

# 鄢陵县马坊镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公众征求意见稿】

马坊镇人民政府

2025年11月

本材料数据与内容以最终批复为准

# 前言

## Preface

# 鄢陵县马坊镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

《鄢陵县马坊镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,在规划和实施过程中,注重镇国土空间内部各要素之间的协调,以及镇与周边区域的联动发展。结合马坊镇实际,实现基层国土空间总体规划的战略性、全局性与规划方案实施可操作性的有机统一,为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

《规划》是对许昌市、鄢陵县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实,是镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局,牢牢守好生态和发展两条底线,顺应新时代国土空间治理要求,统筹发展和安全,不断实现人民对美好生活的向往,奋力开创生态美、百姓富的新未来。



# 目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 集约高效，营建宜居美丽城镇

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障



# 01

## 规划总则

General Principles of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



## 1.1 指导思想

**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在规划和实施过程中，注重镇国土空间内部各要素之间的协调，以及镇与周边区域的联动发展。结合马坊镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。**



## 1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

平战结合、安全发展

## 1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近期待2025年，远期待2035年，远景展望至2050年。

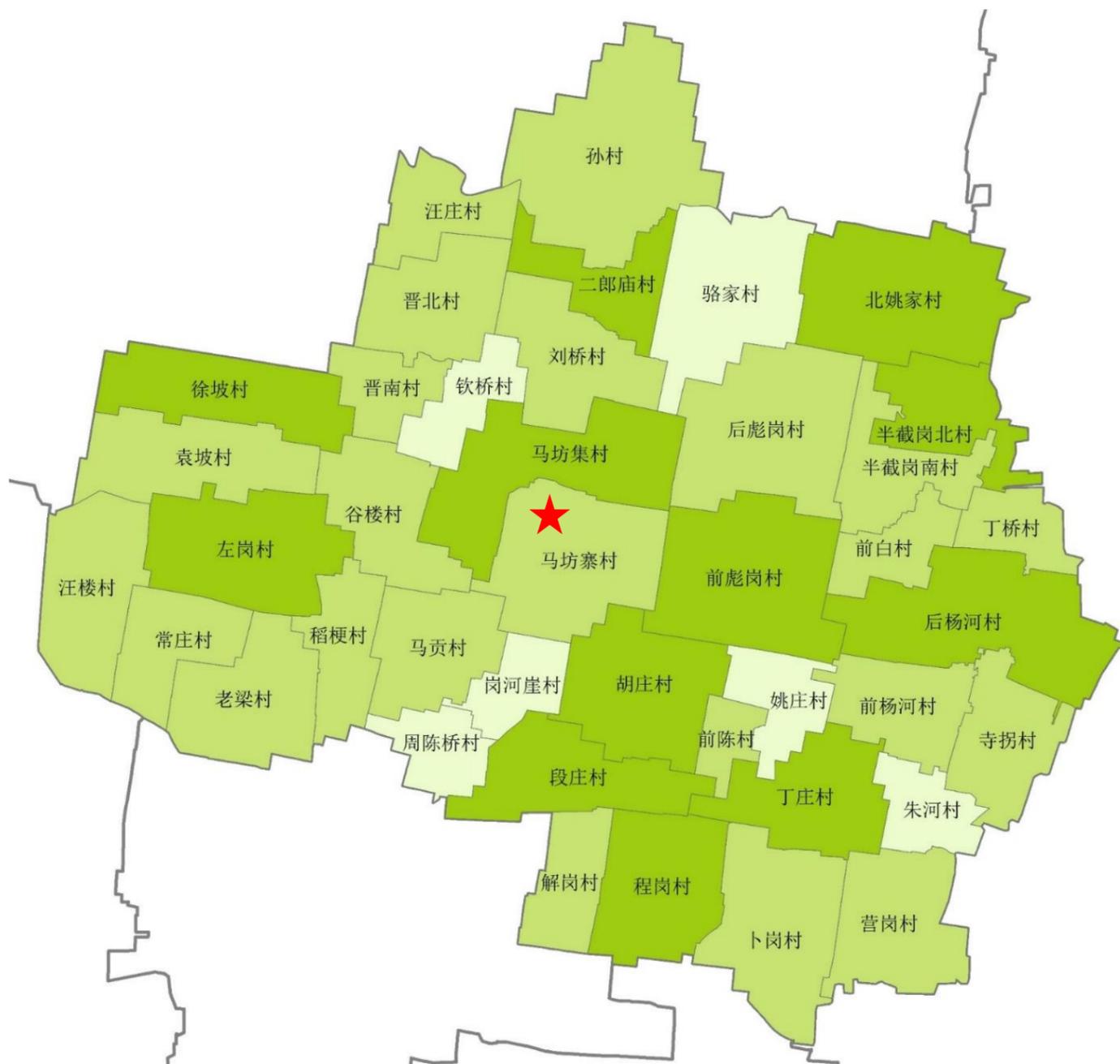


## 1.4 规划范围

本次规划范围分为镇域和集镇区两个层次。

**镇域规划范围：**马坊镇行政辖区内全部国土空间范围，总面积约72.59平方公里，辖马坊集村、马坊寨村、钦桥村、晋南村、晋北村、马贡村、岗河涯村、周陈桥村、左岗村、袁坡村、徐坡村、谷楼村、稻梗村、老梁村、常庄村、汪楼村、解岗村、程岗村、胡庄村、段庄村、营岗村、卜岗村、姚庄村、前陈村、丁庄村、前杨河村、后杨河村、朱河村、寺拐村、前彪岗村、后彪岗村、骆家村、北姚家村、孙村、汪庄村、刘桥村、二郎庙村、前百村、丁桥村、半截岗南村、半截岗北村共计41个行政村。

**镇区规划范围：**总面积为76.31公顷。



# 02

## 制定目标战略

Develop target strategy

2.1 发展定位

2.2 城镇性质

2.3 规划目标

2.4 发展战略



## 2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托马坊镇资源禀赋，明确马坊镇总体发展定位为

**以板材加工、商贸物流、花木产业、特色农业为主的旅工型城镇**

## 2.2 城市性质

**鄢陵县城近郊农旅融合发展示范区**

**木制工艺品 加工基地**

**鄢陵县 生态宜居小城镇**

## 2.3 规划目标

### 马坊镇经济高质量发展新标杆



#### 近期：2025年 发展目标

三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。基本形成与功能定位相适应的城乡空间格局；生态环境得到有效改善；人居环境得到明显提高；基础设施支撑体系基本构建；基本构建绿色创新产业体系。



#### 远期：2035年 发展目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

全面建成产镇融合、生态宜居、综合配套服务完善的小城镇。充分发挥促进区域协同发展的重要作用，辐射带动和服务周边地区发展。

## 2.4 发展战略

### ■ 高品质建设鄢陵港

融入许昌港总体规划，高品质建设鄢陵港。为许昌市鄢陵及周边县市，以及长葛、郑州沿线区域的货物集疏运，提供稳定、高效的水运支撑。

### ■ 构建新农村综合体

重点依托建业绿色生态基地的示范引领，规划建设首个功能复合的新农村综合体。以土地置换为基础，充分利用土地置换政策契机，整合资源，为新农村建设与规模化发展腾挪空间。以产业与项目为路径，通过土地平整工程，促进农业向产业化、规模化转型。

### ■ 创新产业服务方式

大力推进“产村相融”，加快推进新农村综合体周边高标准农田建设；引导农民组建土地股份合作社、发展家庭农场等新型农业经营主体；在土地综合整治过程中，预留节余建设用地指标，用于发展农产品加工、商贸、旅游观光等产业，壮大集体经济。

### ■ 构建公共服务保障

按照统筹城乡基本公共服务一体化原则，在村（社区）布局适度规模的公共服务设施。坚持城乡一体化发展，促进城镇基础设施向农村蔓延，公共服务向农村覆盖。

# 03

## 优化总体格局

Optimize the overall pattern

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育山青水秀的生态格局



## 3.1 国土空间开发保护总体格局

构建“**一主一副、三轴三片多廊**”的国土空间总体格局

### ■ 一主一副

以马坊镇区为中心的综合服务核心，以建业绿色生态基地为中心的次级服务核心。

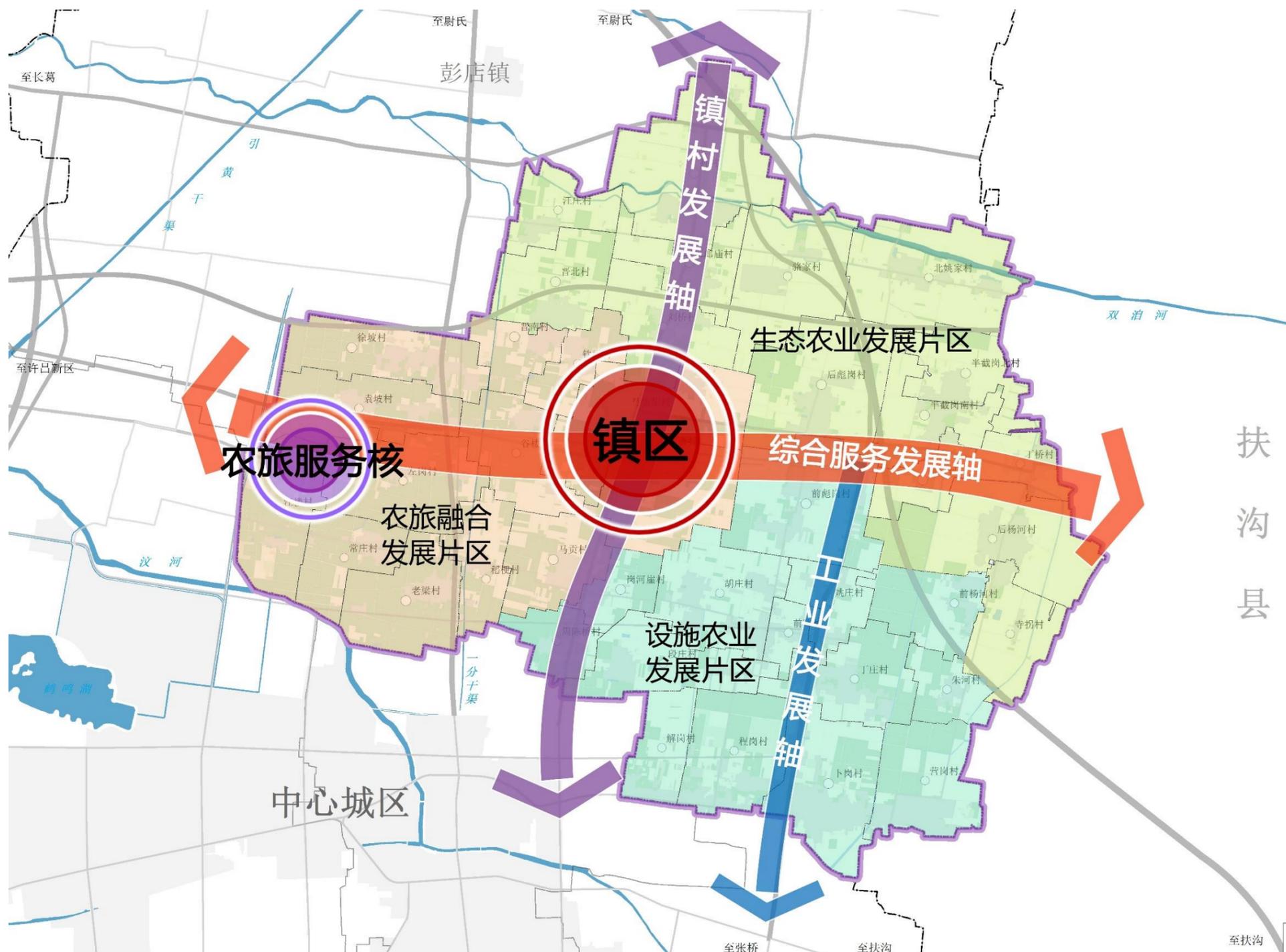
### ■ 三轴三片

三轴：东西向的综合服务发展轴、南北向的城镇发展轴和工业服务轴。

三片：农旅融合发展区、生态农业发展区、设施农业发展区。

### ■ 多廊

以河流水系为主的水生态廊道、以道路绿化为主的交通生态廊道。



## 3.2 统筹落实划定三条控制线

### 坚持底线思维，落实三条控制线



#### 永久基本农田保护红线

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，促进耕地规模化、集中化。马坊镇永久基本农田保护面积2986.92公顷(4.48万亩)。



#### 城镇开发边界

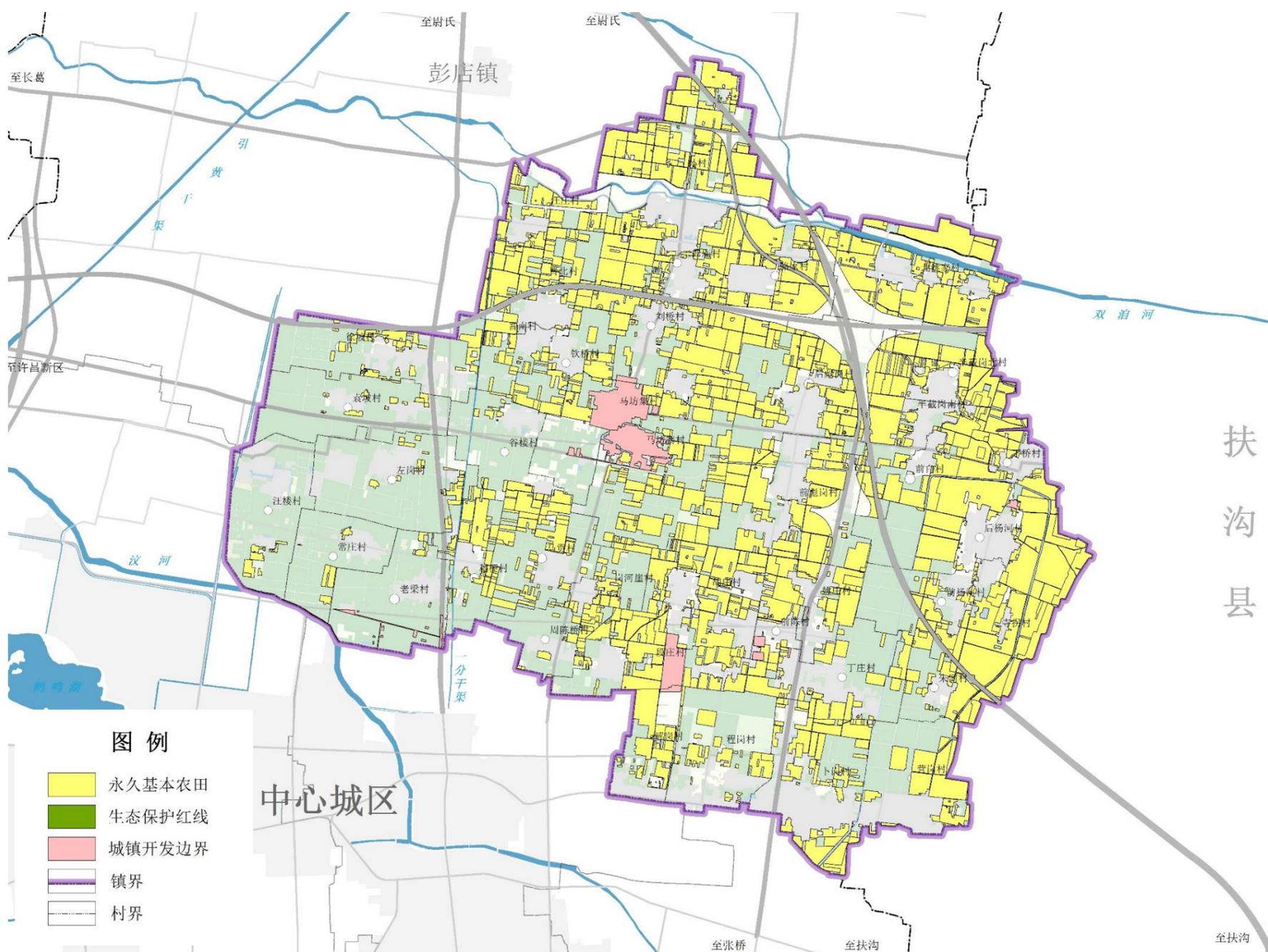
马坊镇落实城镇开发边界范围面积106.89公顷。



#### 生态保护红线

严格落实上位规划确定的生态保护红线，马坊镇共落实生态保护红线面积0.53公顷。

镇域国土空间控制线规划图



## 3.3 保障优质现代的农业格局

### 构建现代化农业生产空间：**三核、三区**

#### 三核：

依托镇区形成的综合服务核，依托建业绿色生态基地形成的农旅服务核，依托卜岗村形成的农技服务核心。

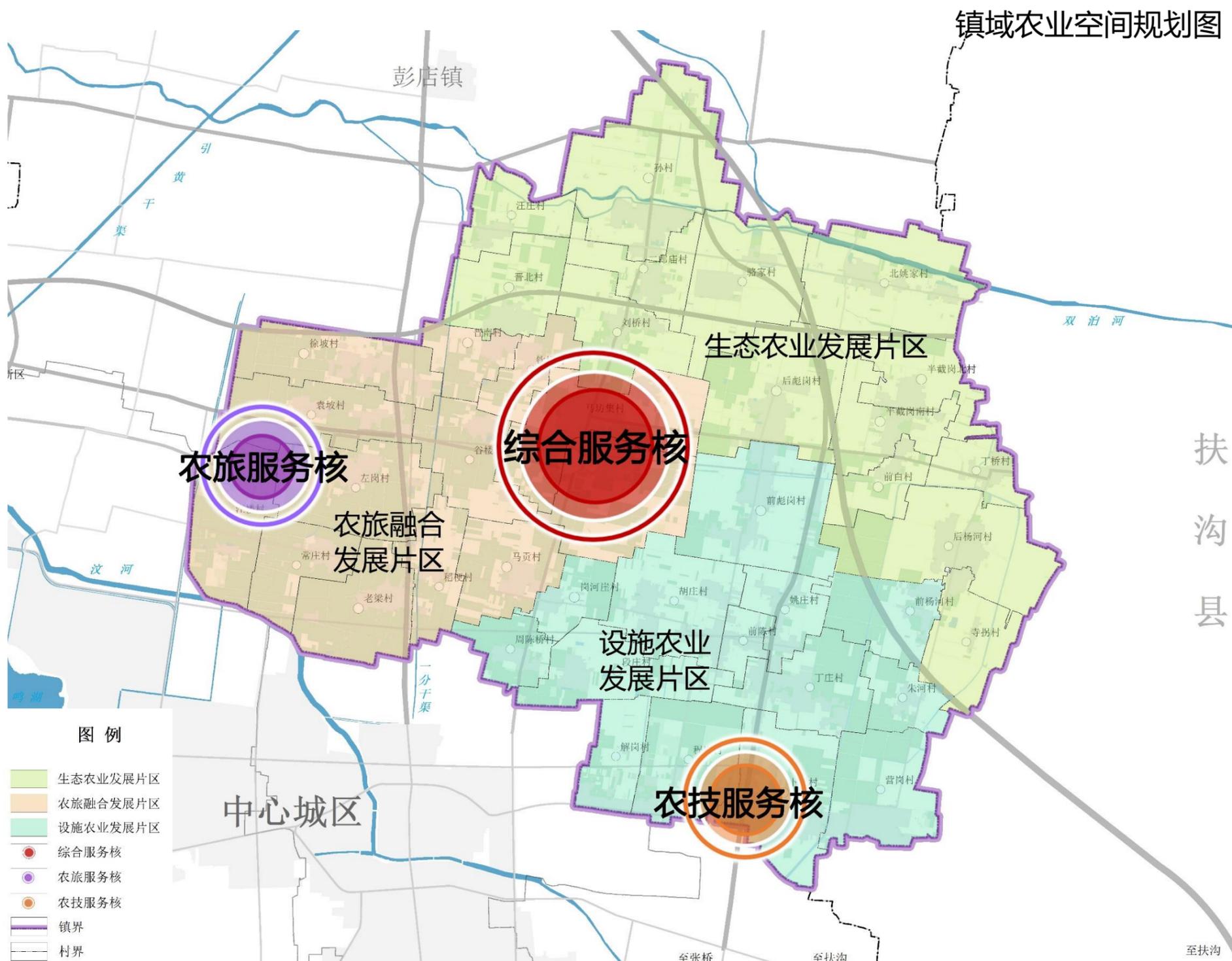
#### 三区：

农旅融合发展区：以生态种植与休闲旅游为主

生态农业发展区：以农业种植为主

设施农业发展区：以无公害蔬菜种植为主

通过三区协同，构建“种养循环降本-农业科技增值-产居融合留人”的可持续发展模式。

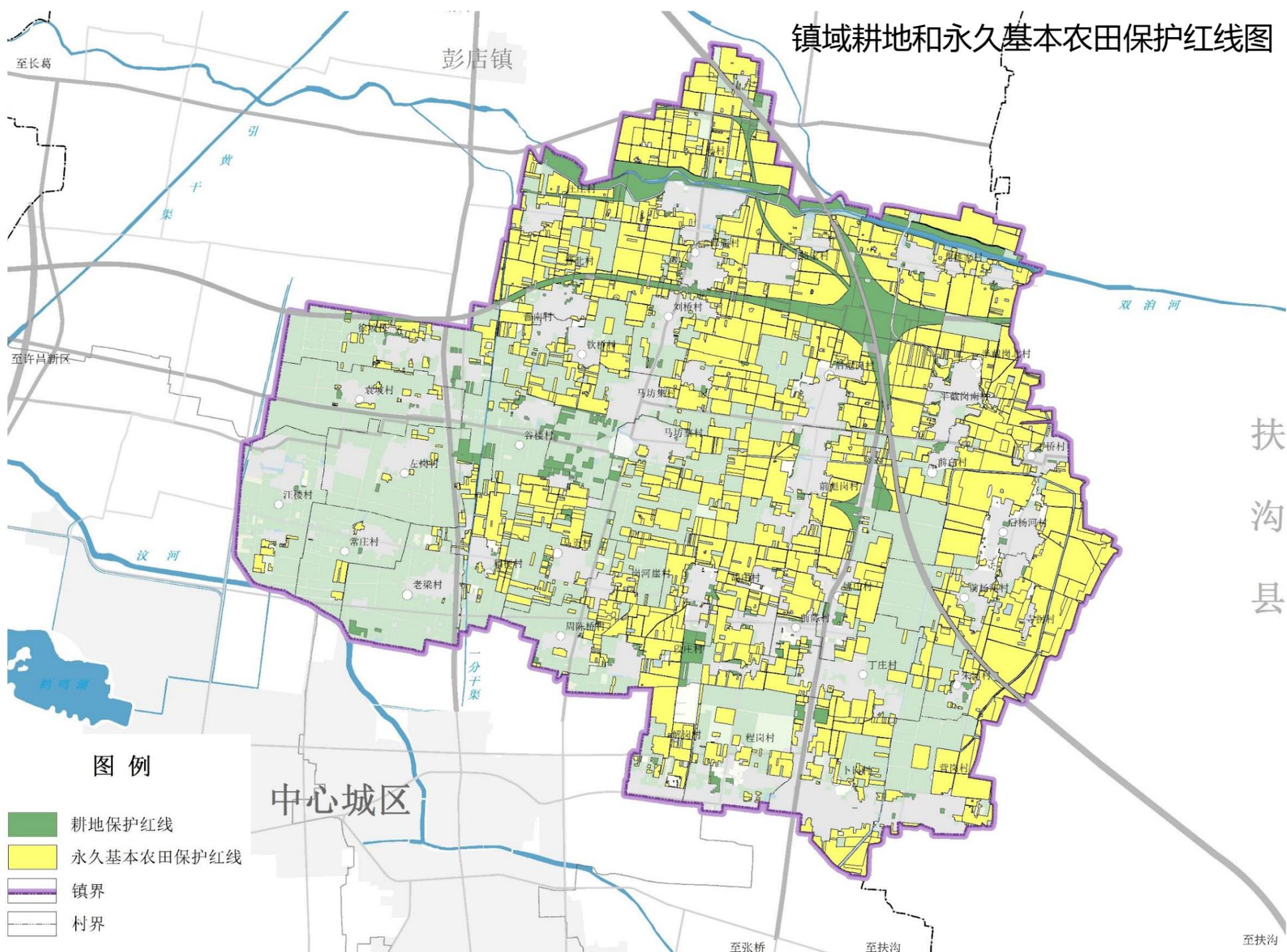


## 3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

### 落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

马坊镇耕地保有量不低于3181.90公顷（4.77万亩）。落实马坊镇永久基本农田保护面积2797.11公顷（4.20万亩），根据2024年永久基本农田核实处置成果，面积为2986.92公顷（4.48万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



### 3.5 维育山青水秀的生态格局

锚固生态安全格局，规划构建多层次、网络化、蓝绿交织、功能复合的生态保护格局

#### 筑牢全域统筹的生态空间格局

顺应自然、随形就势，以水林田为生态基底，以主要河流为纽带，构建水脉衔接、蓝绿共融的生态安全网络格局。

#### 多廊

双泊河、一分干渠、一面河、团结沟四条滨河景观廊道，机西高速、永灵高速防护廊道和国道230防护廊道。



镇域生态系统保护规划图

# 04

## 城乡统筹与 乡村振兴

Urban rural coordination  
and rural revitalization

4.1 构建有序发展的村庄分类布局

4.2 优化全域产业空间布局



## 4.1 构建有序发展的村庄分类布局

全镇共39个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄2个、集聚提升类村庄13个、整治改善类村庄24个。

### 城郊融合类

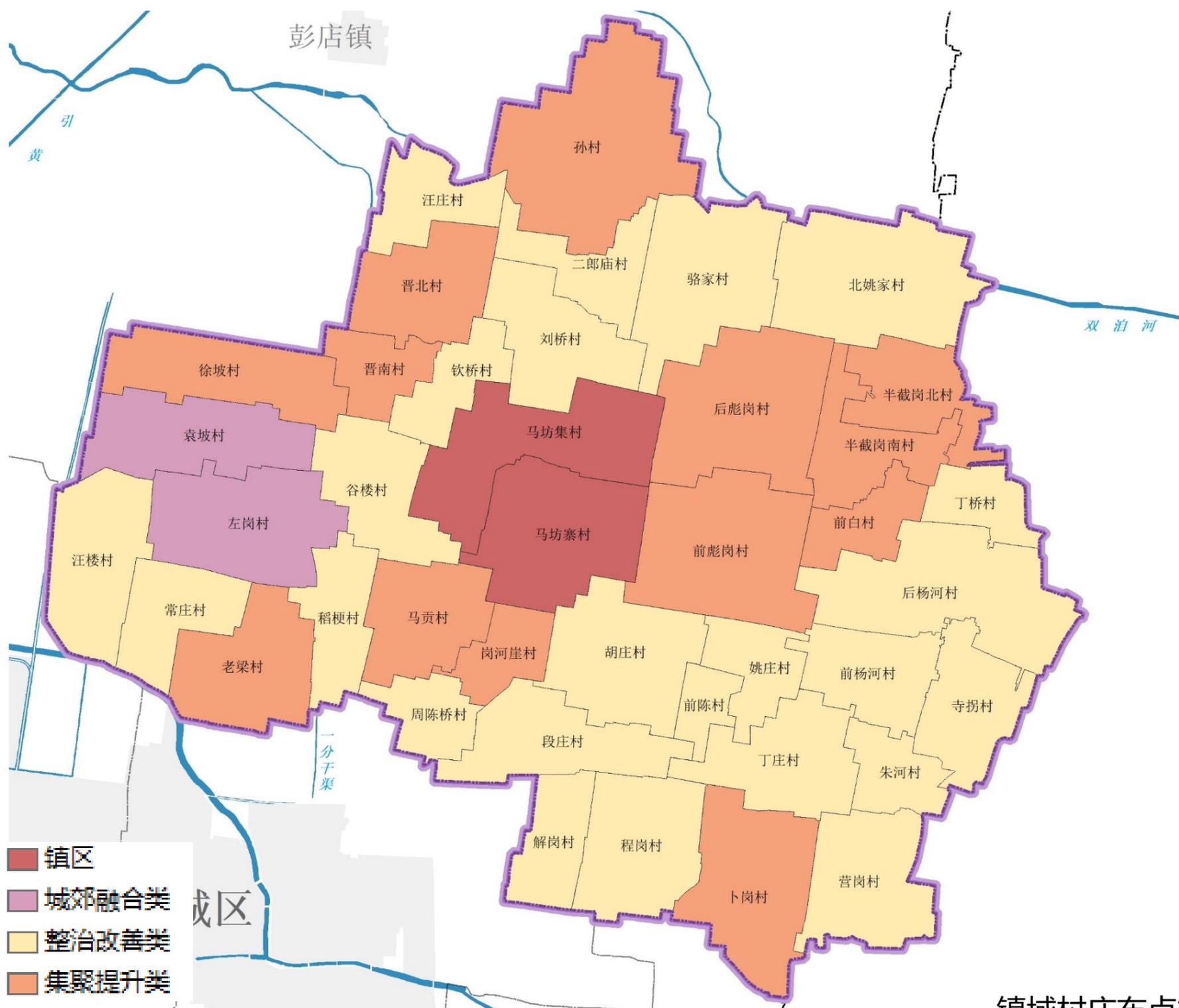
根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城镇功能网络。

### 集聚提升类

发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

### 整治改善类

此类村庄科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升。



镇域村庄布点规划图

## 4.2 优化全域产业空间布局

构建“**一核引领、一区激活、三轴延伸、三片联动、多点支撑**”的产业空间格局

- “**一核**”：以镇区为依托的综合服务核心。
- “**一区**”：以花木种植为依托的花木产业集聚区，建业高效农业示范区
- “**三轴**”：农旅融合发展轴、生态观光体验轴、工业发展轴
- “**三片**”：以建业绿色生态基地为主的农旅融合发展片区，以高效农业种植为主的生态农业发展片区，以无公害蔬菜基地、冬枣种植基地为主的设施农业发展片区。
- “**多点**”：以美丽乡村为依托构建乡村民俗体验基地，以无公害蔬菜、冬枣等特色农产品种植为依托的特色农产品种植基地，以历史资源为依托的旅游体验基地。



# 05

## 完善支撑体系

Urban rural coordination  
Improve the support system  
and rural revitalization

- 5.1 构建畅达高效的交通网络体系
- 5.2 完善优质均衡的公共服务体系
- 5.3 建设安全韧性的基础设施体系



## 5.1 构建畅达高效的交通网络体系

### 积极融入区域经济圈，构建网络均衡的交通体系

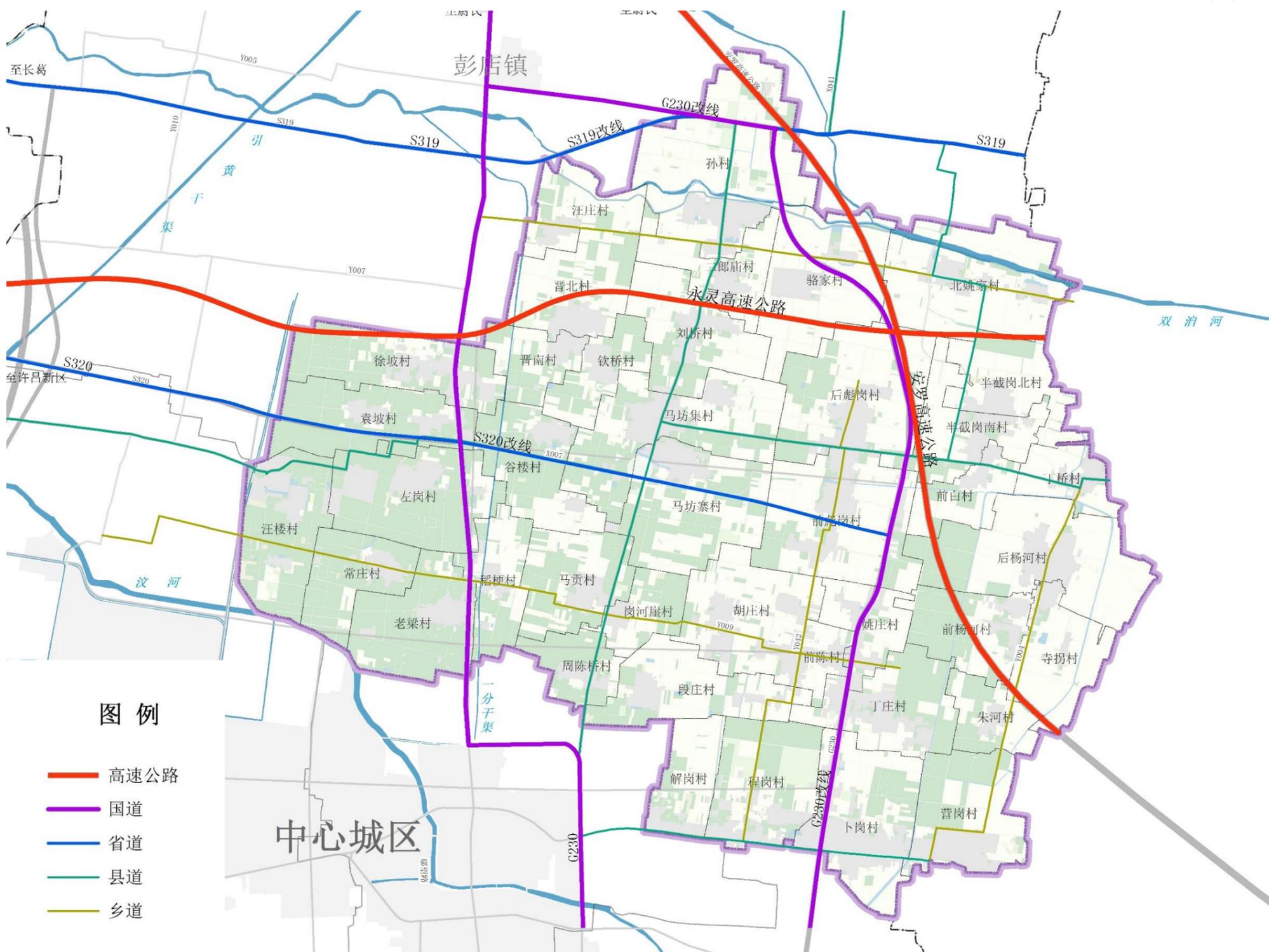
#### □ 构建便捷顺畅的城镇交通网络体系

- 规划构建机西高速公路、永灵高速公路、原G230、G230-G320改线，省道S320、S319，县道X007、X002、X041、X011在内的城乡交通网络体系。

#### □ 重点提升县、乡两级公路等级

- 新建、改建县道达到三级及以上公路标准，新建、改建乡道达到四级及以上公路标准。加强村道硬化路建设，重点打通村庄断头路，升级硬化路面，提升通行条件，满足村民日常生产生活实际需求。

镇域综合交通规划图



## 5.2 完善优质均衡的公共服务体系

### 构建三级公共服务设施体系，提升镇域设施服务效能

#### 镇共享中心：依托镇区综合服务中心建设

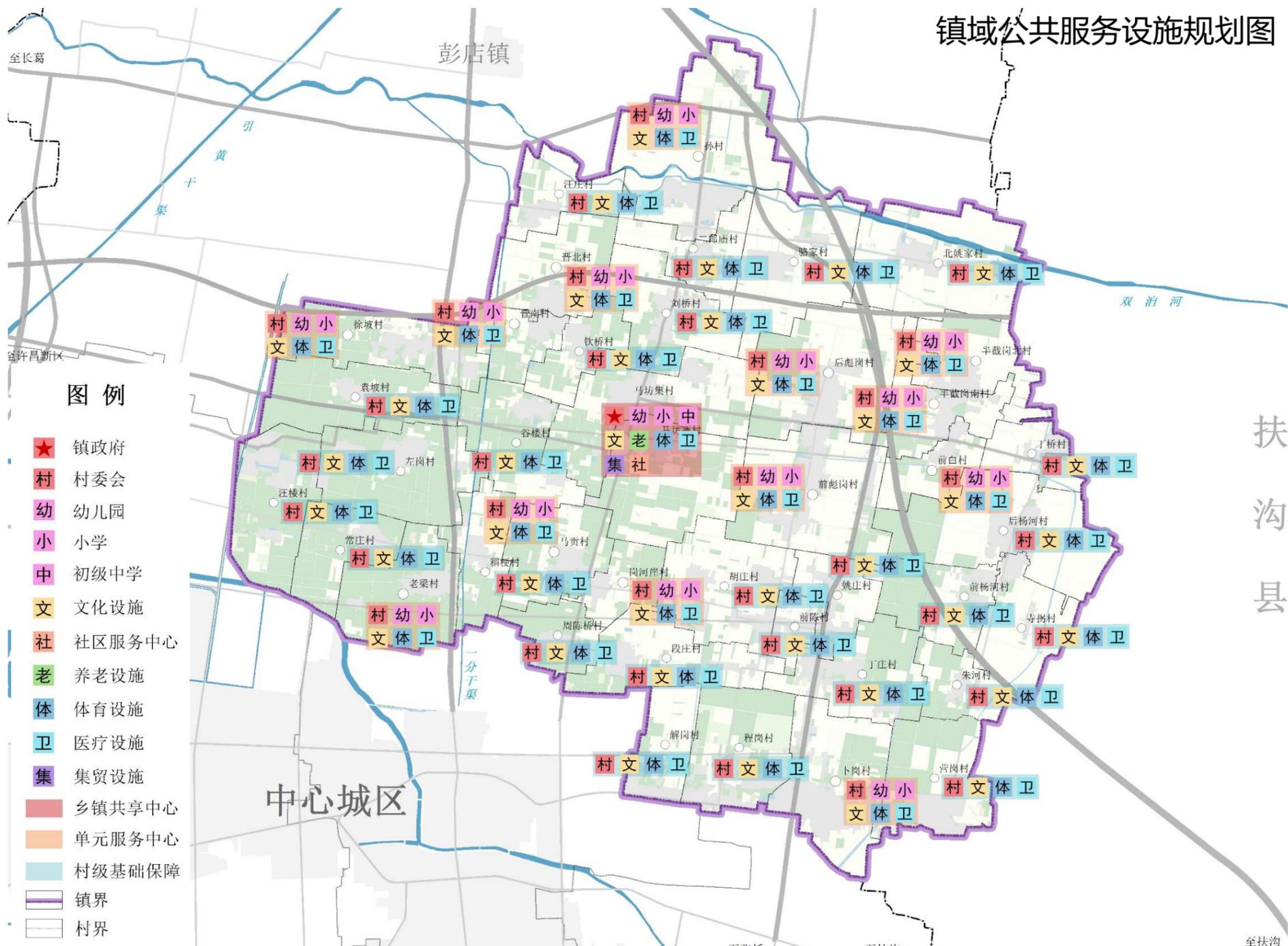
提供镇级完善的公共服务设施，服务马坊镇居民，同时可与周边村庄共享设施；

#### 单元服务中心：依托中心村建设

重点满足居民日常生活需求，为本村及周边村庄提供基本公共服务；鼓励现状成片发展的村庄联合建设公共设施，实现共建共享；

#### 村庄级基础保障：完善一般村的村级基础设施

为村内居民提供基础公共服务，宜优先利用既有设施及场地，可联合设置各类设施。



## 5.3 建设安全韧性的基础设施体系



### 供水

规划保留卜岗供水站和马坊镇中心水厂，优化水资源配置，加强水资源供给能力。完善镇域、镇区供水管网系统，保障供水安全可靠。



### 排水

镇区采用雨污分流的排水体制，农村雨水系统按照就近分散、自流排放的原则，就近排入天然水体或沟渠。

加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统。



### 电力

电力由现状110千伏梅乡变、扩建变电站寿星变提供，供全镇使用，电力线路覆盖全域。



### 通信

镇区新增邮政支局（所）1处，预留5G基站建设可能，在居民集中点、商业区设置邮政代办点，完善邮政网络。



### 燃气

完善燃气输配系统，构建以管道天然气为主，液化石油气为辅的燃气供给体系。气源规划：规划天然气接现状北关调压站，镇域内铺设天然气管道。



### 环卫

按照生活垃圾“村分类收集—镇分类转运”的垃圾收集模式，推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理。

# 06

## 文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive features of urban and rural areas

### 6.1 保护传承历史文化





# 07

## 集约高效 营建宜居美丽城镇

Intensive and efficient Building  
livable and beautiful towns

7.1 镇政府驻地规划

7.2 提升公共服务设施水平



## 7.1 乡镇政府驻地规划

优化用地结构，完善配套功能，提升城市品质

用地更加集约

人均居住用地面积78.61m<sup>2</sup>

功能更加完善

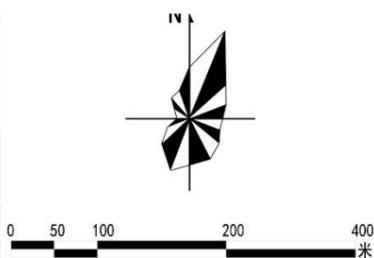
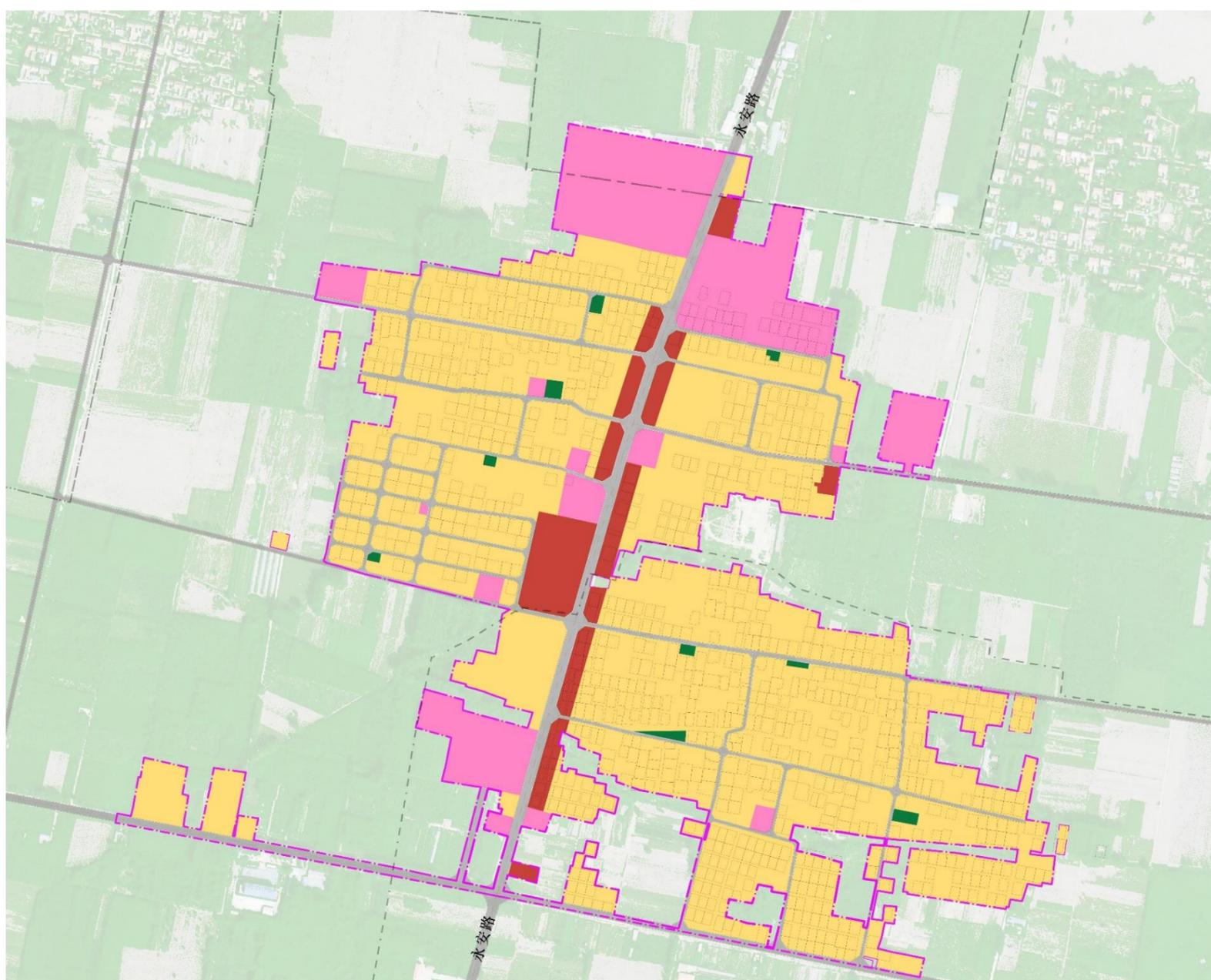
公共服务、商业用地占比18.64%

交通更加便捷

道路网密度10km/km<sup>2</sup>

环境更加美丽

人均绿地与开敞空间用的面积1.09m<sup>2</sup>



图例

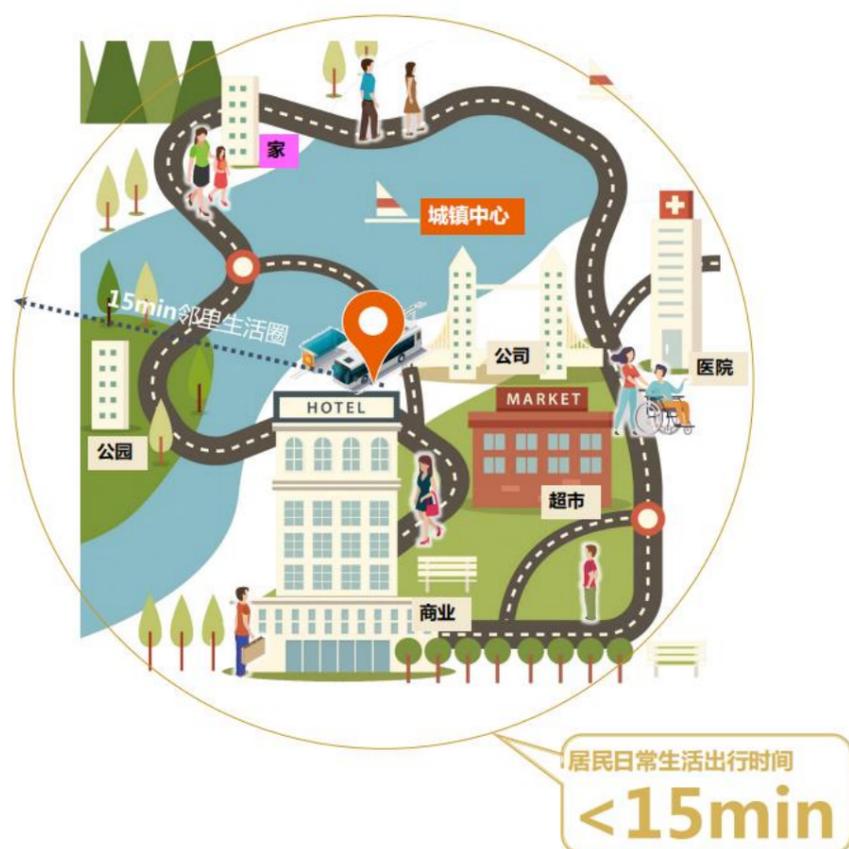
- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业服务区
- 绿地休闲区
- 城镇开发边界
- 村界

镇区空间规划分区图

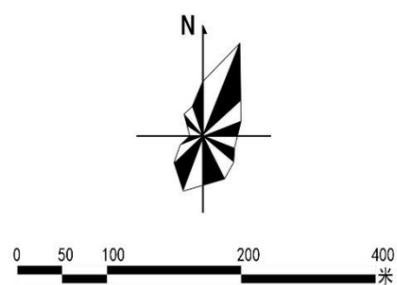
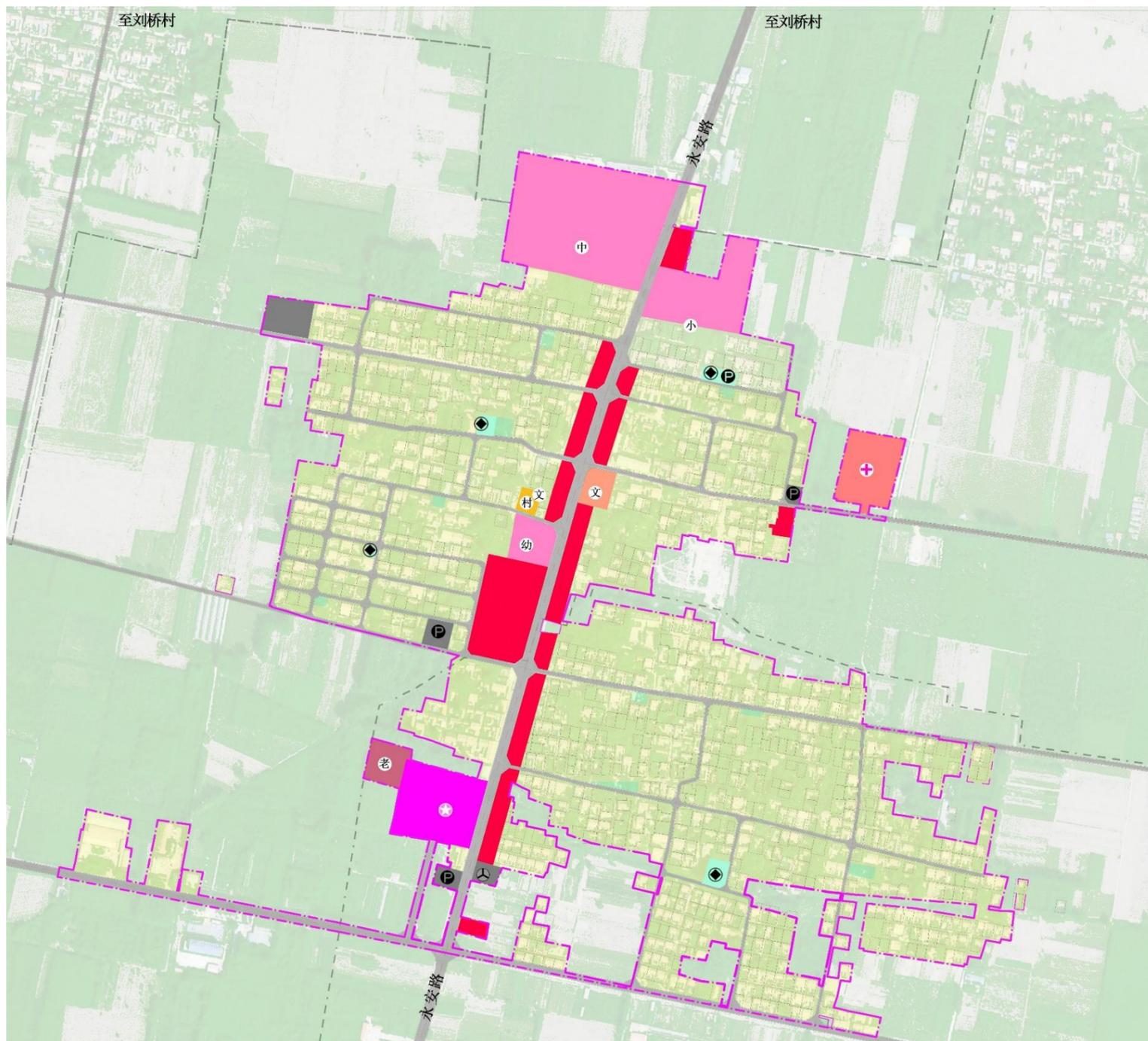
## 7.2 提升公共服务设施水平

### 构建优质特色的多层次城镇服务体系

在15分钟社区生活圈内，围绕宜居、宜养、宜学、易购，为居民提供“一站式”服务，保障各公共服务要素慢行可达、使用便捷。配套建设医院、中学、养老院等设施。在5-10分钟社区生活圈内，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的各种服务要素。



镇区公共服务设施体系规划图



#### 图例

- 村文 镇政府
- 文 文化站
- 中 小 中小学
- 幼 幼儿园
- + 镇卫生院
- 老 养老院
- 商业
- 客 客运站
- P 社会停车场
- 其他 其他交通设施
- 广场 广场
- 城镇开发边界
- 村界

# 08

## 国土综合整治 和生态修复

Urban rural coordination  
and rural revitalization

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复



## 8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

### 农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

### 建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

### 生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

### ➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把马坊镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

## 8.2 全域生态修复

**按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展**

### 水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

### 森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

### 土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

### ➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好镇域中部林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展河道综合整治工程，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。

# 09

## 规划传导与 实施保障

Planning transmission and  
implementation guarantee

9.1 强化规划传导

9.2 保障近期项目实施

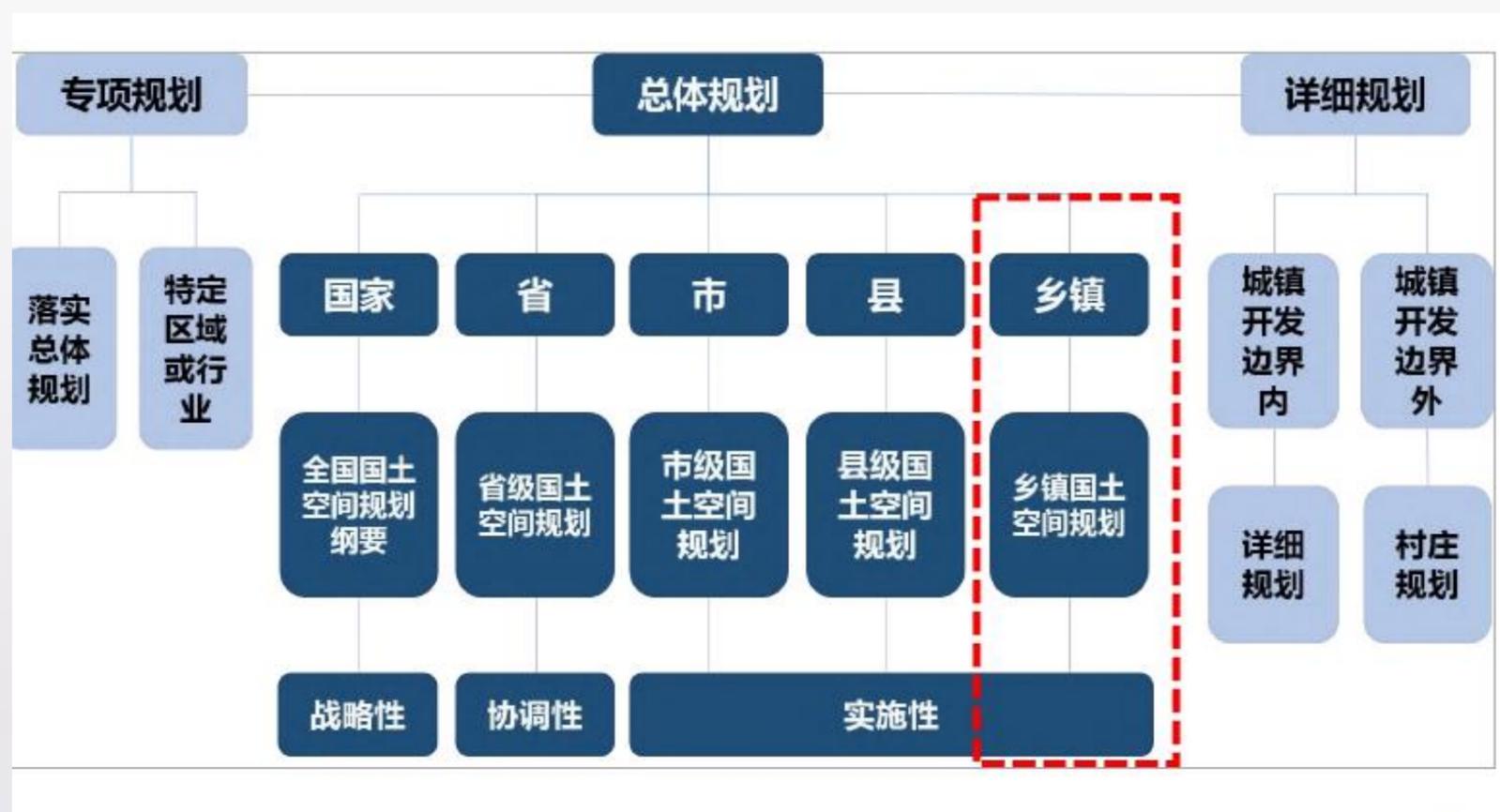
9.3 实施保障机制



## 9.1 强化规划传导

### 建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

- 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



#### 对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

□ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单

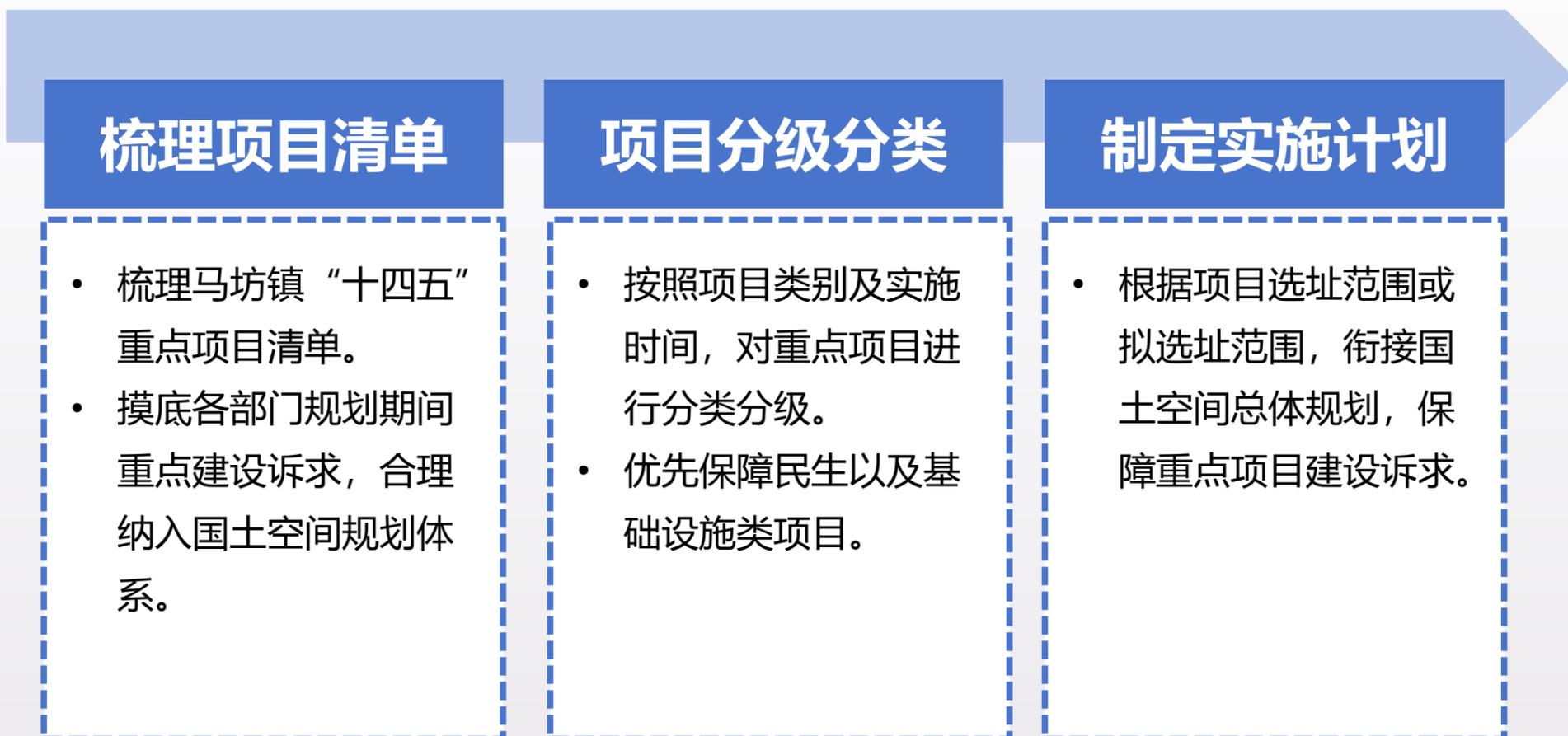
元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄

规划的重要作用

□ 侧重实施性

## 9.2 保障近期项目实施

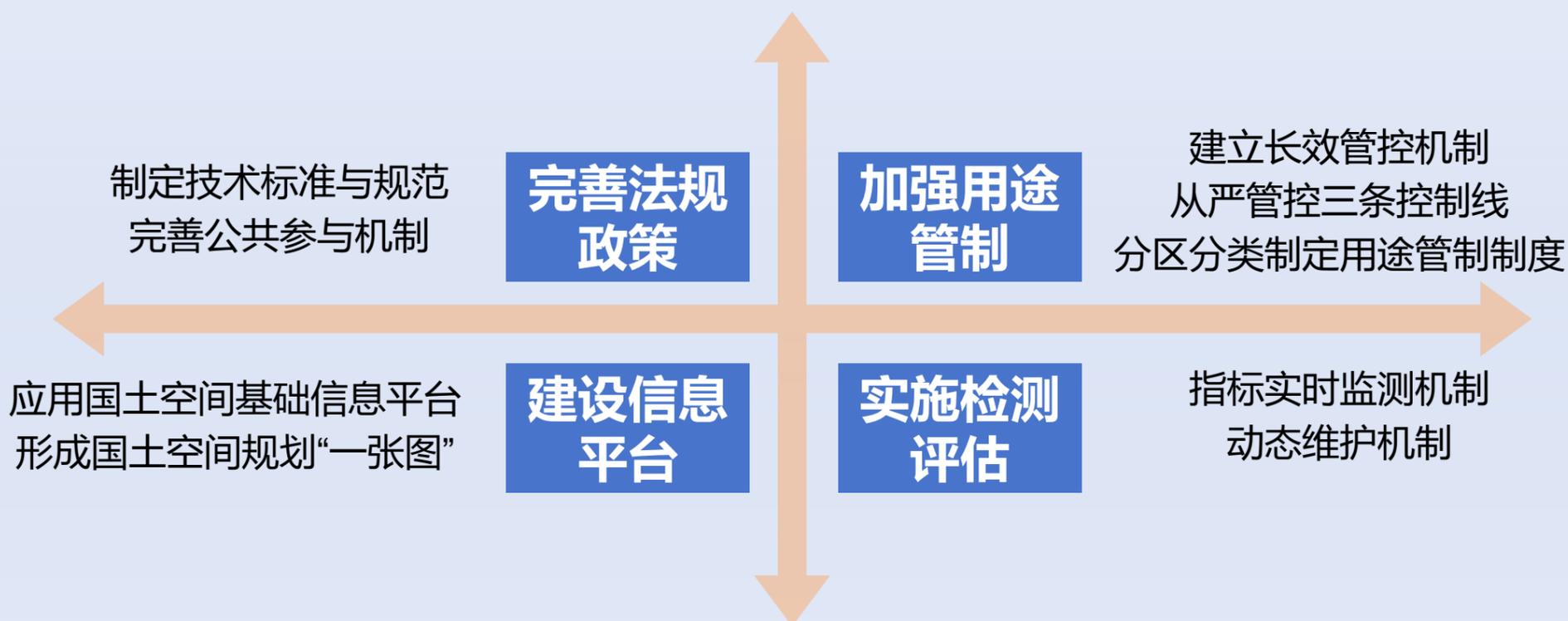
民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



## 9.3 实施保障机制

### 强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度  
发挥人大、政协的监督作用  
完善规划实施统筹决策机制



# **鄢陵县马坊镇国土空间总体规划（2021-2035年）**

**热切期待您的建议和意见！**

## **一、公示时间**

2025年11月17日-2025年12月17日，为期30天

## **二、公示渠道**

鄢陵县人民政府网

网址：<http://www.yanling.gov.cn/>

## **三、公众意见提交途径**

邮寄地址：鄢陵县自然资源局

邮编：461200

电子邮箱：[ylgtzyj@163.com](mailto:ylgtzyj@163.com)

电话：0374-7162605