

鄢陵县大马镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

大马镇

【公众征求意见稿】

大马镇人民政府
2025年11月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

Preface

鄢陵县大马镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

《鄢陵县大马镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神,深刻践行“两个更好”,锚定“两个确保”,落实“十大战略”,深入推进“1335”工作布局,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,走中国式现代化新道路,提升城市现代化空间治理能力,构建互通互联和无缝对接的区域一体化交通网络。大马镇位于河南省鄢陵县中部,东与马栏镇相连,东南与张桥镇毗邻,西南与许昌市建安区接壤,北与柏梁镇相依,南与只乐镇相连,距中心城区5公里,地理位置优越,交通条件十分便利。立足区位优势、产业优势、交通优势,与中心城区及周边乡镇促进交通基础设施的互联互通,公共设施的共建共享,共保区域生态环境,共享生态资源,共同培育产业集群,激发区域空间活力,融入区域发展新格局。

《规划》是对许昌市、鄢陵县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实,是镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局,牢牢守好生态和发展两条底线,顺应新时代国土空间治理要求,统筹发展和安全,不断实现人民对美好生活的向往,奋力开创生态美、百姓富的新未来。

目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 集约高效，营建宜居美丽城镇

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

General Principles of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻践行“两个更好”，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升城市现代化空间治理能力。全面贯彻落实上级各项工作部署，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合大马镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划原则

坚持生态优先，绿色发展

坚持底线思维，集约发展

坚持以人为本，品质提升

坚持因地制宜，突出特色

坚持上下结合，强化实施

坚持绿色低碳，存量优化

1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近年至2025年，远年至2035年，远景展望至2050年。

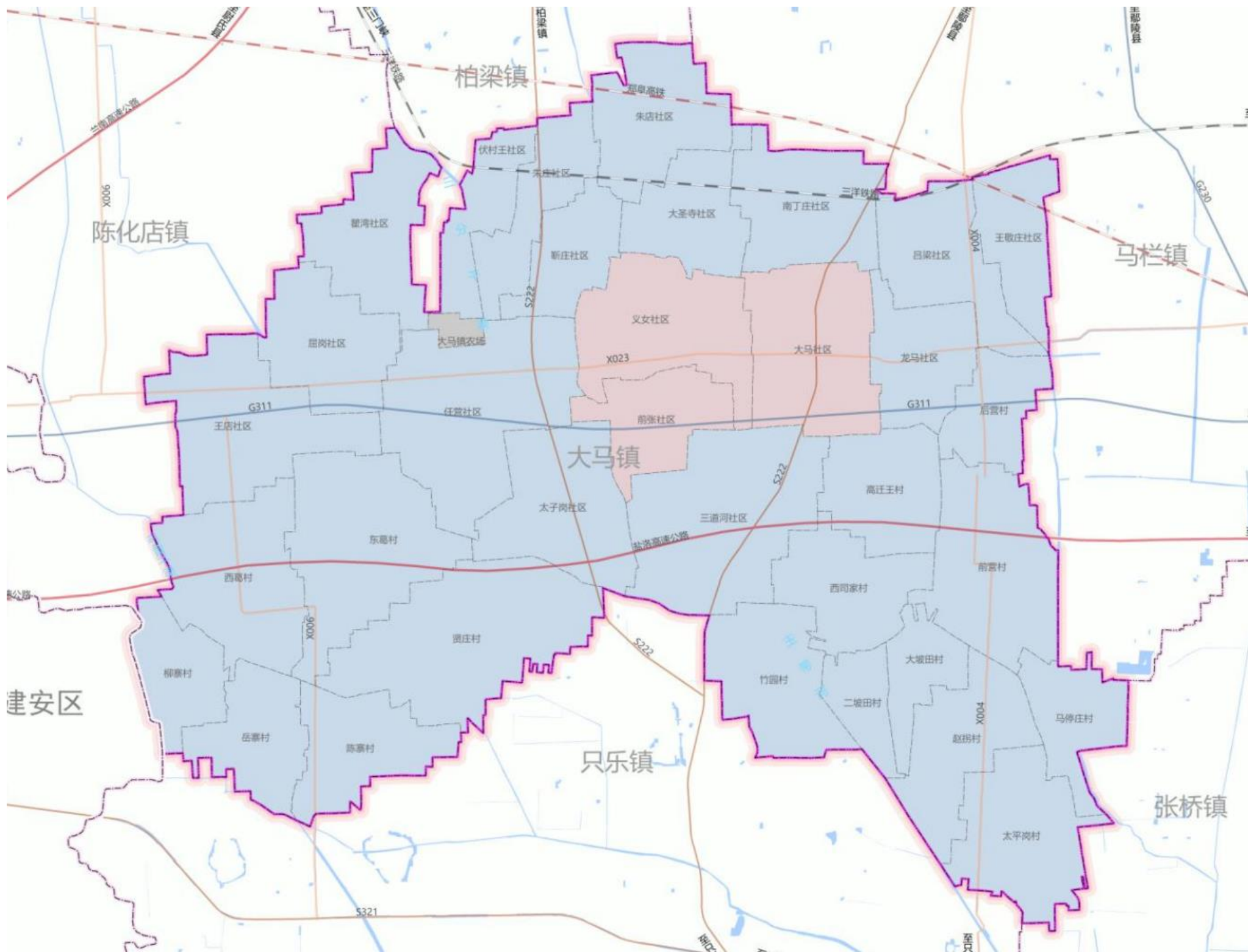


1.4 规划范围

本次规划范围分为镇域、镇政府驻地两个层次。

镇域规划范围：大马镇行政辖区范围，辖18个社区、16个行政村、1个农场，分别为大马社区、龙马社区、王敬庄社区、吕梁社区、南丁庄社区、大圣寺社区、靳庄社区、朱店社区、朱庄社区、伏村王社区、瞿湾社区、王店社区、屈岗社区、任营社区、义女社区、前张社区、三道河社区、太子岗社区、西司家村、竹园村、前营村、后营村、高迁王村、大坡田村、二坡田村、赵拐村、太平岗村、马停庄村、东葛村、西葛村、陈寨村、岳寨村、柳寨村、贤庄村、大马镇农场，规划面积6989.38公顷。

镇区规划范围：总面积为168.29公顷。



02

制定目标战略

Develop target strategy

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 规划目标

2.4 发展战略



2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托大马镇资源禀赋，明确大马镇总体发展定位为

花木产业

休闲旅游

农副产品加工基地

2.2 发展目标

河南省知名花木产业示范镇

农文旅融合发展示范镇

2.3 规划目标

鄢陵县经济高质量发展新标杆

至2025年

国土空间布局调整初见成效，经济社会发展迈向新台阶，着力推进大马镇现代化农业产业园建设，重点培育农业服务、农产品贸易和基本公共服务功能；公共设施、公共休闲空间比例增加，人居环境得到有效改善，进入高质量发展新通道。

至2035年

全镇产业结构不断优化，建立起高层次的城镇产业结构体系，一、二、三产业协调发展，以城带乡、城乡共荣的城乡一体化格局全面形成，人均收入、基础设施配套水平、生态文明建设得到进一步飞跃，成为鄢陵县镇域经济高质量发展新标杆。产业品牌影响力持续扩大，文旅休闲功能逐步完善，村庄环境整治取得良好成效，形成城乡协同、联动发展的特色城乡体系。

2.4 发展战略

■ 保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导。

■ 区域融合，高效发展

以打造一二三产融合示范镇为契机，加快乡村振兴示范带建设，打造典型镇示范样板。

■ 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施、基础设施，提升公共服务水平。

■ 安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，推进生命线系统保障能力和应急救援体系建设，重点加强河流防洪排涝达标治理。建设韧性城镇，提高面对灾害风险的系统应对能力。

03

优化总体格局

Optimize the overall pattern

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育山青水秀的生态格局



3.1 国土空间开发保护总体格局

构建“一心、两轴、三廊、四区、多点”的总体格局

■ 一心

综合服务中心。

■ 两轴

城镇综合发展轴。

■ 三廊

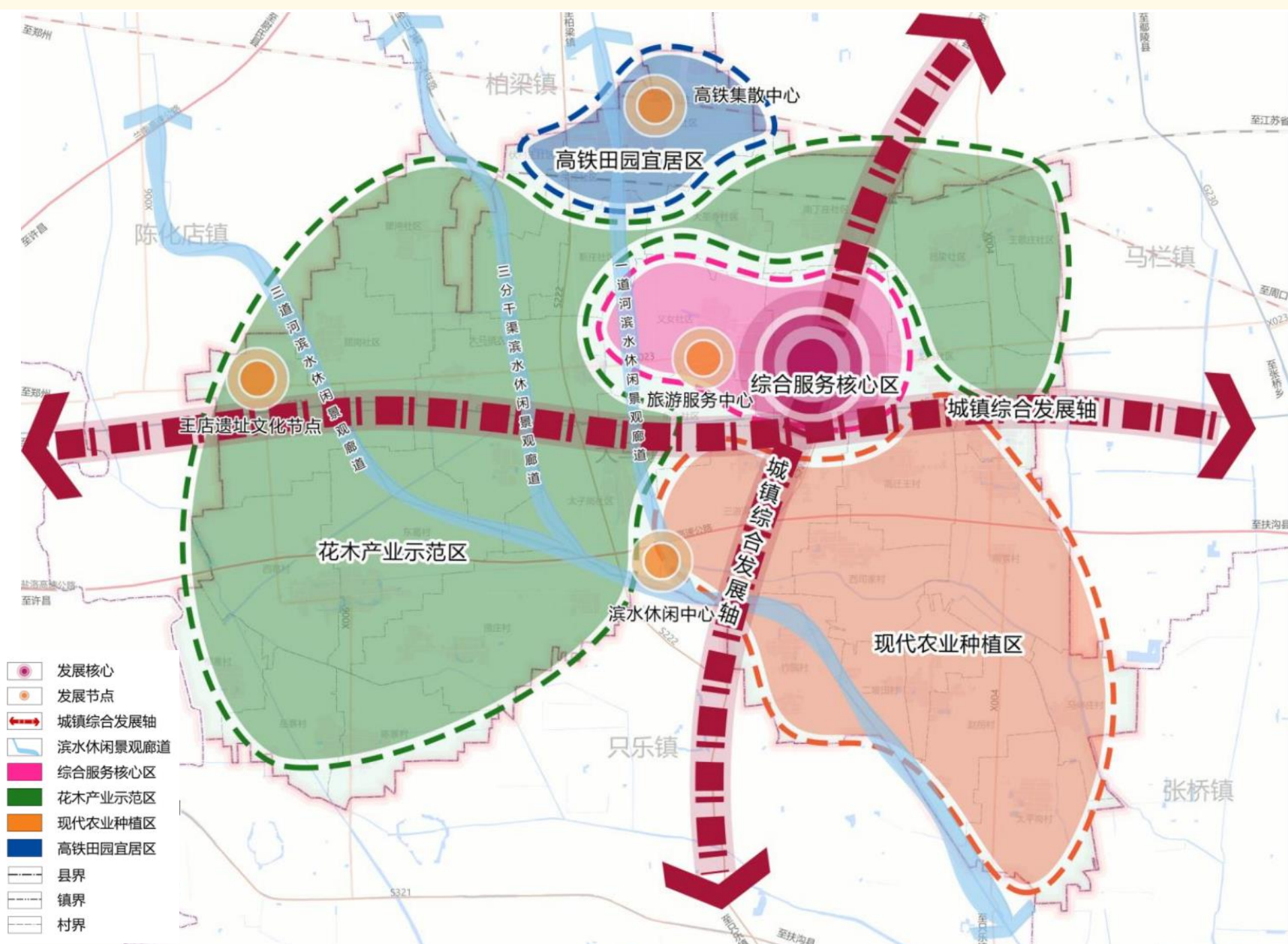
一道河滨水休闲景观廊道、三道河滨水休闲景观廊道、三分干渠滨水休闲景观廊道。

■ 四区

综合服务核心区、花木产业示范区、现代农业种植区、高铁田园宜居区。

■ 多点

高铁集散中心、旅游服务中心、滨水休闲中心、王店遗址文化节点等产业节点联合呈片区式发展。



镇域国土空间总体格局规划图

3.2 统筹落实划定三条控制线

坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



耕地和永久基本农田保护红线

坚持最严格的耕地保护制度和永久基本农田保护政策，建立完善基本农田储备区，促进耕地规模化、集中化。

大马镇耕地保有量不低于1009.26公顷（1.52万亩），永久基本农田保护目标不低于939.39公顷（1.41万亩）。



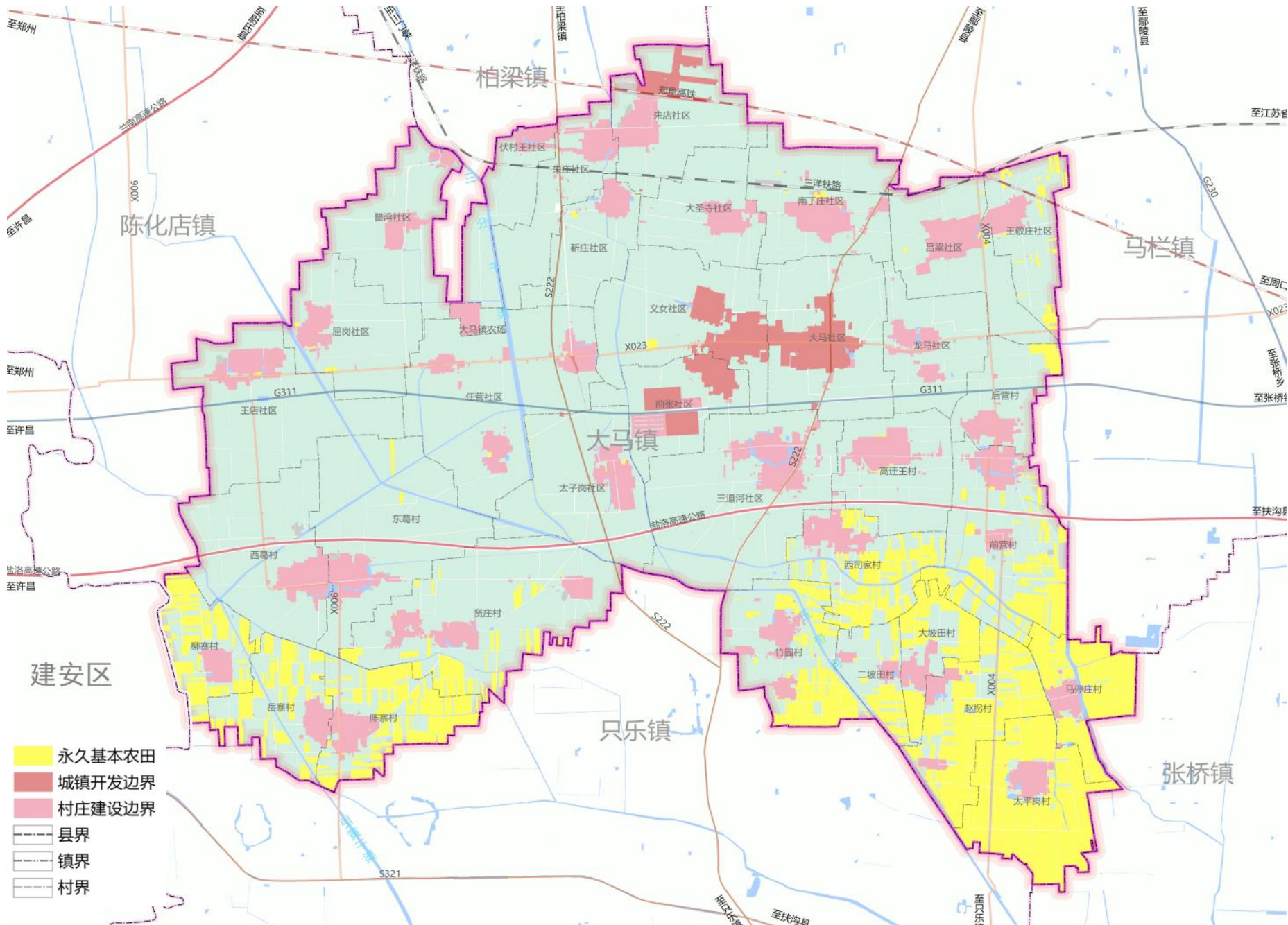
城镇开发边界

大马镇城镇开发边界面积153.95公顷。



生态保护红线

生态保护红线按照禁止建设区管理，坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。
大马镇不涉及生态保护红线。



镇域国土空间控制线规划图

3.3 保障优质现代的农业格局

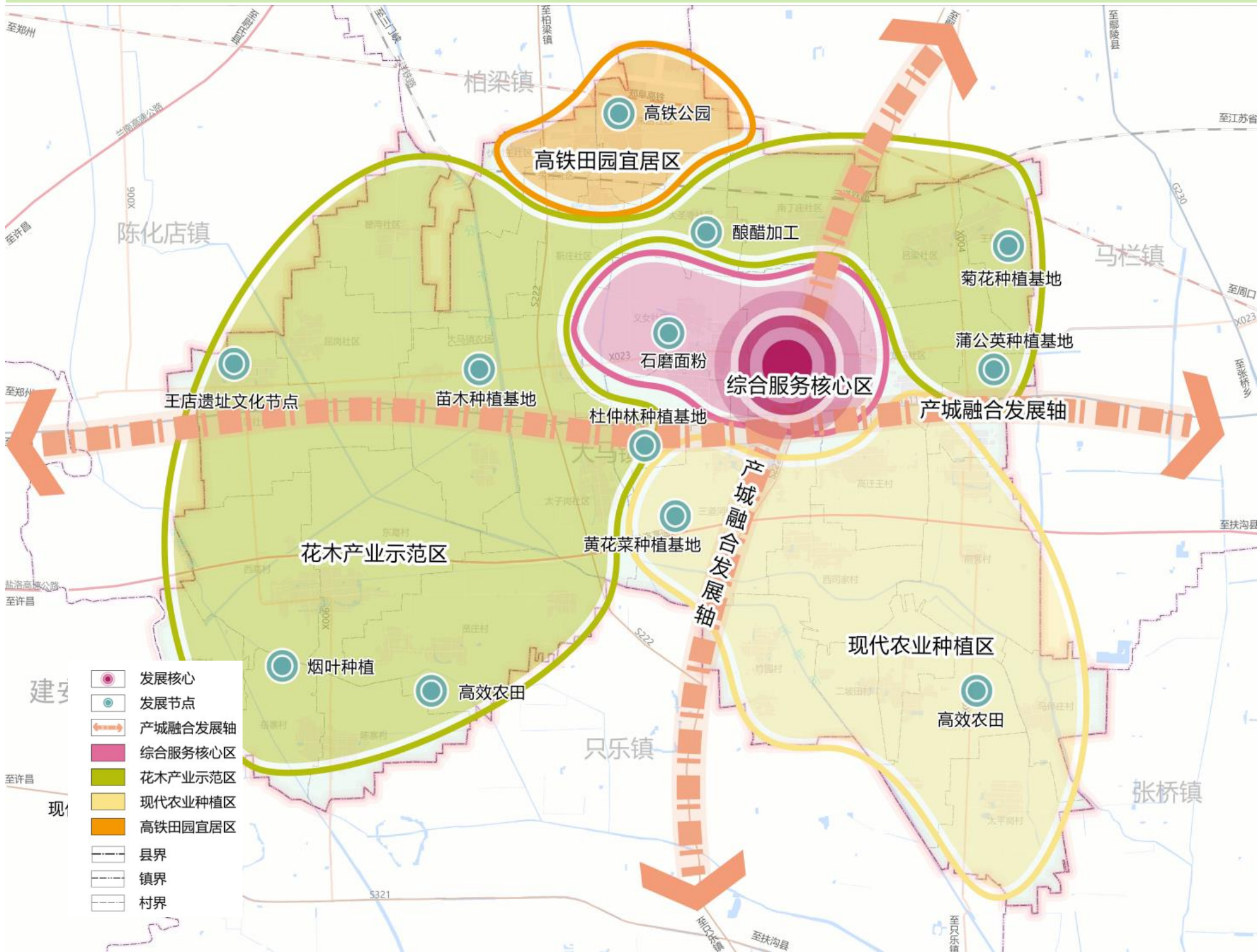
构建现代化农业生产空间：一心、两轴、四区、多点

一心：即综合服务中心，镇区作为镇域综合发展服务中心，赋予其商贸物流、农产加工、配套服务等功能。

两轴：依托现有国道311新线和S222，打造镇域产城融合发展轴。

四区：以大马镇镇区和花木大世界形成全域综合服务核心区；镇域东南部以现有农业基础为依托打造现代农业种植区；西部以特色花卉苗木种植为基石打造花木产业示范区；依托高铁客运站交通优势，打造高铁田园宜居片区。

多点：菊花种植基地、蒲公英种植基地、黄花菜种植基地、杜仲林种植基地、酿醋加工基地、红薯粉条加工基地等多种特色基地赋能各村，因地制宜走“一村一品、特色富农”产业兴旺的乡村振兴之路。



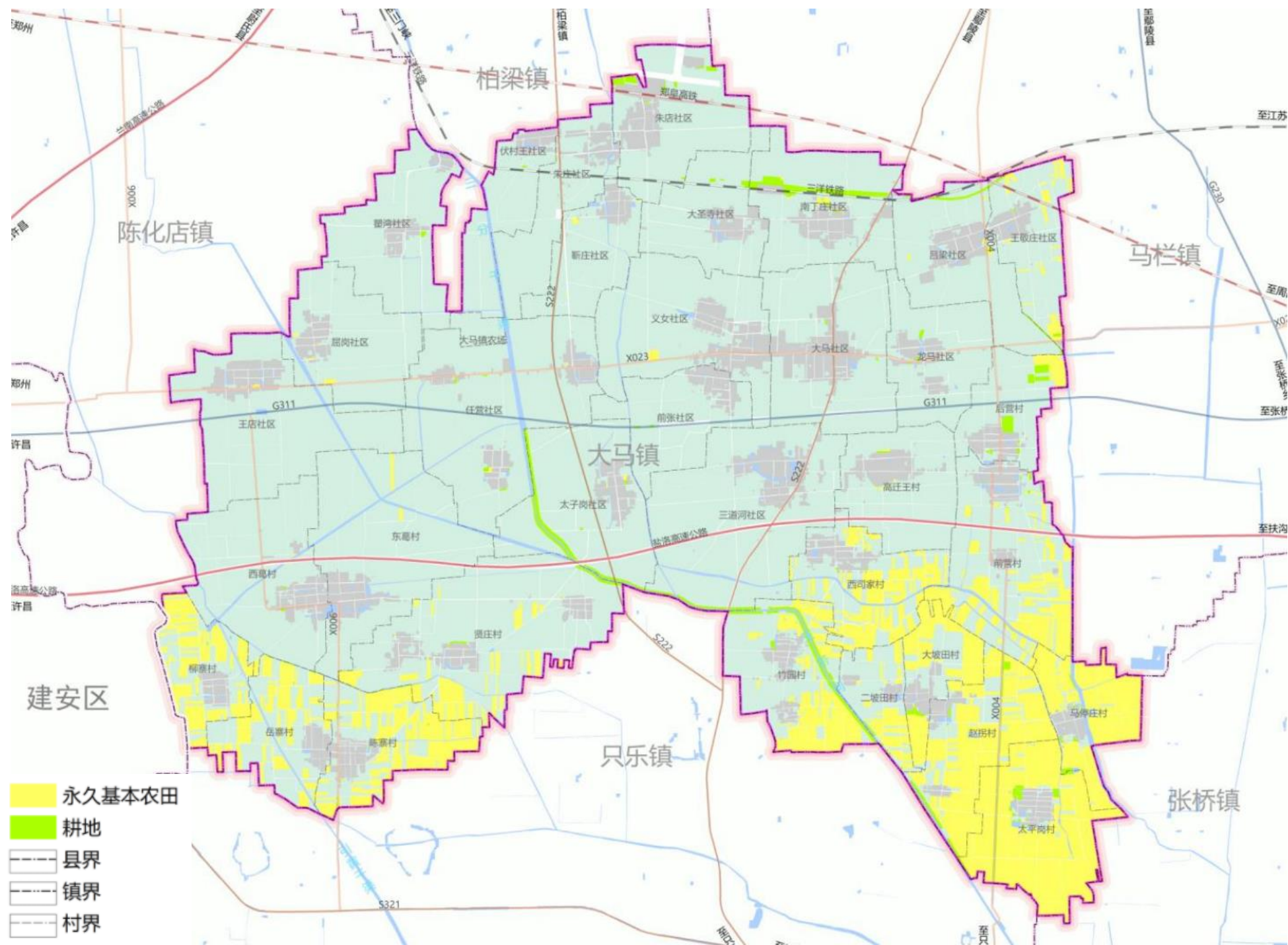
镇域农业空间规划图

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

落实耕地保有量目标1009.26公顷（1.52万亩），落实永久基本农田面积939.39公顷（1.41万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



镇域耕地和永久基本农田保护红线图

3.5 维育山青水秀的生态格局

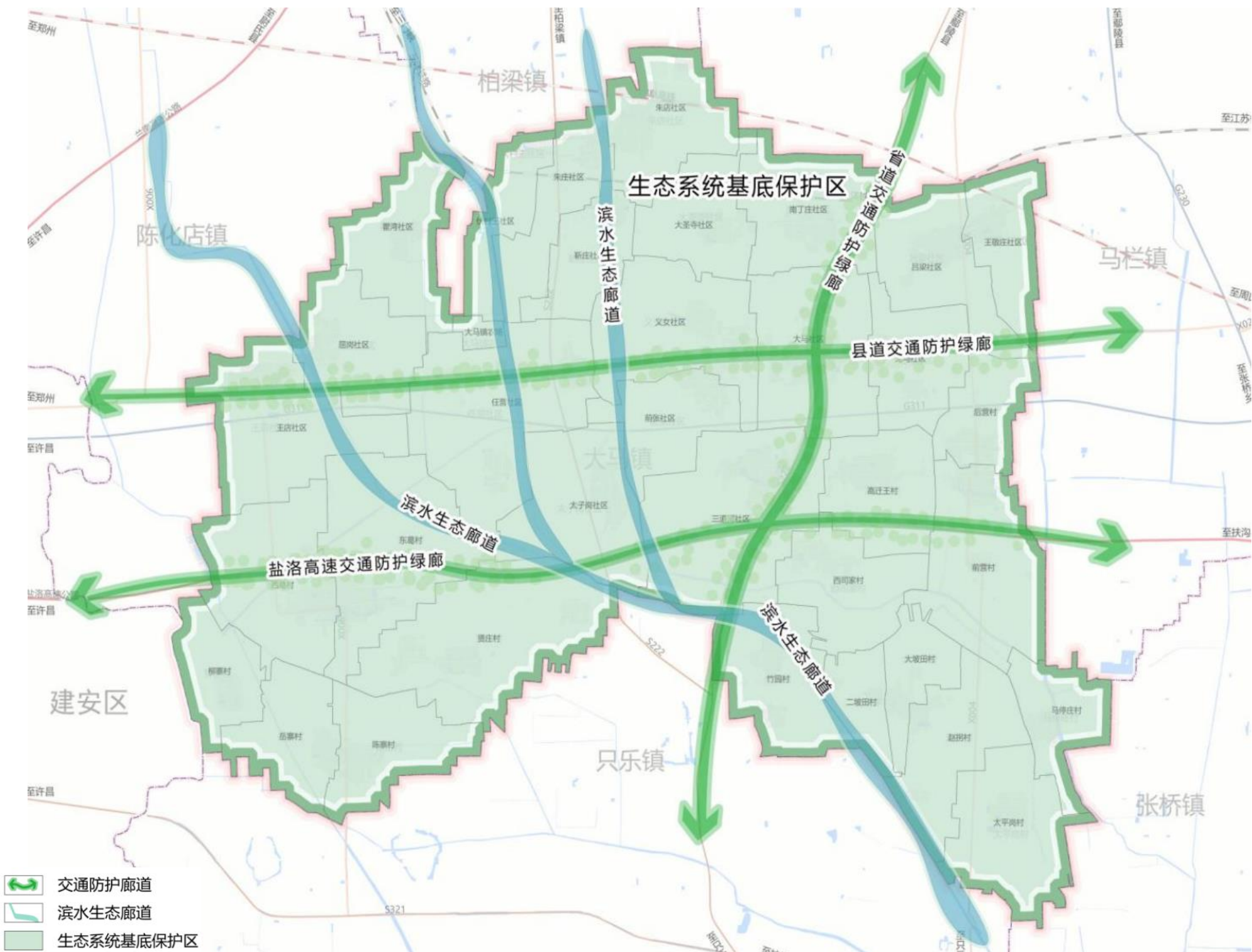
锚固 “一区多廊” 的生态格局

一区

以镇域自然景观风貌为基底，构建生态系统基底保护区，书写人与自然和谐共生的美好画卷。

多廊

滨水生态廊道、盐洛高速景观廊道、G311景观廊道、S222景观廊道。



04

城乡统筹与 乡村振兴

Urban rural coordination
and rural revitalization

4.1 构建有序发展的村庄分类布局

4.2 优化全域产业空间布局



镇域村庄布点规划图

4.2 优化全域产业空间布局

构建“一心、两轴、四区、多点”的产业格局

一心

即综合服务中心，镇区作为镇域综合发展服务中心，赋予其商贸物流、农产加工、配套服务等功能。

两轴

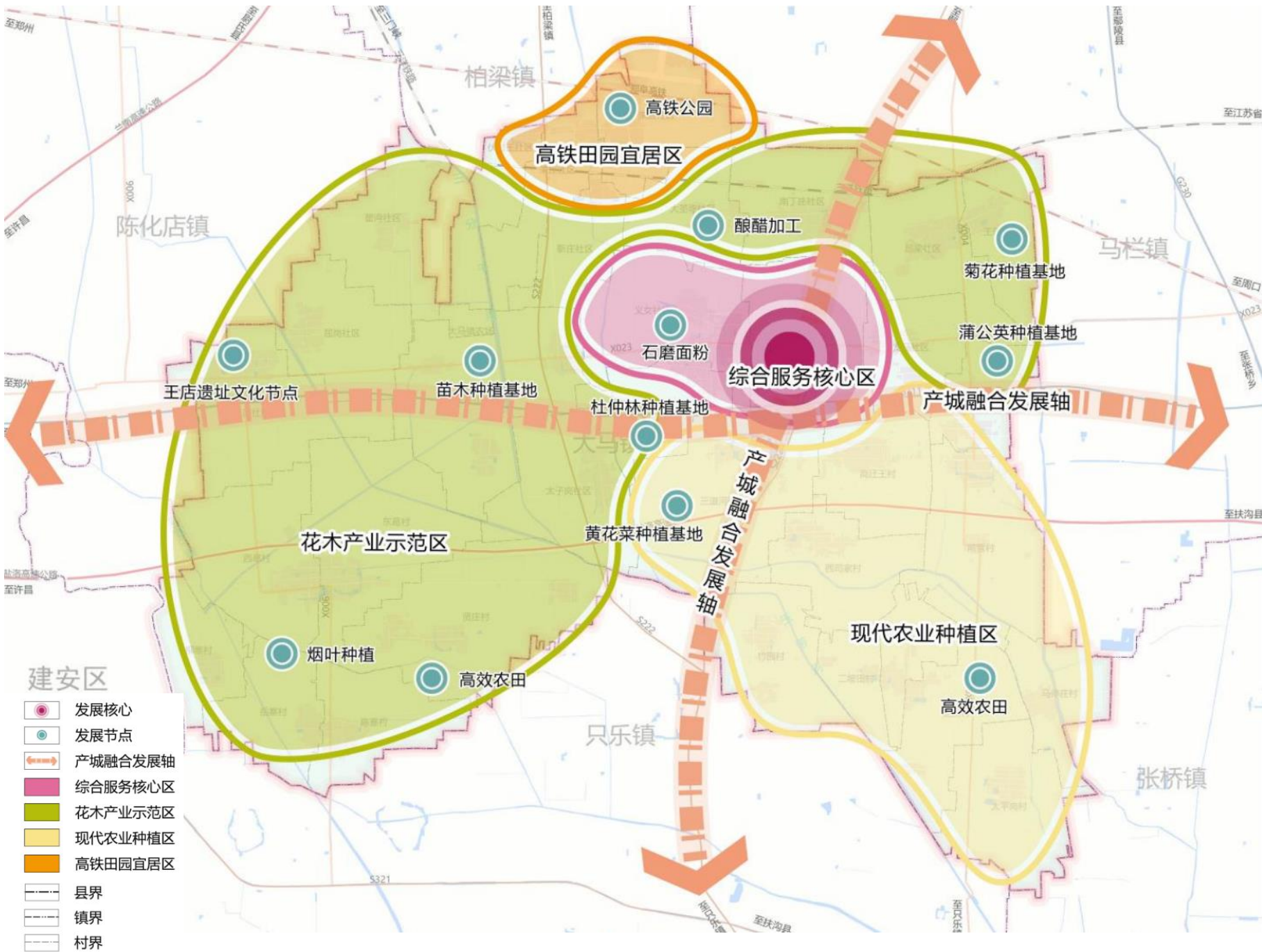
依托G311新线和S222，打造镇域产城融合发展轴。

四区

以大马镇镇区和花木大世界形成全域综合服务核心区；镇域东南部以现有农业基础为依托打造现代农业种植区；西部以特色花卉苗木种植为基石打造花木产业示范区；依托高铁客运站交通优势，打造高铁田园宜居片区。

多点

菊花种植基地、蒲公英种植基地、黄花菜种植基地、杜仲林种植基地、酿醋加工基地、红薯粉条加工基地等多种特色基地赋能各村，因地制宜走“一村一品、特色富农”产业兴旺的乡村振兴之路。



05

完善支撑体系

Urban rural coordination
Improve the support system
and rural revitalization

5.1 构建畅达高效的交通网络体系

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



5.1 构建畅达高效的交通网络体系

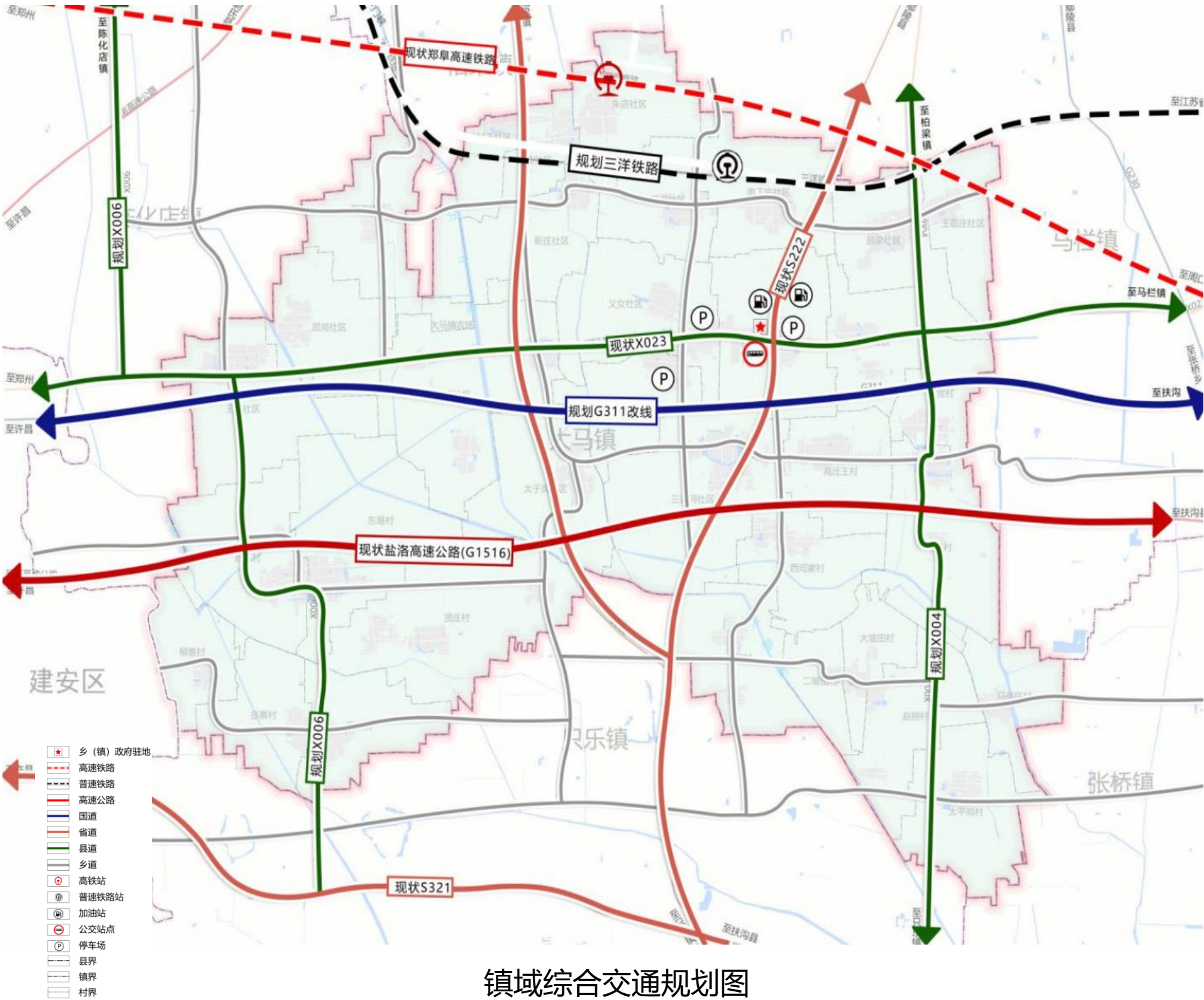
积极融入区域经济圈，构建网络均衡的交通体系

对外交通

- 铁路交通：镇域北部有郑阜高速铁路和三洋铁路过境，并设有高铁站点和货运站，交通条件十分便利。
- 高速公路：盐洛高速公路（G1516）横贯东西，属于过境交通，东至周口，西至许昌。
- 国道：G311新线东西向横穿镇域，东至扶沟，西至许昌市建安区。
- 省道：S222纵穿南北，北至鄢陵县中心城区，南至只乐镇，承担大马镇主要对外交通，道路车流量大。

对内交通

- 乡道不低于三级公路技术标准，双车道。
- 村道：规划在现状村道基础上，开展整治，将宽度较窄、路况较差的村道进行修缮和拓宽，完善排水和照明等设施，设置错车道；并适当新建，增加村道密度。



镇域综合交通规划图

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

强化设施共享，提升镇域设施服务效能

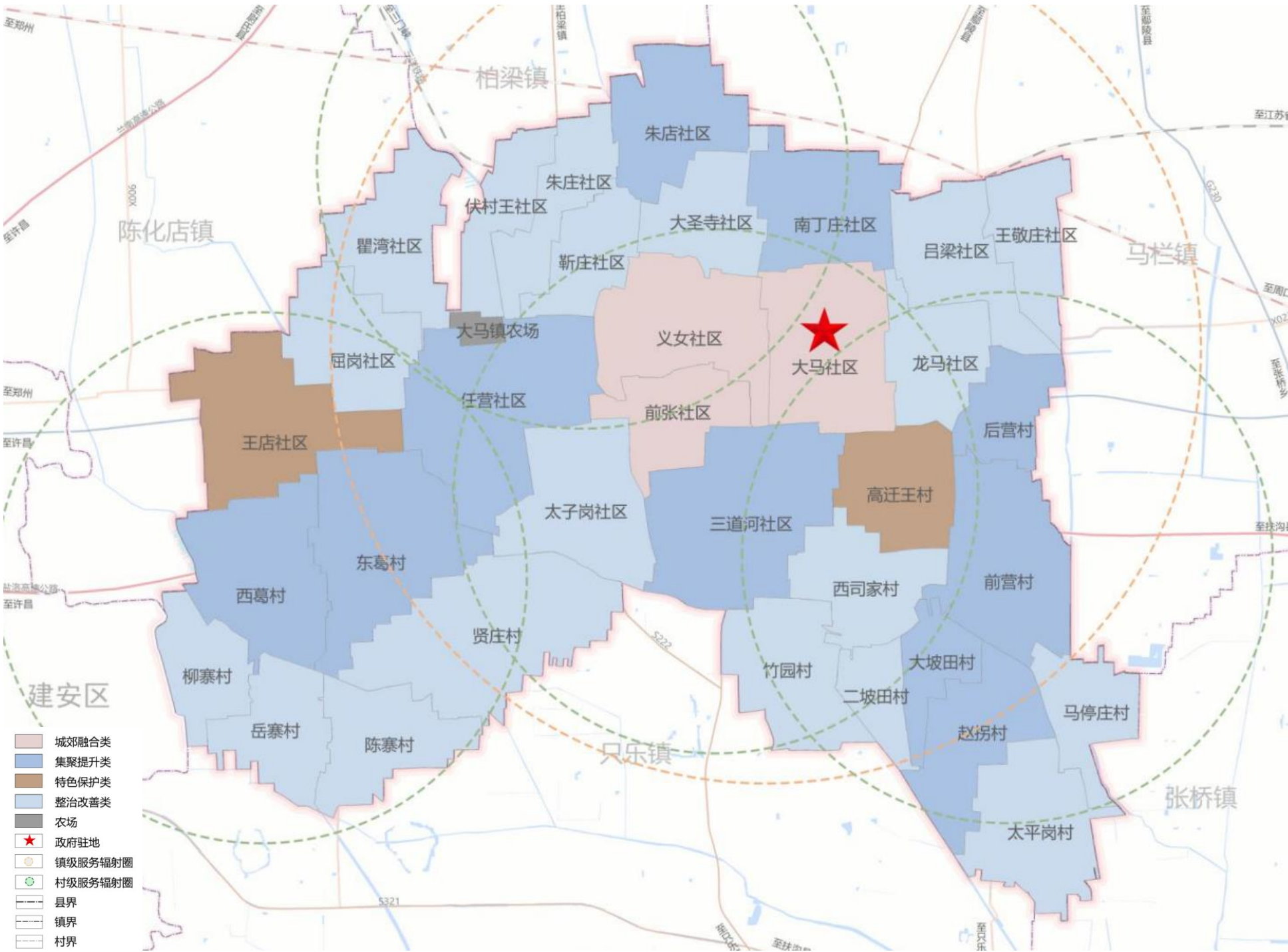
城镇生活圈：构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级

15分钟生活圈配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。包括行政管理、中小学教育、文化活动、体育健身、养老服务、商业服务等内容。并依托各类公园绿地、附属绿地、绿道、小微公共空间等，构建覆盖均衡、点线面相结合的绿色开放空间网络。

5-10分钟社区生活圈结合居住社区布局，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

乡村生活圈：15 分钟可达的空间尺度

满足乡村居民日常生活生产需求的各类服务设施，形成乡村生活圈的服务核心。



5.3 建设安全韧性的基础设施体系



供水：保障饮水安全

优化用水结构，健全“从源头到龙头”的供水系统，提高水资源利用效率，全面建设区域一体、安全高效的节水型城镇。



排水：强化污水处理

加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统，提升再生水的利用水平。



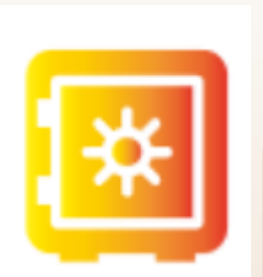
电力：保障电力供应

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。满足城镇及农村地区负荷增长需求，依据变电站布点，合理规划 110 千伏高压配电网网架，消除配电网供电“瓶颈”，切实提高供电可靠性水平。



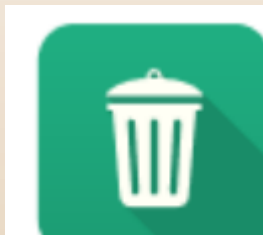
通信：提高光纤覆盖

完善通信管道系统和通信局所的布局，使通信管道和局所在规划期内能满足规划区域内通信业务发展的需要。



燃气：分区分级管控

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。规划大马镇天然气接镇区规划的燃气调压站，规划沿主要道路接入燃气管线，服务整个镇域。



环卫：完善收运体系

规划保留现状1处垃圾转运处理设施，各村庄及镇区设垃圾收集点，镇域生活垃圾送至垃圾处理厂处理。至2035年，农村污水处理率及无害化卫生厕所普及率均达100%。

06

文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive
features of urban and rural areas

保护传承历史文化、彰显城乡
特色风貌



6.1 保护传承历史文化

历史文化资源丰富，文化底蕴浓厚

省级文物保护单位

王店遗址

县级文物保护单位

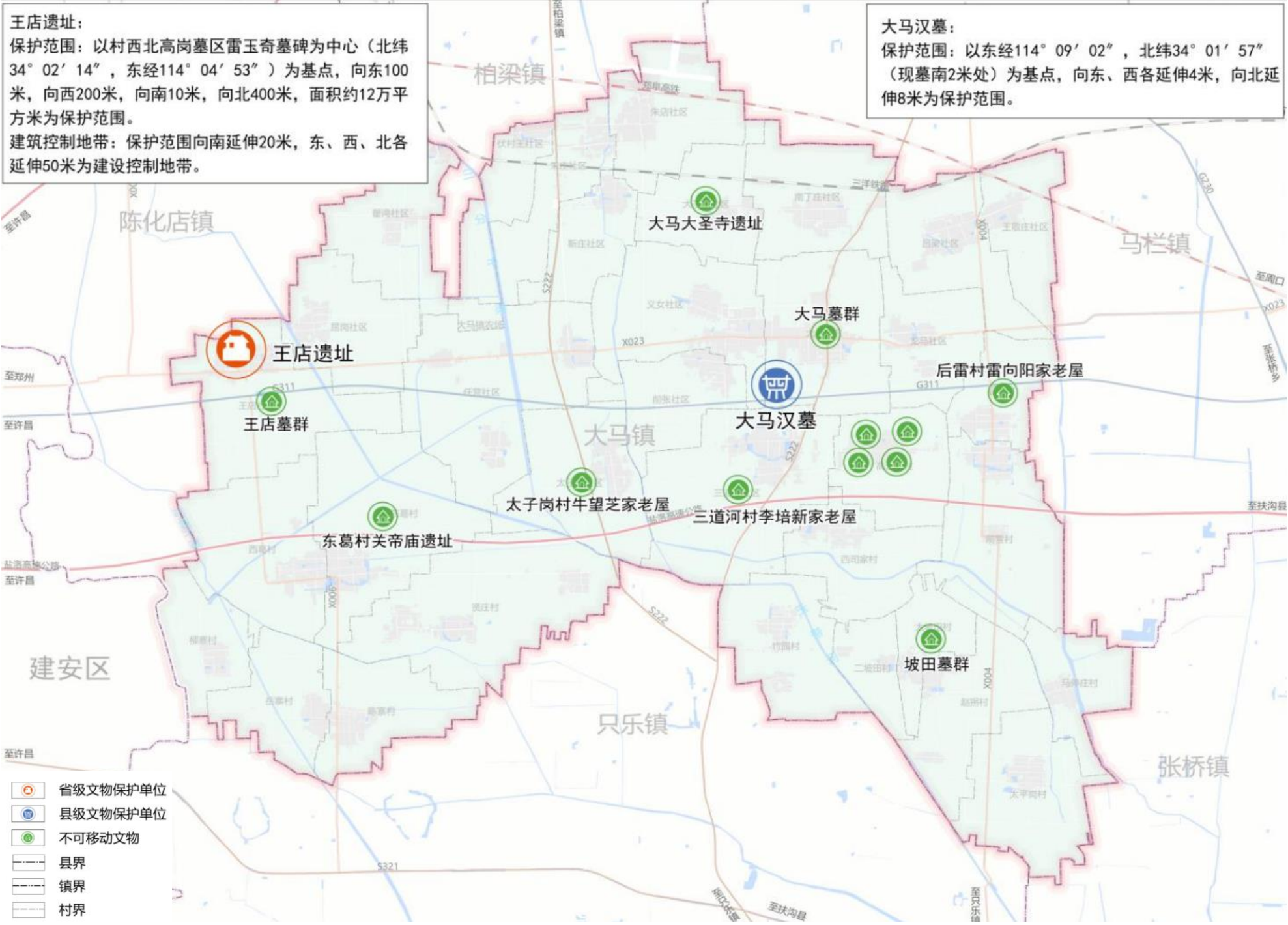
大马汉墓

不可移动文物

12处

历史文化保护目标

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。



镇域历史文化保护规划图

07

集约高效 营建宜居美丽城镇

Intensive and efficient Building
livable and beautiful towns

7.1 镇政府驻地规划

7.2 提升公共服务设施水平



7.1 镇政府驻地规划

优化用地结构，完善配套功能，提升城市品质

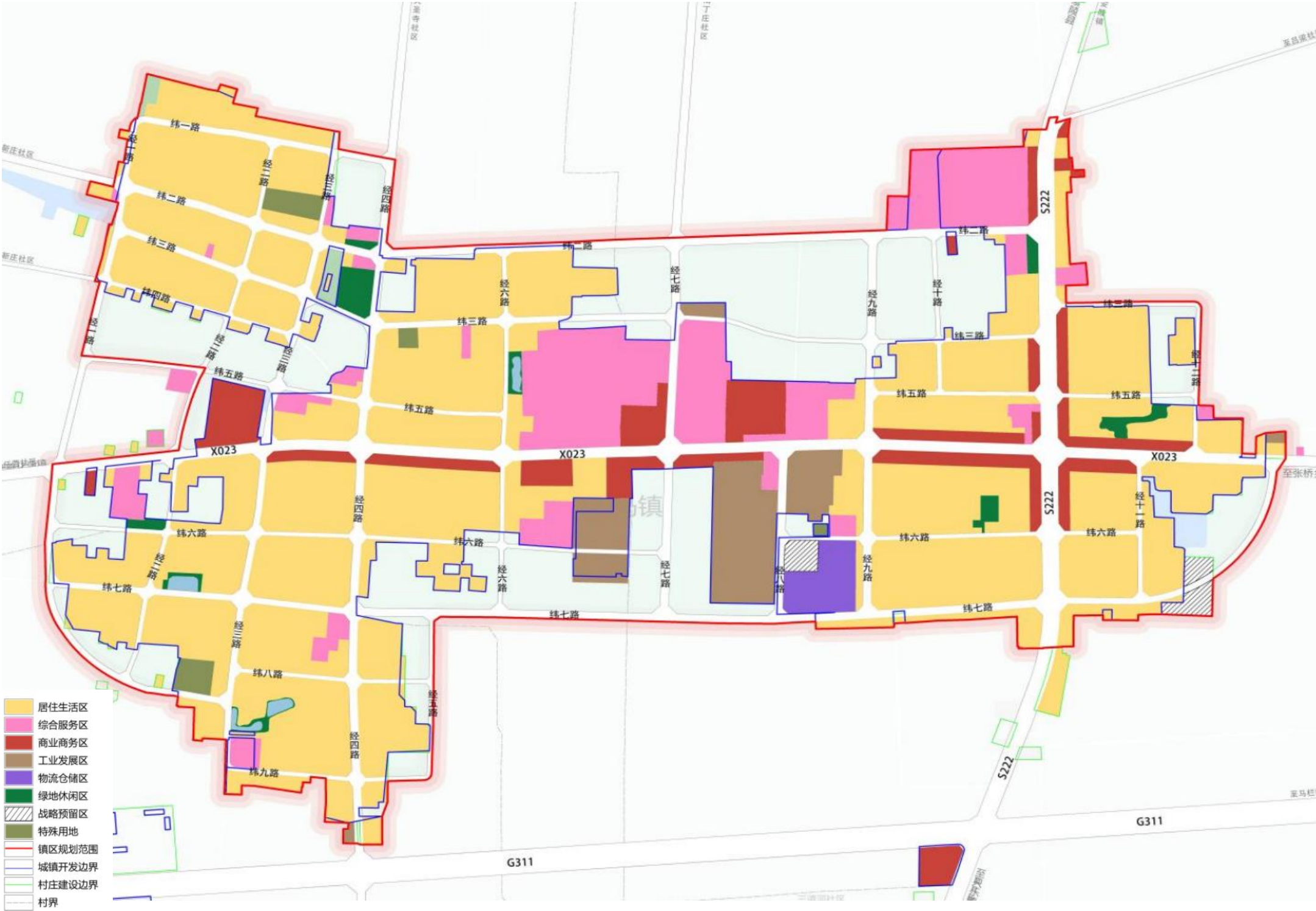
- 居住生活区

以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。规划居住生活区面积为73.75公顷。
- 综合服务区

以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。规划综合服务区面积为43.77公顷。
- 商业商务区

以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。规划商业商务区面积为31.98公顷。
- 工业发展区

以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。规划工业发展区面积为5.72公顷。

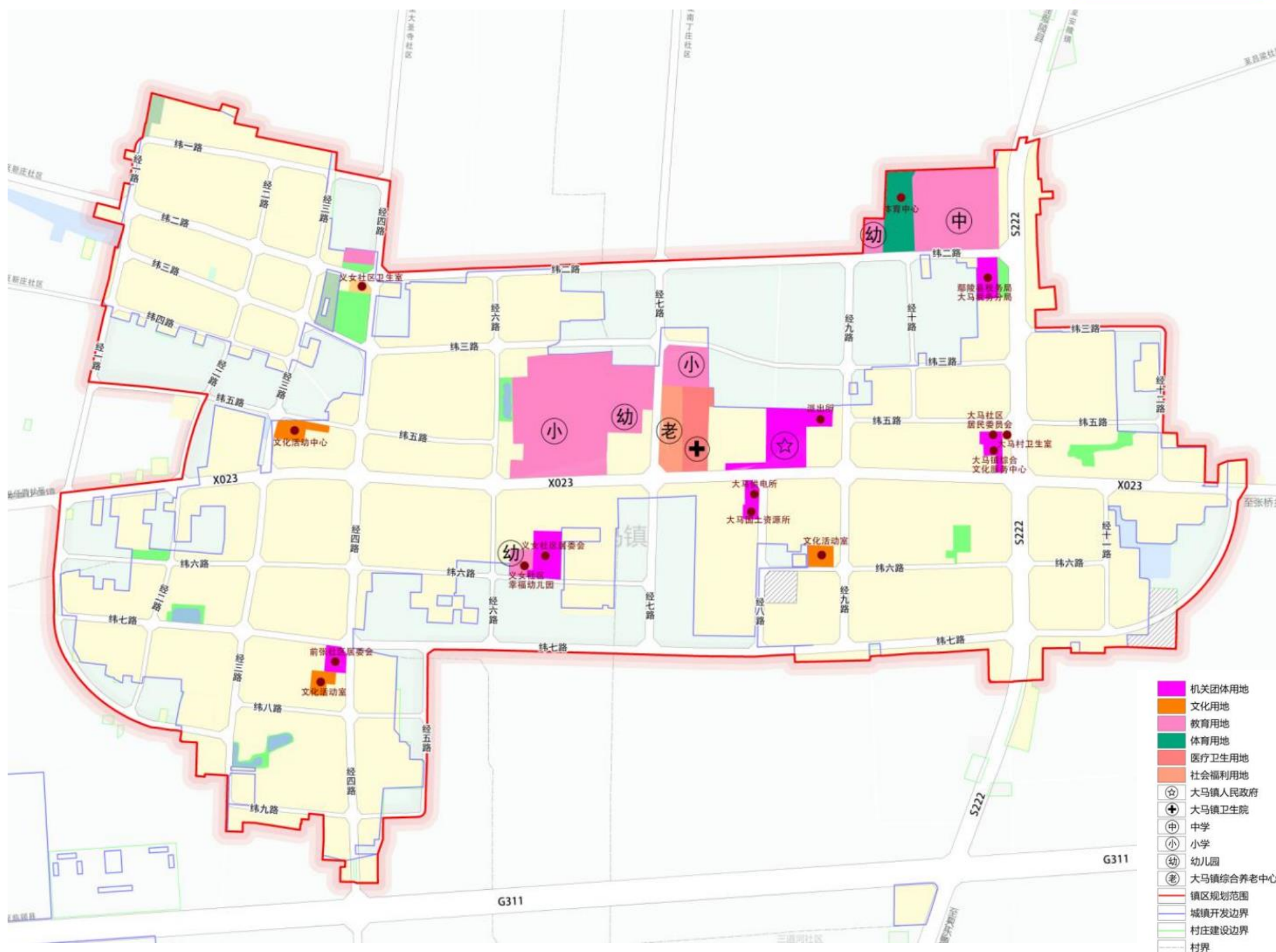
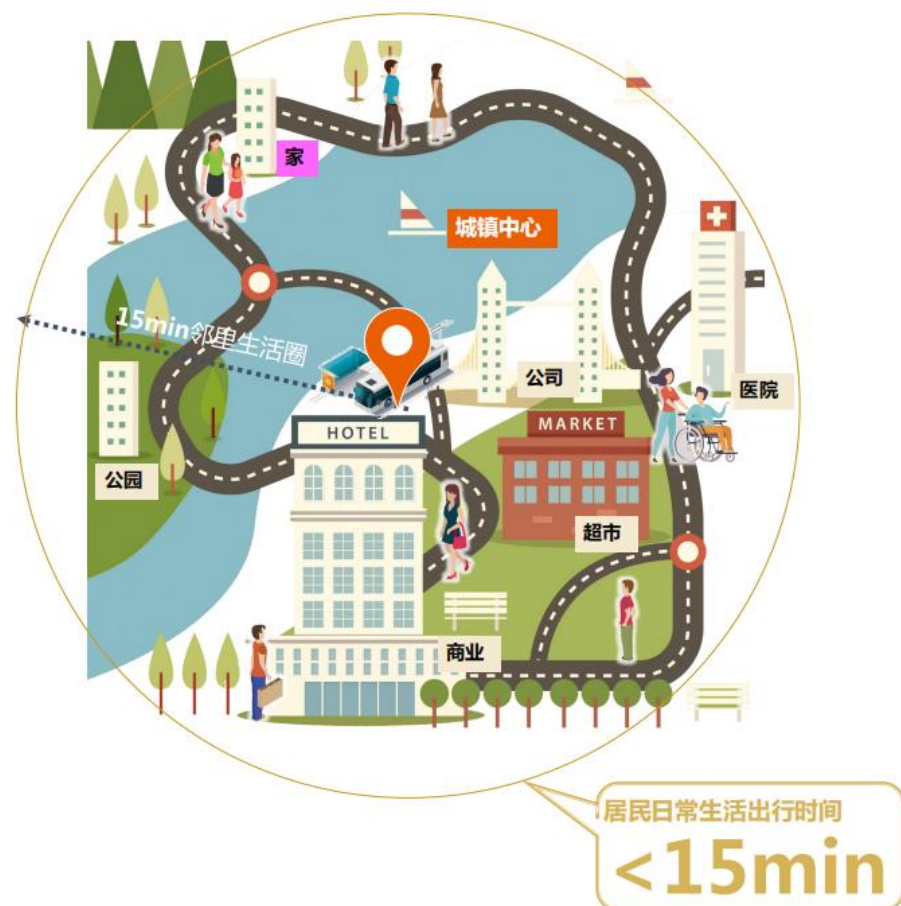


镇区空间规划分区图

7.2 提升公共服务设施水平

构建优质特色的多层次城镇服务体系

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



镇区公共服务设施体系规划

08

国土综合整治 和生态修复

Urban rural coordination
and rural revitalization

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复



8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把大马镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

8.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好镇域林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展河道综合整治工程，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。

09

规划传导与 实施保障

Planning transmission and
implementation guarantee

9.1 强化规划传导

9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制



9.1 强化规划传导

建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

➤ 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

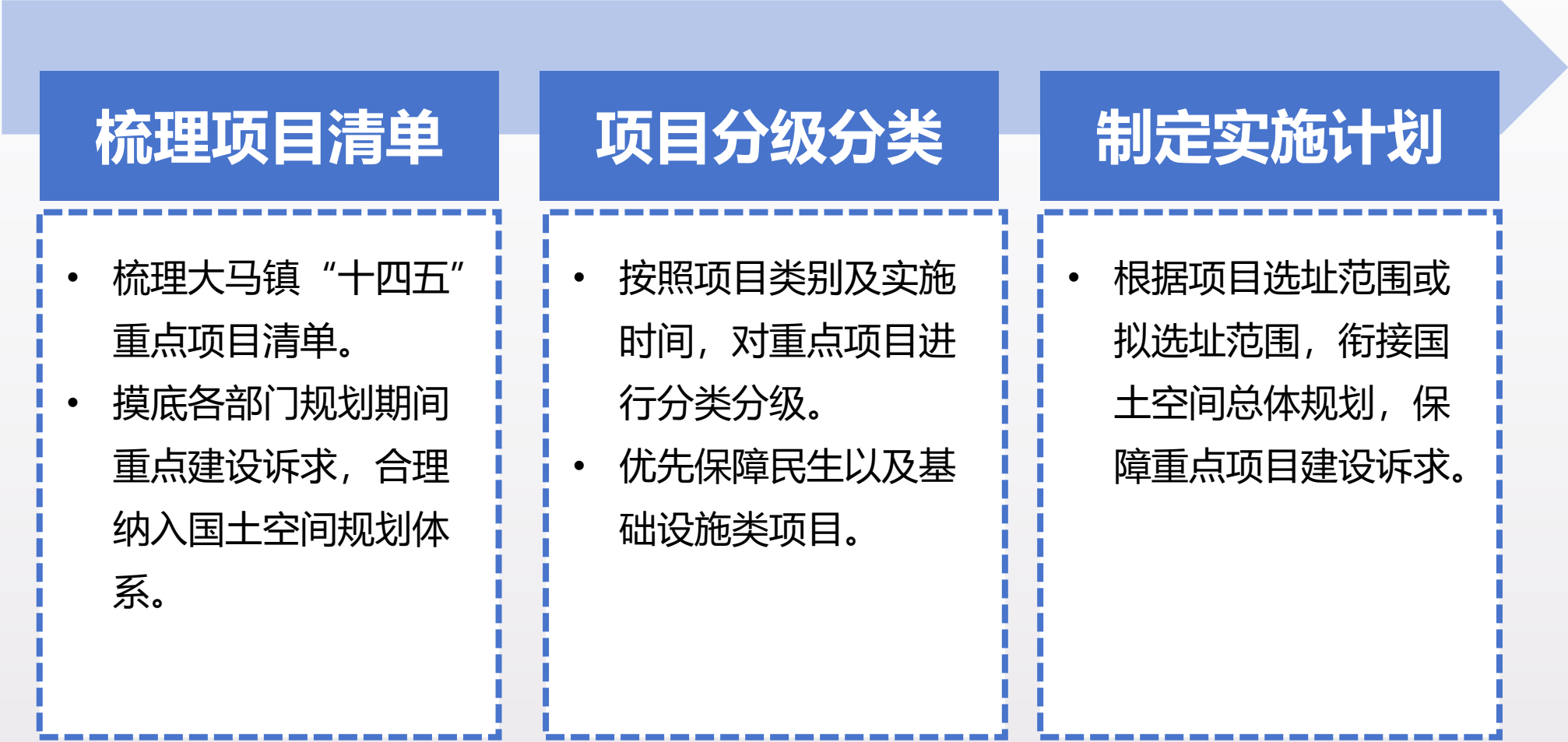
□ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

□ 侧重实施性

9.2 保障近期项目实施

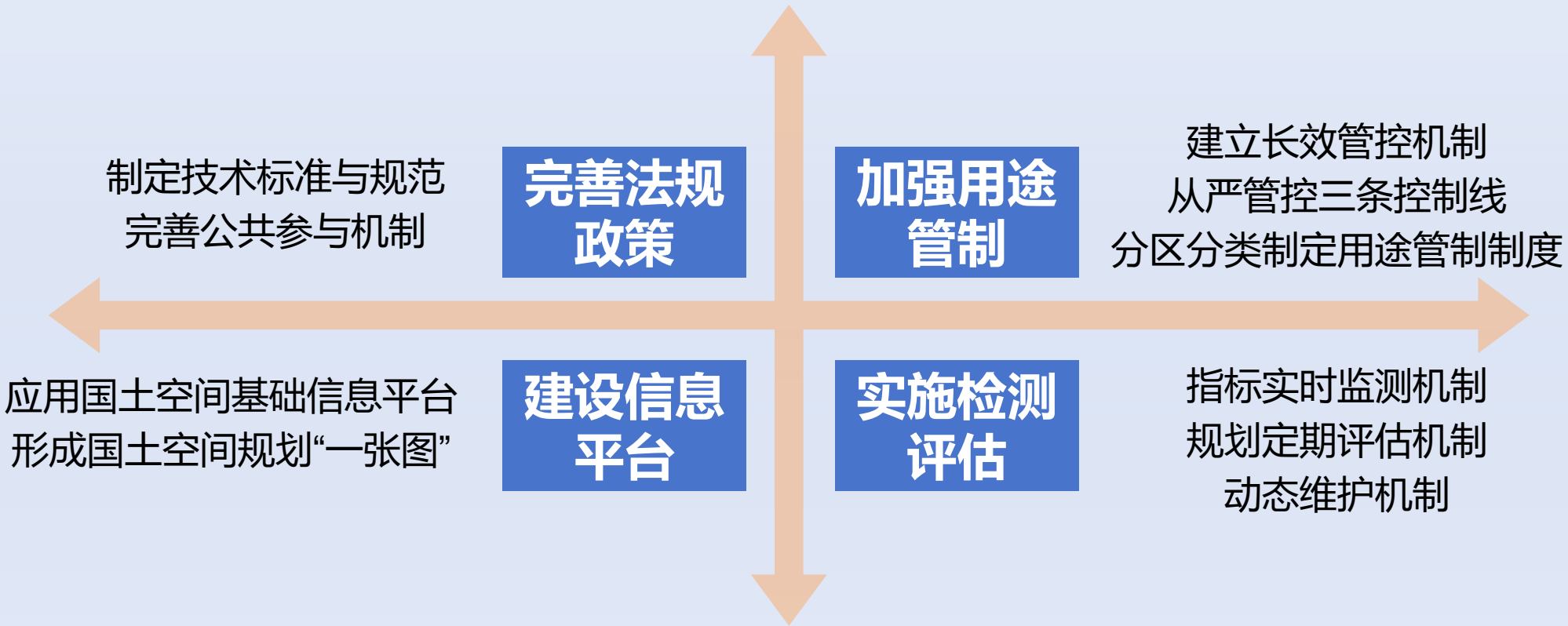
民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



9.3 实施保障机制

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度
发挥人大、政协的监督作用
完善规划实施统筹决策机制



鄢陵县大马镇国土空间总体规划（2021-2035年）

热切期待您的建议和意见！

一、公示时间

2025年11月17日-2025年12月17日，为期30天

二、公示渠道

鄢陵县人民政府网站

[https://www. yanling.gov.cn/](https://www.yanling.gov.cn/)

三、公众意见提交途径

邮寄地址：鄢陵县自然资源局

邮编：461200

电子邮箱：ylgtzyj@163.com

电话：0374-7162605