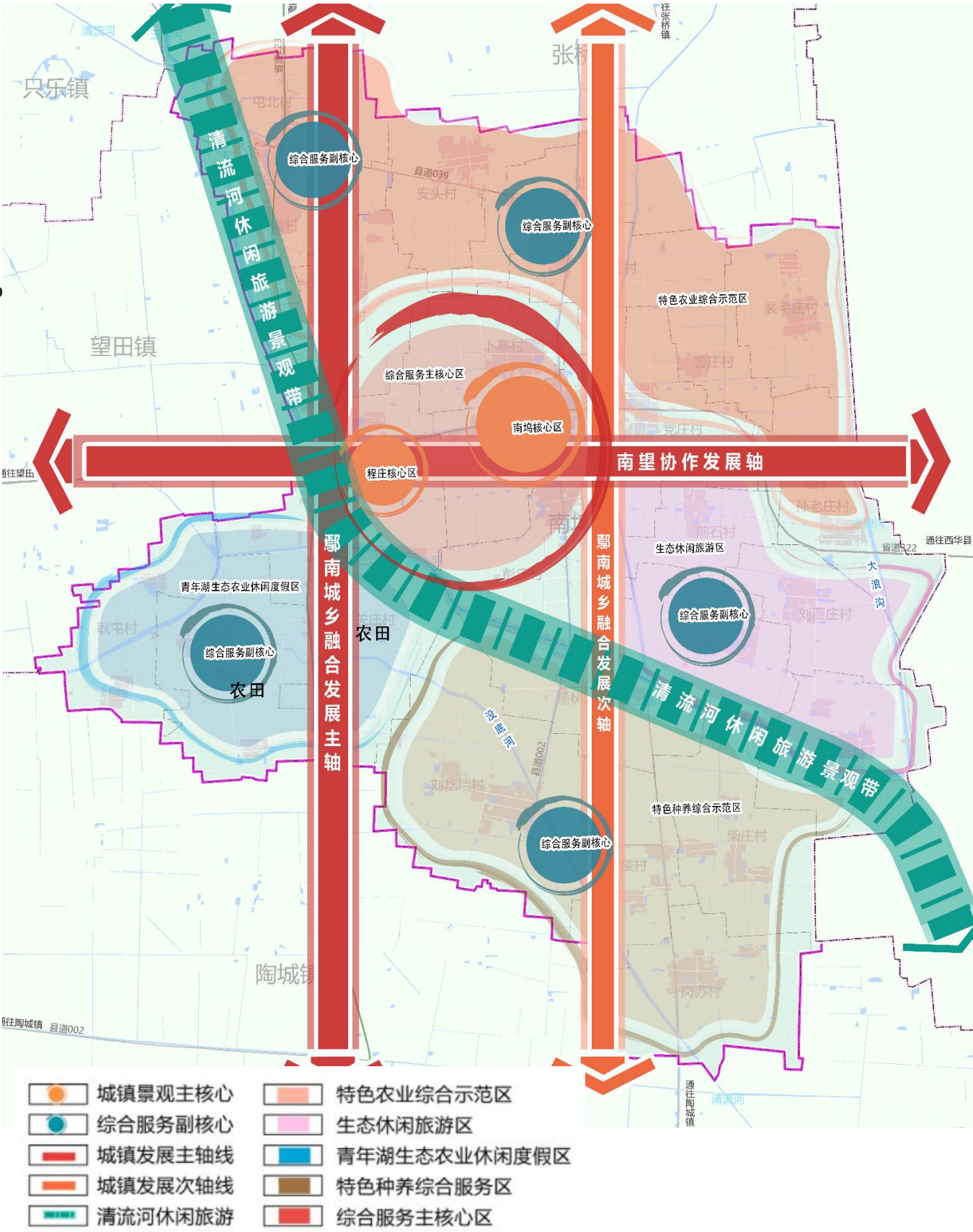
鄆南城乡融合发展主次轴。

■ 五区

特色农业综合示范区、综合服务主核心区、生态休闲旅游、青年湖生态农业休闲度假区。

■ 多核心

综合服务副核心、南坞核心区、程庄核心区等产业节点联合呈片区式发展。



镇域国土空间总体格局规划图

3.2 统筹落实划定三条控制线

坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



永久基本农田保护红线

坚持最严格的耕地保护制度和永久基本农田保护政策，建立完善基本农田储备区，促进耕地规模化、集中化。

南坞镇耕地保有量不低于5260.47公顷（7.89万亩），永久基本农田保护目标不低于4974.10公顷（7.46万亩）。



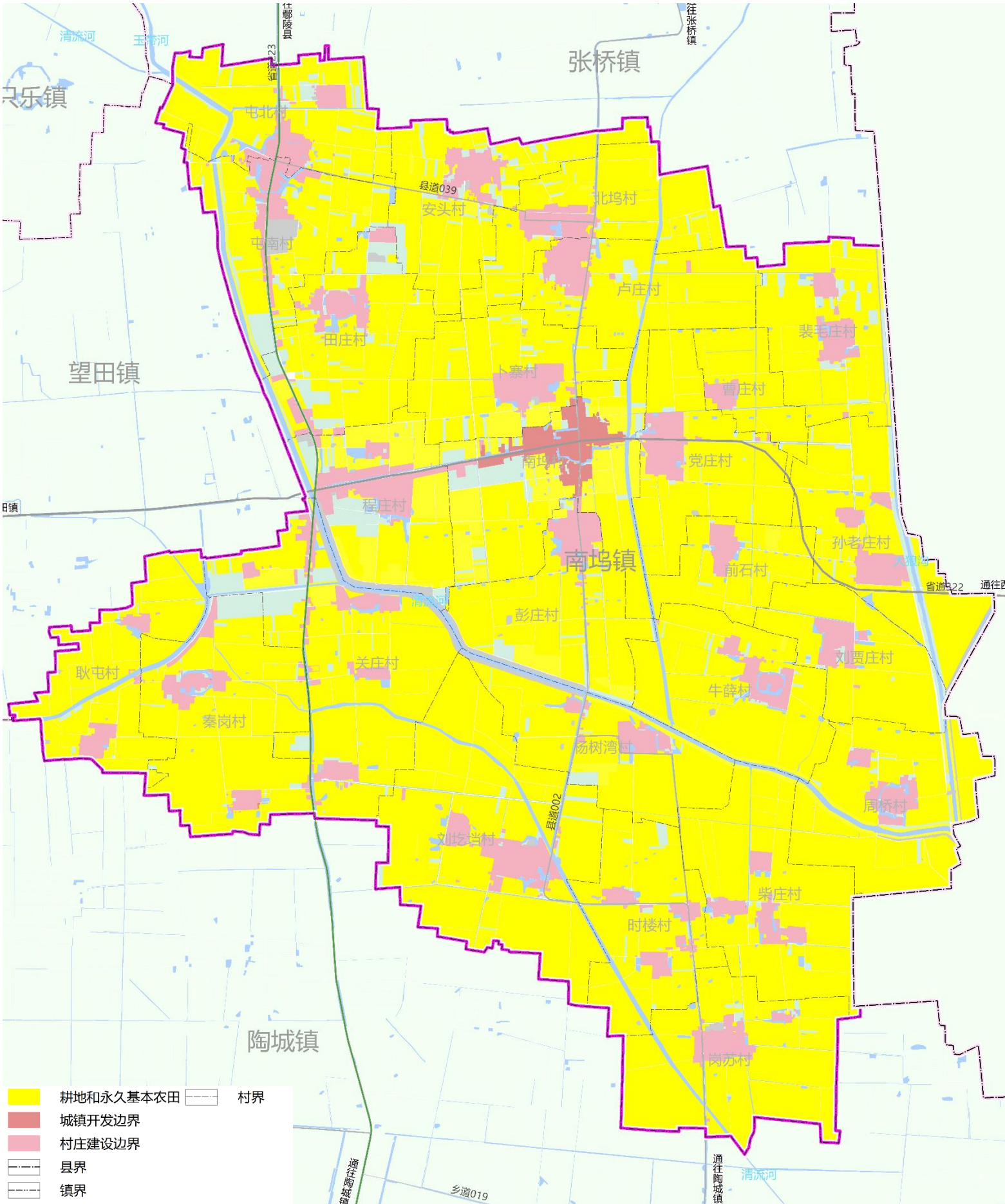
城镇开发边界

城镇开发边界范围面积51.38公顷。



村庄建设边界

南坞镇划定后的村庄建设边界规模为631.26公顷。



镇域国土空间控制线规划图

3.3 保障优质现代的农业格局

构建现代化农业生产空间：一带、三区、多节点

一带

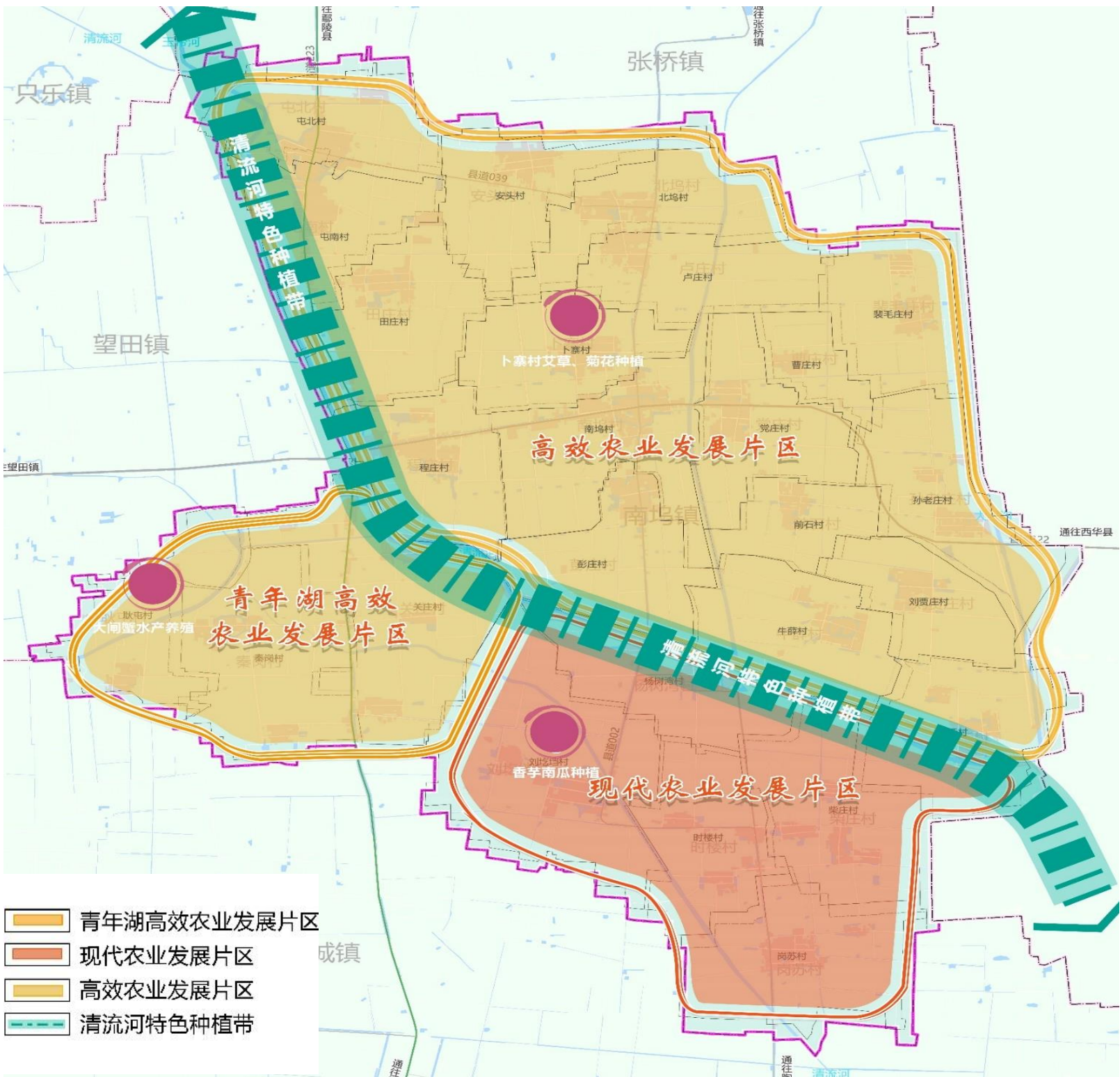
依托清流河现状，打造清流河特色种植带。

三区

高效农业发展片区、青年湖高效农业发展片区、现代农业发展片区。致力于打造农业发展风貌“门户”，营造滨水休闲“景致”，筑造镇域商旅“服务站”，使得“片区发展互有所依，上下衔接行之有效”，发展构成“滨河种植带，片区各有特色，联动协同发展”的产业发展体系。

多节点

特色种植、特色养殖、滨水景观等多种功能赋予各村，多点联合呈片区式发展。



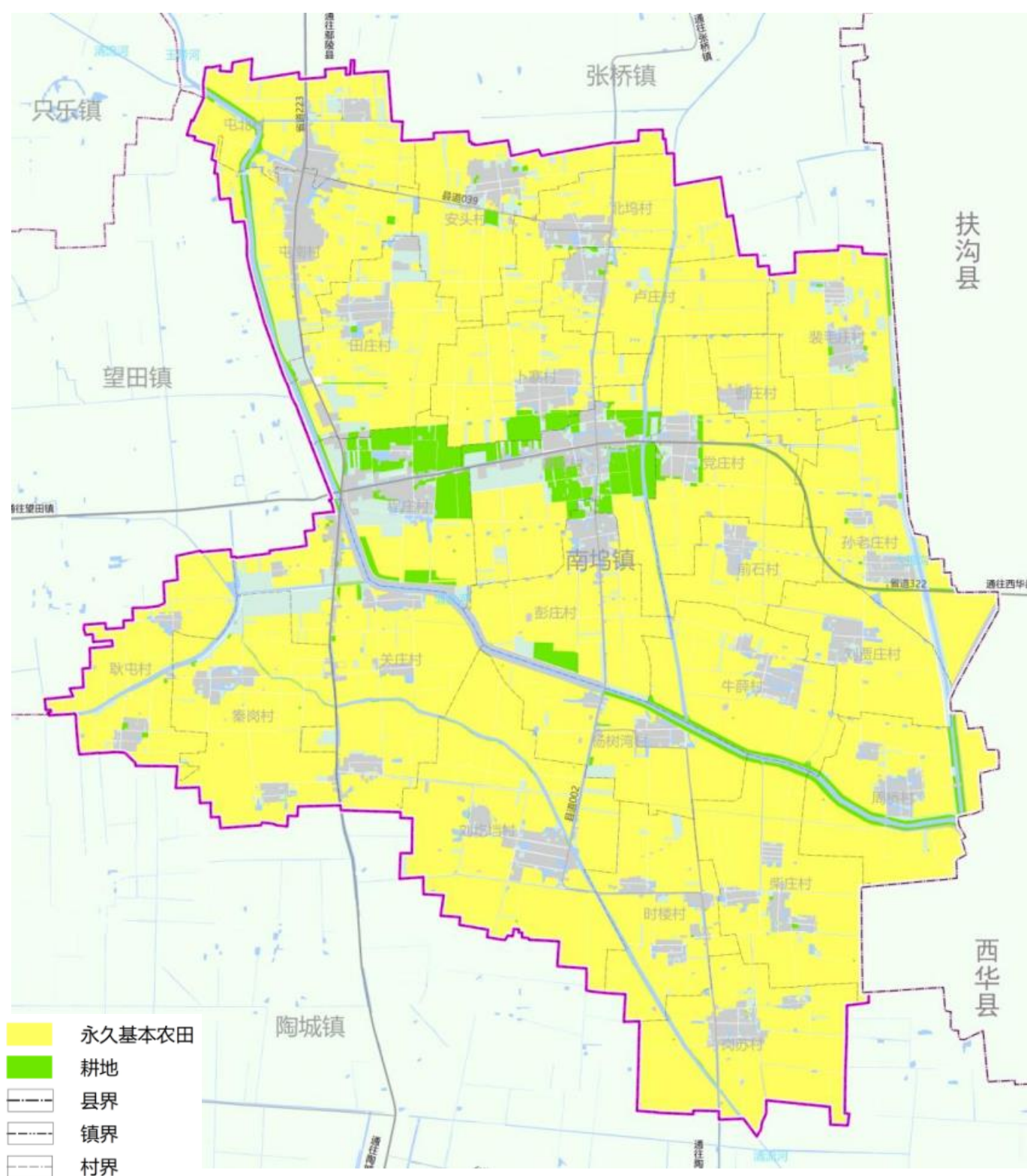
镇域农业空间规划图

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

南坞镇耕地保有量不低于5260.47公顷（7.89万亩），落实南坞镇永久基本农田保护面积4974.10公顷（7.46万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



镇域耕地和永久基本农田保护红线图

3.5 维育山青水秀的生态格局

构建“一片区、一景区、一带、两核、多水系”的多层次、网络化、蓝绿交织、功能复合的生态保护格局

一片区

生态基地保护区。

一景区

青年湖田园休闲景观区。

一带

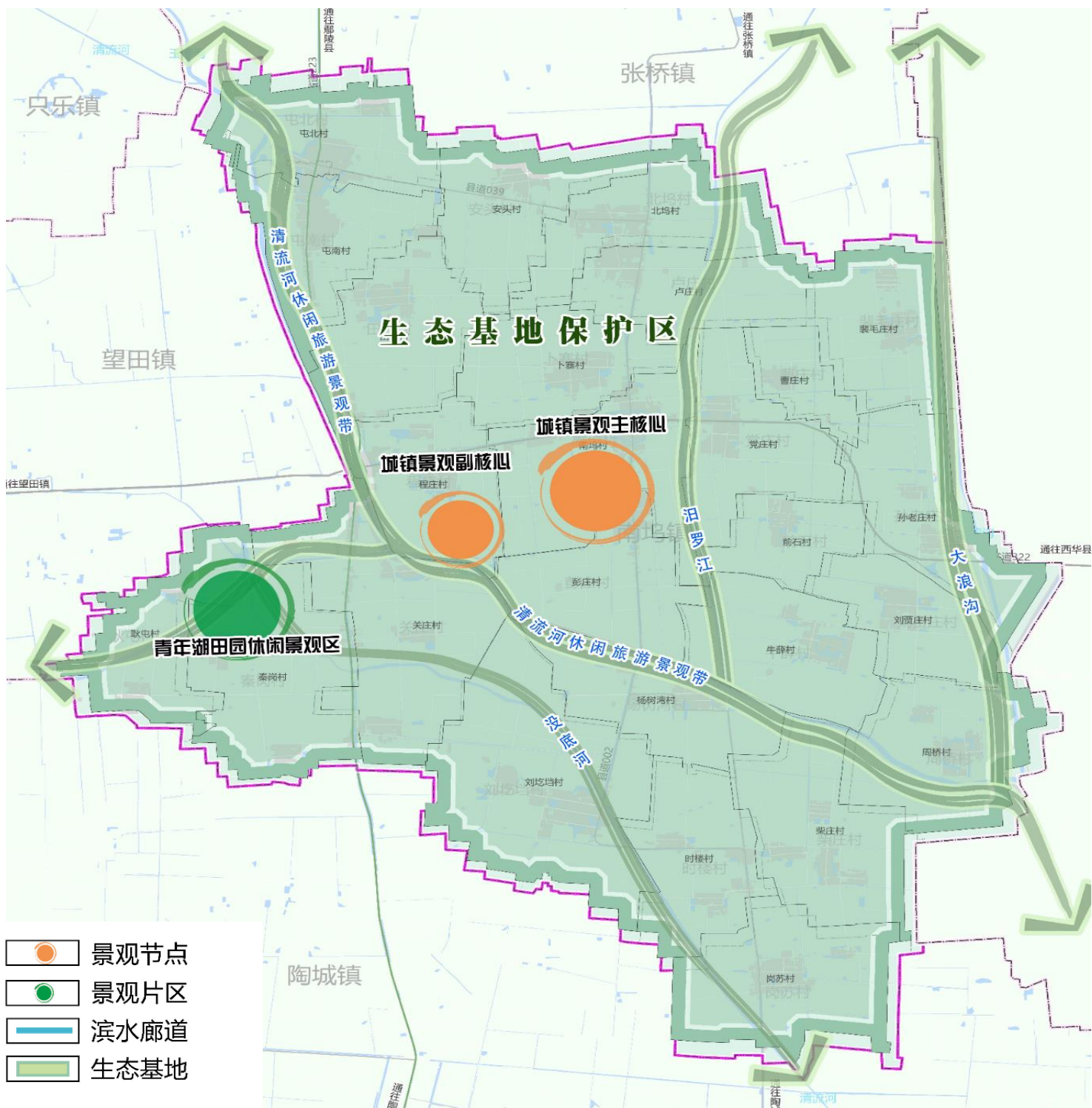
清流河休闲旅游景观带。

两核

城镇景观主核心和城镇景观副核心。

多水系

以现状清流河及汨罗江、大浪沟、没底河等周边水系打造的滨水景观节点。



镇域生态系统保护规划图

04

城乡统筹与 乡村振兴

Urban rural coordination
and rural revitalization

4.1 构建有序发展的村庄分类布局

4.2 优化全域产业空间布局



4.1 构建有序发展的村庄分类布局

全镇共26个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄4个、集聚提升类村庄6个、特色保护类村庄1个、整治改善村庄类15个。

五类

城郊融合类

根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城镇功能网络。

集聚提升类

发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

特色保护类

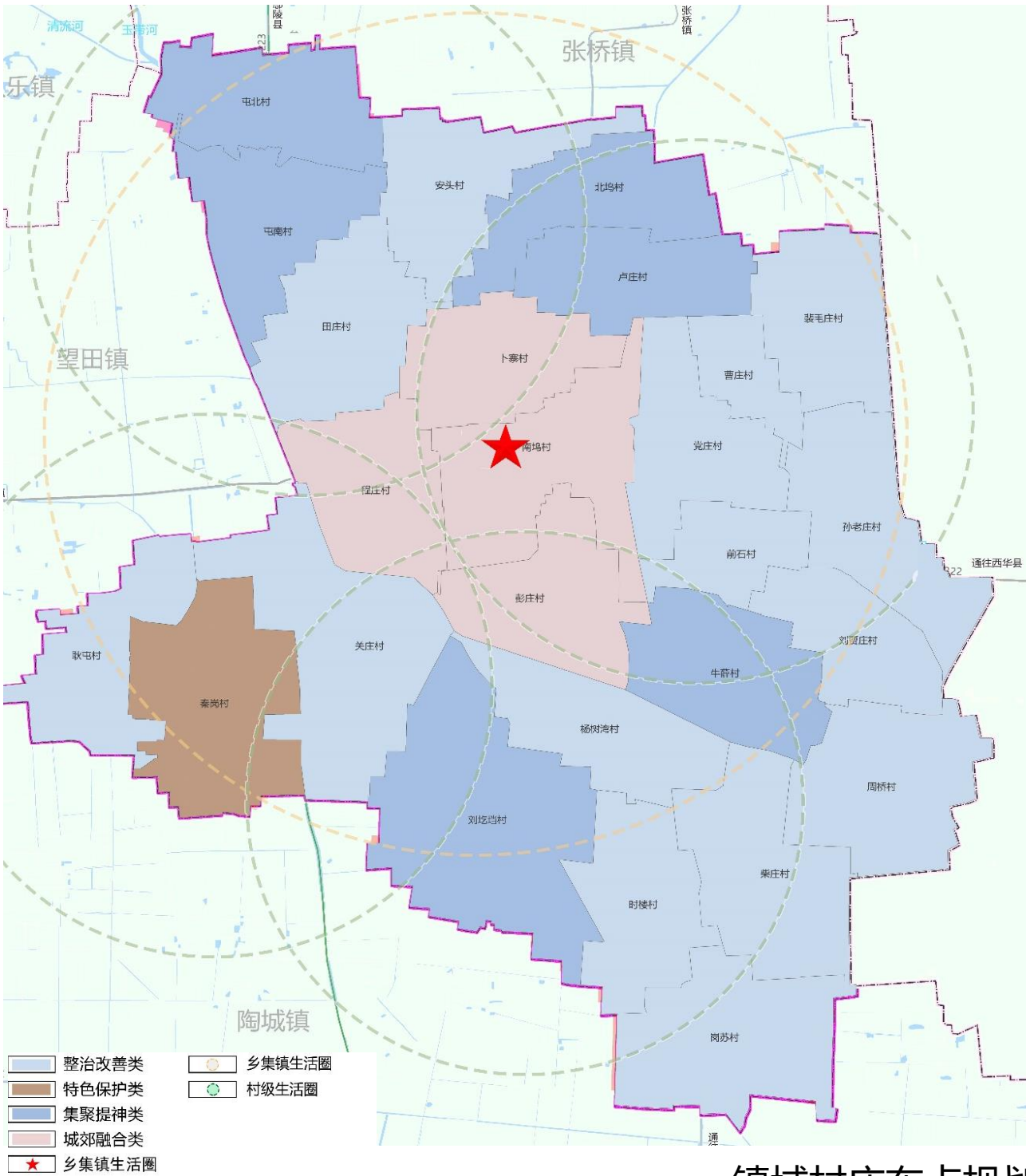
此类村庄应对村庄内的特色资源做到保护、培育并弘扬，发挥村庄在特色发展方面的示范带动作用。

整治改善类

科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升。

拆迁撤并类

以安全防灾整治、危房改造、道路交通安全设施整治、安全饮水设施整治为主。

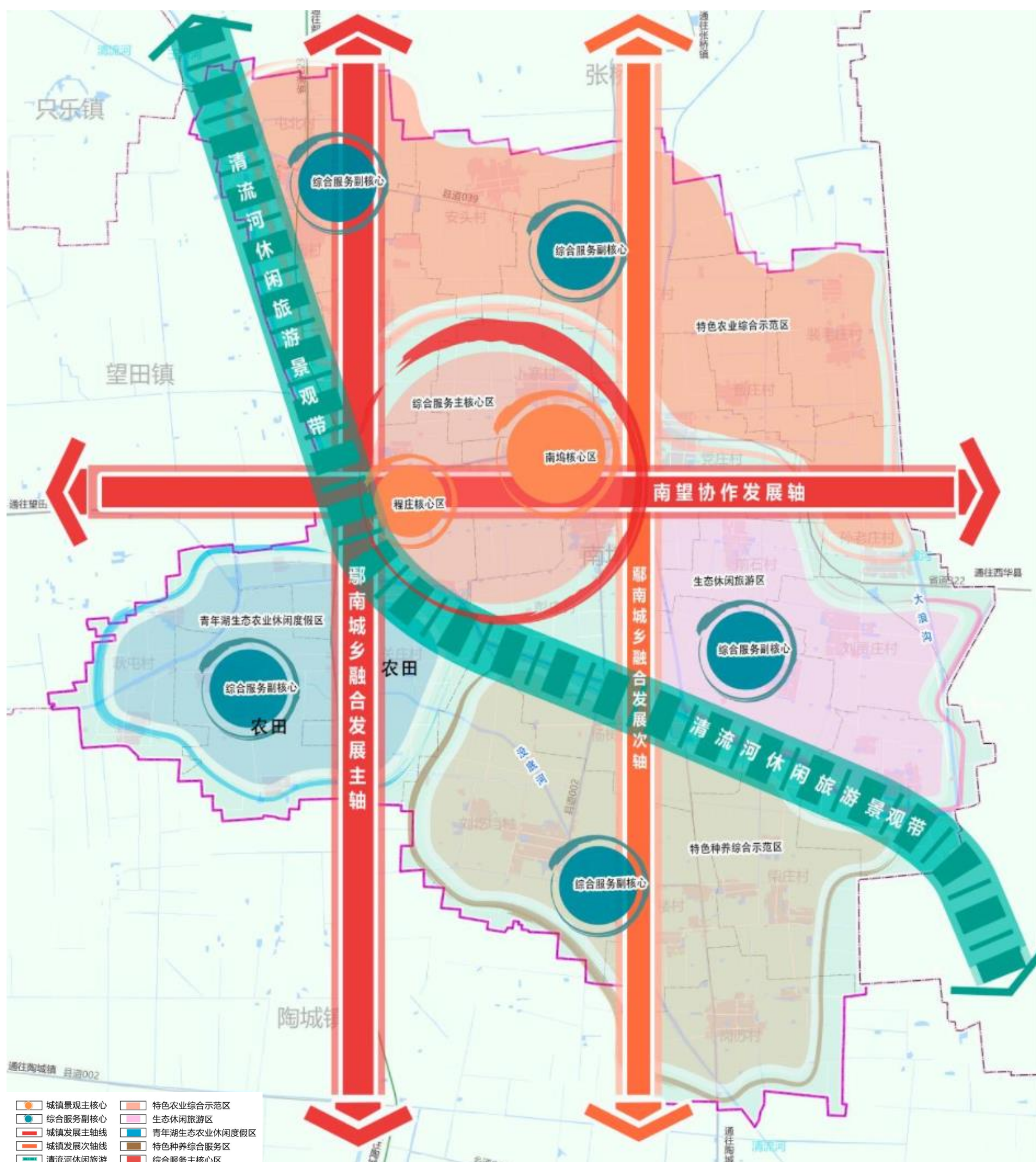


镇域村庄布点规划图

4.2 优化全域产业空间布局

构建“一轴、五区、多节点”的产业格局

- **一轴**：清流河休闲旅游景观带，清流河沿岸为核心形成休闲旅游景观带；
- **五区**：结合现状种养殖和滨水资源，形成特色农业综合示范区、生态休闲旅游区、特色种养综合示范区、青年湖生态农业休闲度假区、综合服务主核心区。



05

完善支撑体系

Urban rural coordination
Improve the support system
and rural revitalization

5.1 构建畅达高效的交通网络体系

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



5.1 构建畅达高效的交通网络体系

积极融入区域经济圈，构建网络均衡的交通体系

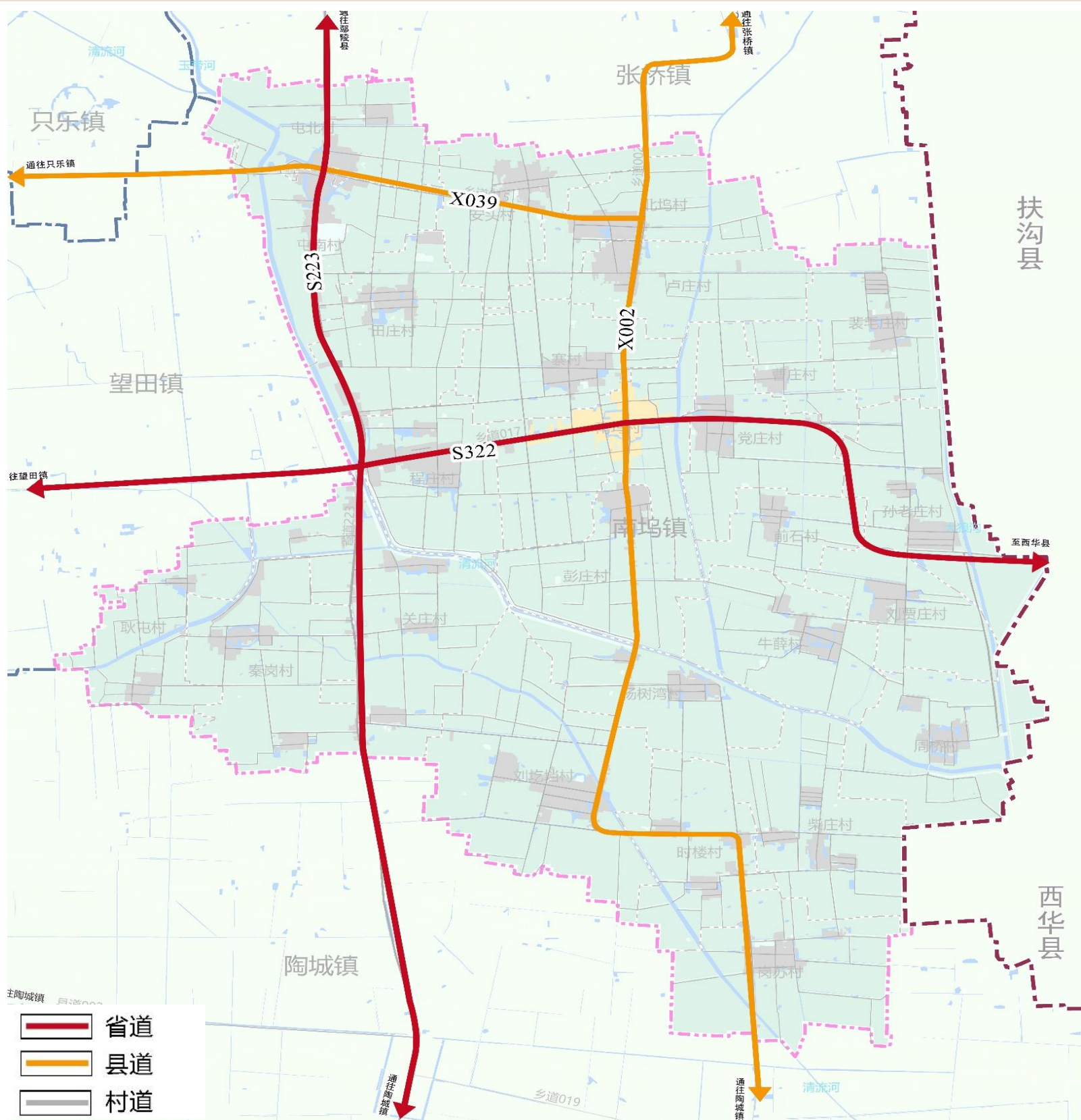
□ 对外交通

- 省道：保留现状省道223，现状乡道017升级为省道322，是南坞镇对外交通的主要道路，呈十字形对外联通。
- 县道：现状道路乡道002改造升级为县道002，现状乡道015改造升级为县道039，建议规划期内逐步推进镇域各村连接路改造联通工程。

□ 镇域农村公路网规划

提升乡道至三级标准，双车道；

整治村庄道路，拓宽、硬化，增设错车道，改善排水照明，为村民生产生活提供便利，通村主要道路宽度不低于5.5米。



镇域综合交通规划图

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

强化设施共享，提升镇域设施服务效能

城镇生活圈：构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级

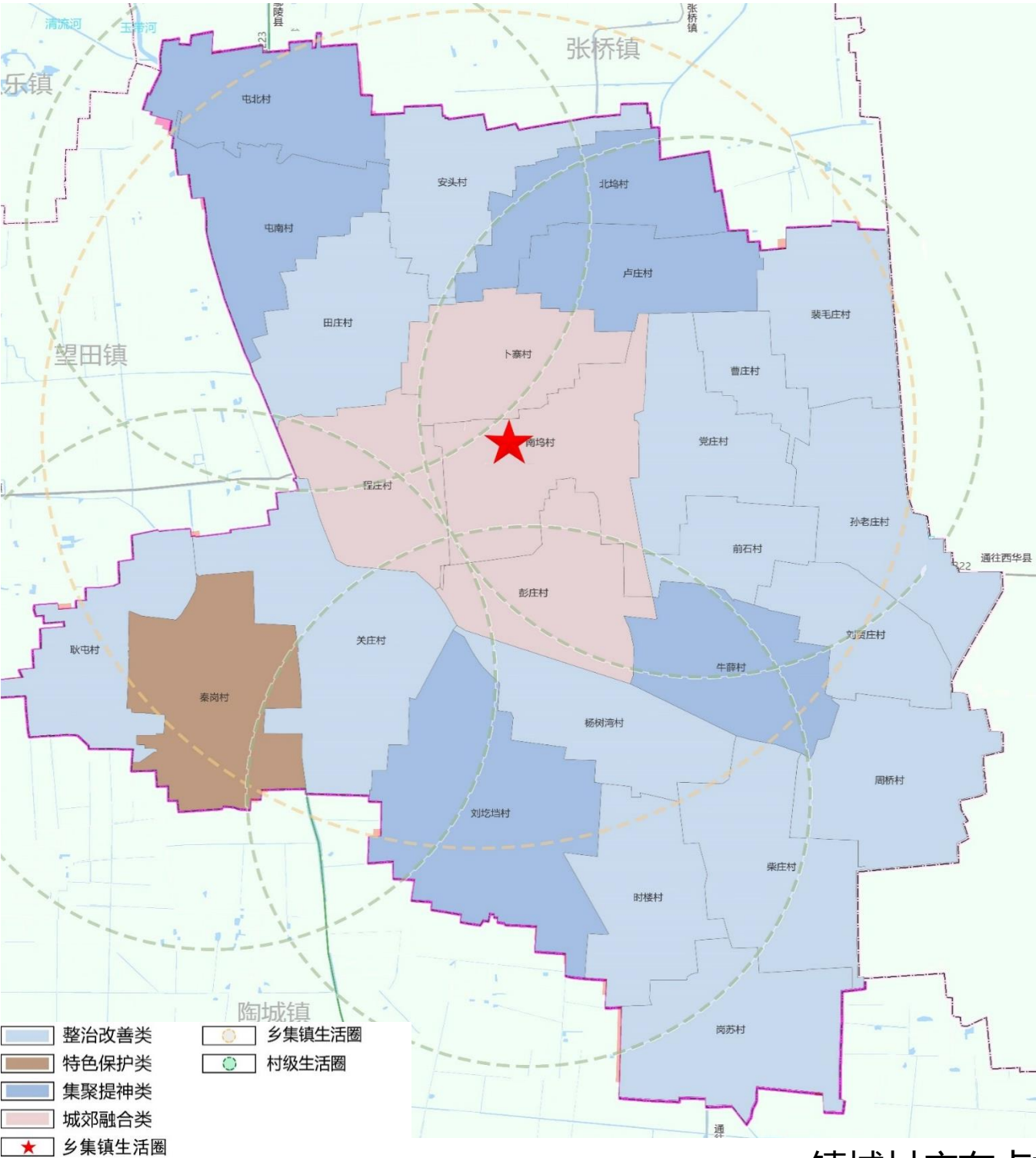
15分钟生活圈配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。包括行政管理、中小学教育、文化活动、体育健身、养老服务、商业服务等内容。并依托各类公园绿地、附属绿地、绿道、小微公共空间等，构建覆盖均衡、点线面相结合的绿色开放空间网络。

5-10分钟社区生活圈结合居住社区布局，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

乡村生活圈：15 分钟可达的空间尺度

满足乡村居民日常生活生产需求的各类服务设施，形成乡村生活圈的服务核心。

- 商业服务设施规划
- 公共管理设施规划
- 文化设施规划
- 教育设施规划
- 医疗卫生设施规划
- 体育设施规划
- 社会福利设施规划
- 社会福利设施规划



镇域村庄布点规划图

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



供水：保障饮水安全

南坞镇共有供水站2处，其来源为地下水，各村庄饮用水基本实现100%通自来水，居民饮水和日常生活用水有所保障。



排水：强化污水处理

规划预测南坞镇至2035年，污水量为1239.89立方米/日。
加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统，提升再生水的利用水平。



电力：保障电力供应

现有一条220KV高压线从镇域北部穿过，现状电力线路来自陶城镇三岗35KV变电站，基本满足镇域内用电需求。
负荷预测：年用电量为5668.25万kWh。
电力网络规划：规划远期接安广风电站和新建110KV南坞变电站，作为乡镇的主要供电电源。



通信：提高光纤覆盖

南坞镇镇区有现状有邮电支局一处。
镇区设邮政支局，按照5公里为半径进行布置，乡村生活圈设立邮政所（邮政服务网点）。



燃气：分区分级管控

气源规划：规划沿S322和X002敷设低压燃气管线，服务整个镇域。
燃气管线规划：镇区管网敷设主要结合发展情况，远近结合，沿规划市政道路进行敷设。新农村的天然气用户主要为居民用气，各用气点的天然气供应主要考虑依靠本行政区域内镇驻地中压管网择机建设。



环卫：完善收运体系

规划新建1处垃圾转运处理设施，各村庄及镇区设垃圾收集点，镇域生活垃圾送至垃圾处理厂处理。镇区公厕按每平方公里不少于3座布置，近期建设3座三类标准公厕，村庄公厕设置按1座/1500人布置，不足1500千人的村庄按1座配置。

06

文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive features of urban and rural areas

6.1 保护传承历史文化



6.1 保护传承历史文化

历史文化资源丰富，文化底蕴浓厚

县级重点文物保护单位

未定级文物保护单位

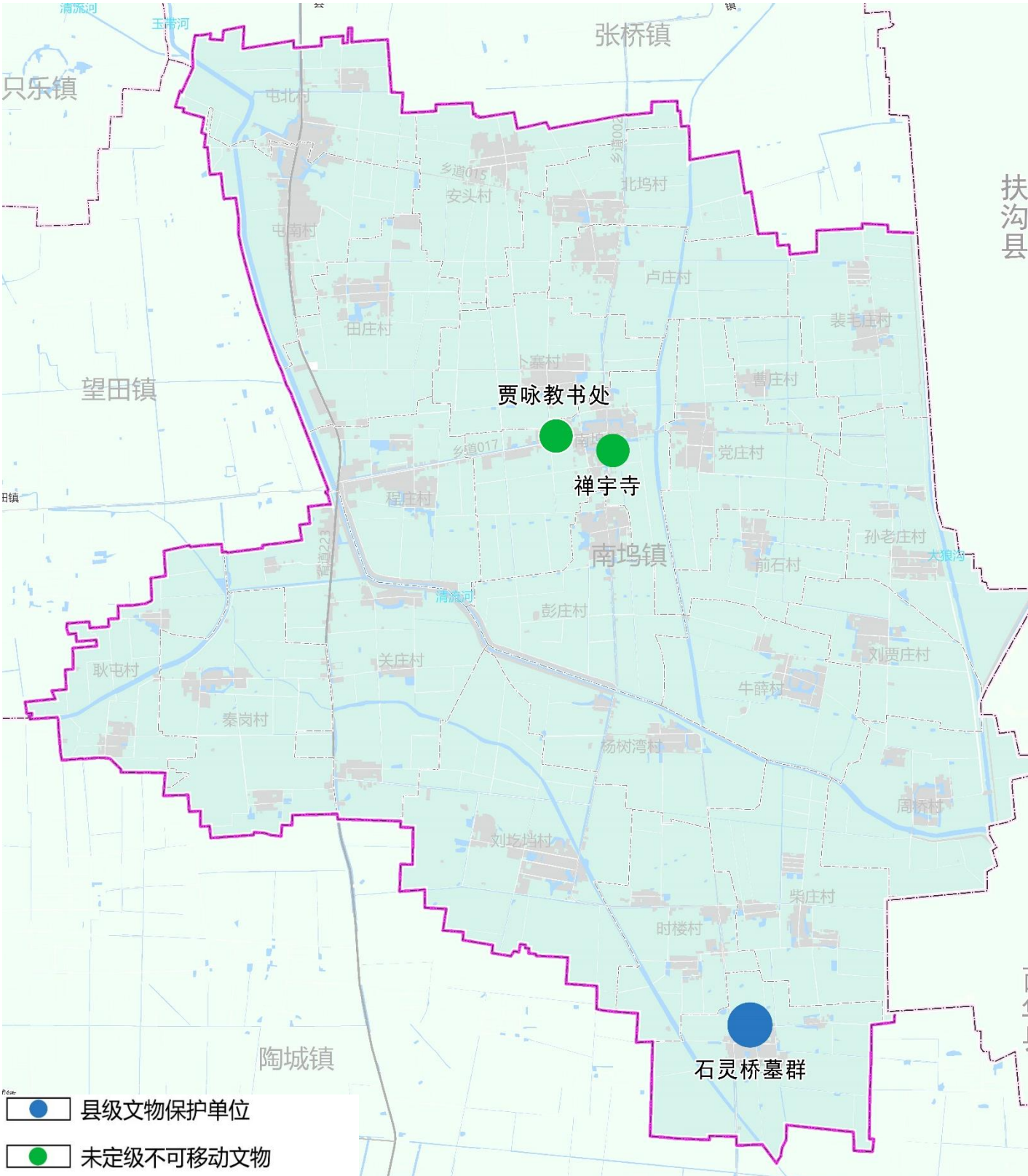
石灵桥墓群

禅宇寺、贾咏教书处

历史文化保护目标

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。

镇域历史文化保护规划图



07

集约高效 营建宜居美丽城镇

Intensive and efficient Building
livable and beautiful towns

7.1 乡镇政府驻地规划

7.2 提升公共服务设施水平



7.1 乡镇政府驻地规划

优化用地结构，完善配套功能，提升城市品质

居住生活区

以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。面积为22.99公顷。

综合服务区

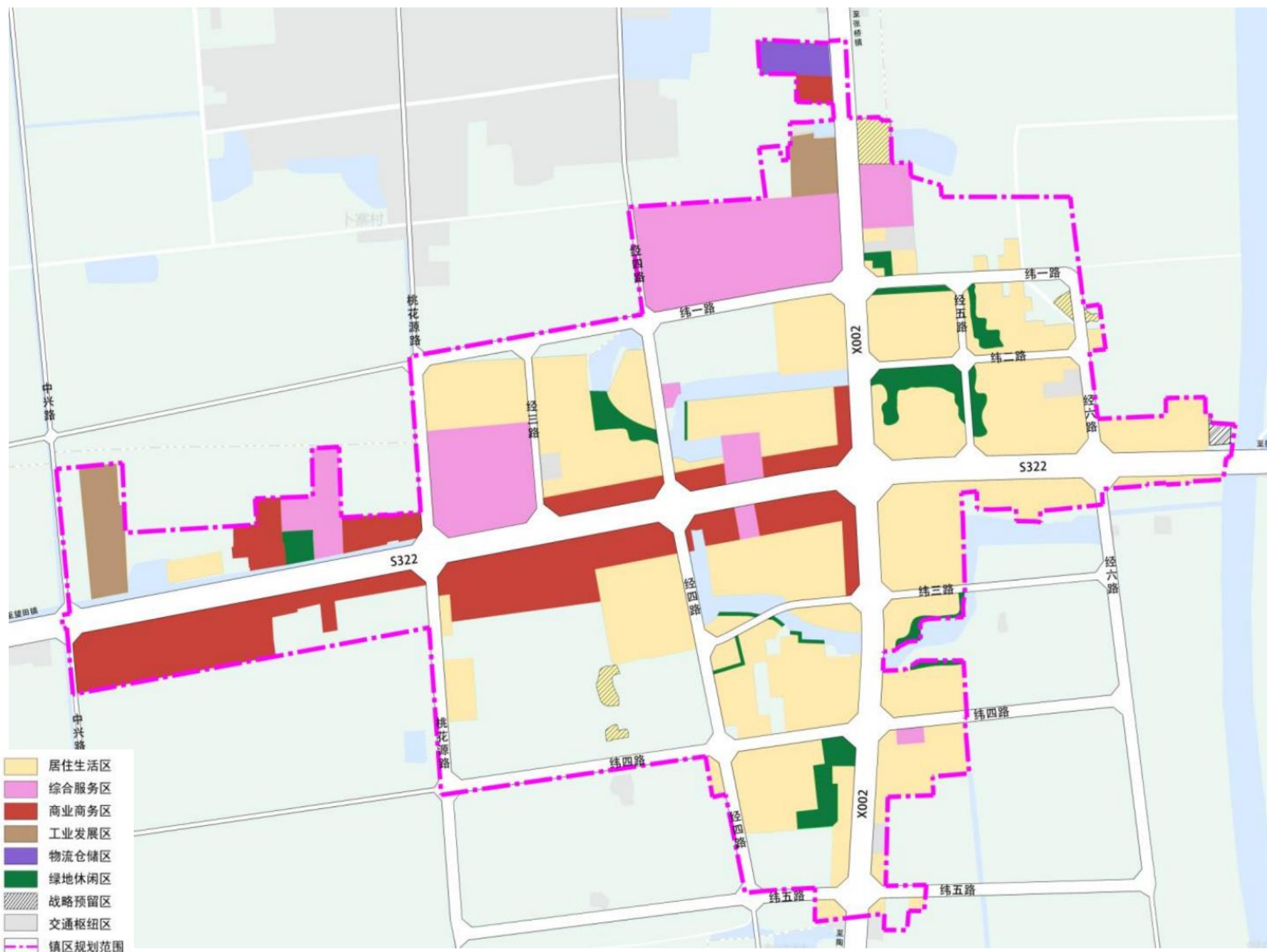
以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。面积为18.40公顷。

商业商务区

以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。面积为7.06公顷。

工业发展区

以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。面积为0.96公顷。

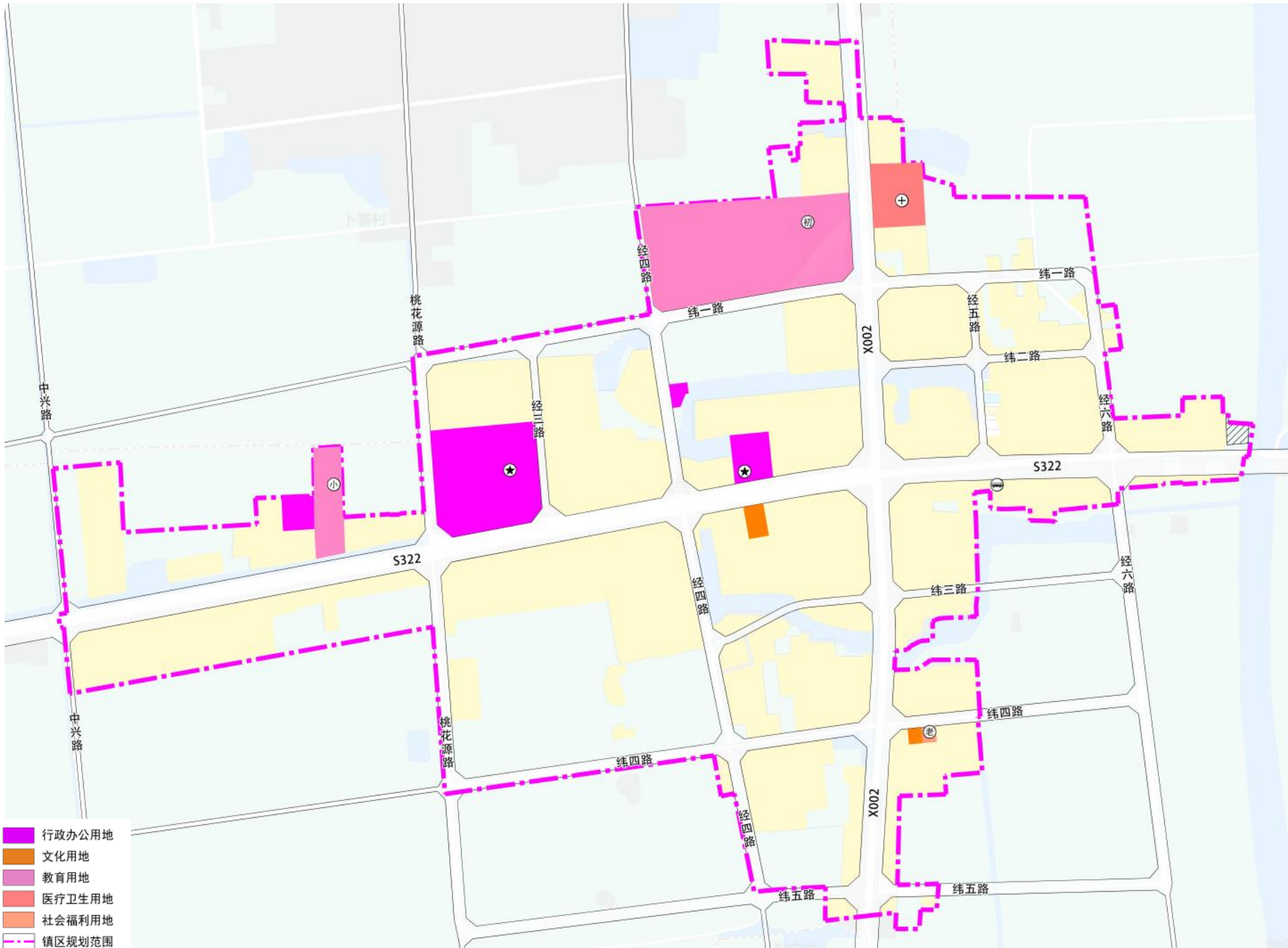
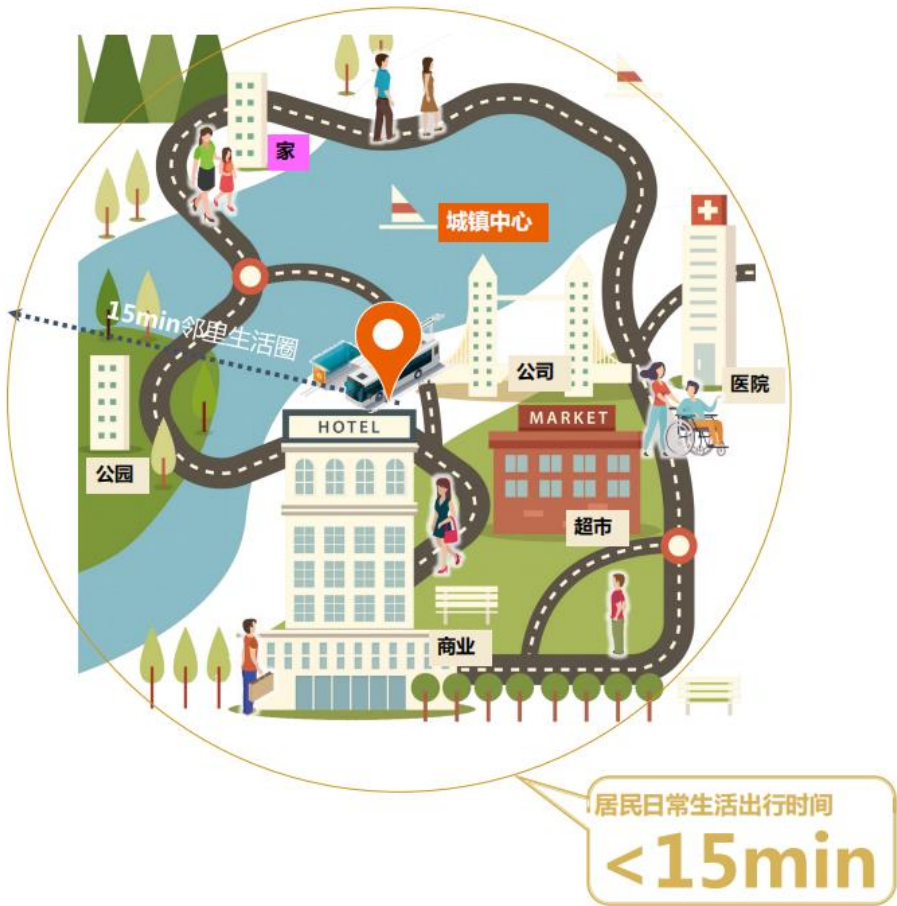


镇区空间规划分区图

7.2 提升公共服务设施水平

构建优质特色的多层次城镇服务体系

在15分钟社区生活圈内，围绕宜居、宜养、宜学、宜购，为居民提供“一站式”服务，保障各公共服务要素慢行可达、使用便捷。配套建设医院、中学、养老院等设施。在5-10分钟社区生活圈内，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的各种服务要素。



镇区公共服务设施体系规划

08

国土综合整治 和生态修复

Urban rural coordination
and rural revitalization

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复



8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把南坞镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

8.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好镇域林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展河道综合整治工程，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。

09

规划传导与 实施保障

Planning transmission and
implementation guarantee

9.1 强化规划传导

9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制



9.1 强化规划传导

建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

➤ 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

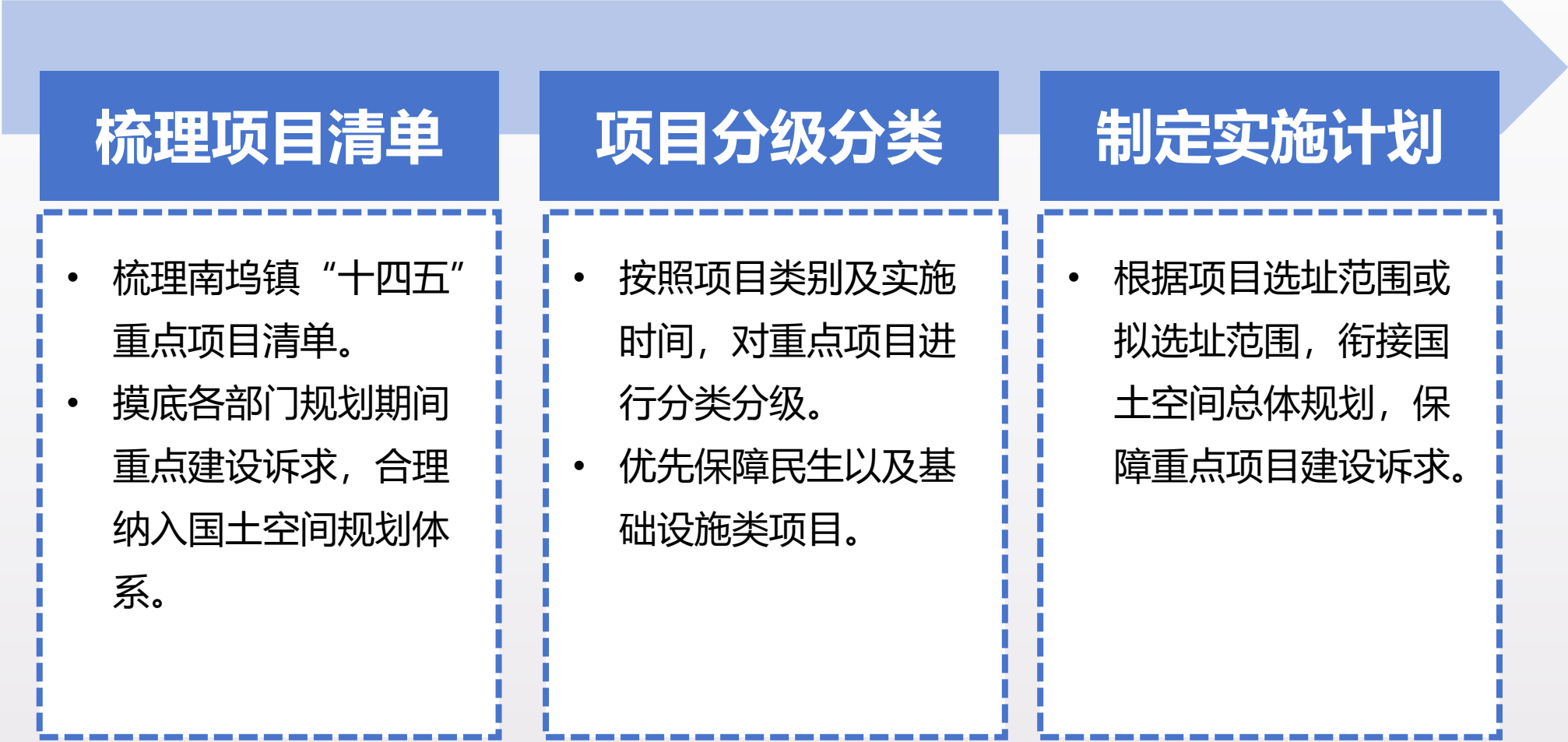
□ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

□ 侧重实施性

9.2 保障近期项目实施

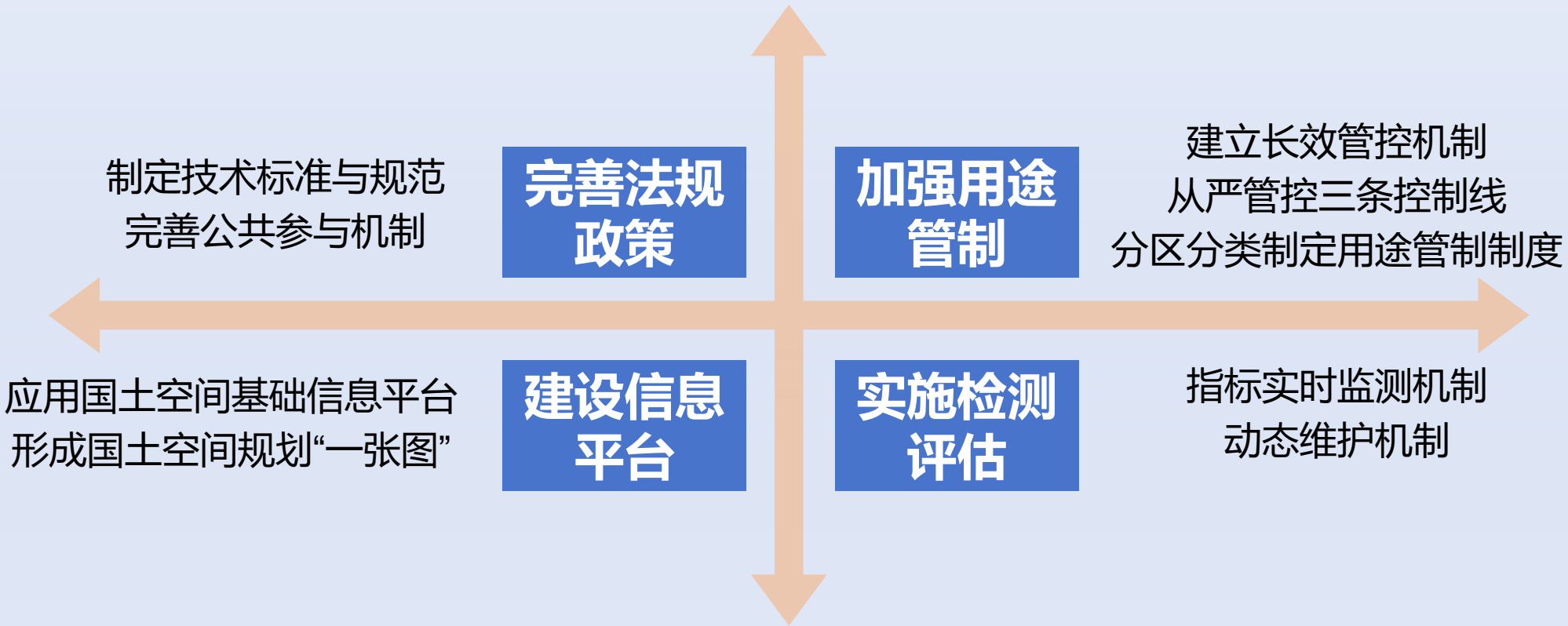
民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



9.3 实施保障机制

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度
发挥人大、政协的监督作用
完善规划实施统筹决策机制



鄢陵县南坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

热切期待您的建议和意见！

一、公示时间

2025年11月17日-2025年12月17日，为期30天

二、公示渠道

鄢陵县人民政府网站

[https://www. yanling.gov.cn/](https://www.yanling.gov.cn/)

三、公众意见提交途径

邮寄地址：鄢陵县自然资源局

邮编：461200

电子邮箱：ylgtzyj@163.com

电话：0374-7162605