

鄱陵县彭店镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公众征求意见稿】

彭店镇人民政府
2025年11月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

Preface

鄢陵县彭店镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

《鄢陵县彭店镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,在规划和实施过程中,注重乡镇国土空间内部各要素之间的协调,以及乡镇与周边区域的联动发展。结合彭店镇实际,实现基层国土空间总体规划的战略性、全局性与规划方案实施可操作性的有机统一,为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

《规划》是对许昌市、鄢陵县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实,是镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局,牢牢守好生态和发展两条底线,顺应新时代国土空间治理要求,统筹发展和安全,不断实现人民对美好生活的向往,奋力开创生态美、百姓富的新未来。



目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 集约高效，营建宜居美丽城镇

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

General Principles of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在规划和实施过程中，注重乡镇国土空间内部各要素之间的协调，以及乡镇与周边区域的联动发展。结合彭店镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

平战结合、安全发展

1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近年至2025年，远年至2035年，远景展望至2050年。



Government	Percentage
Current government	85%
Previous government	15%

Government	Percentage
Current government	85%
Previous government	15%

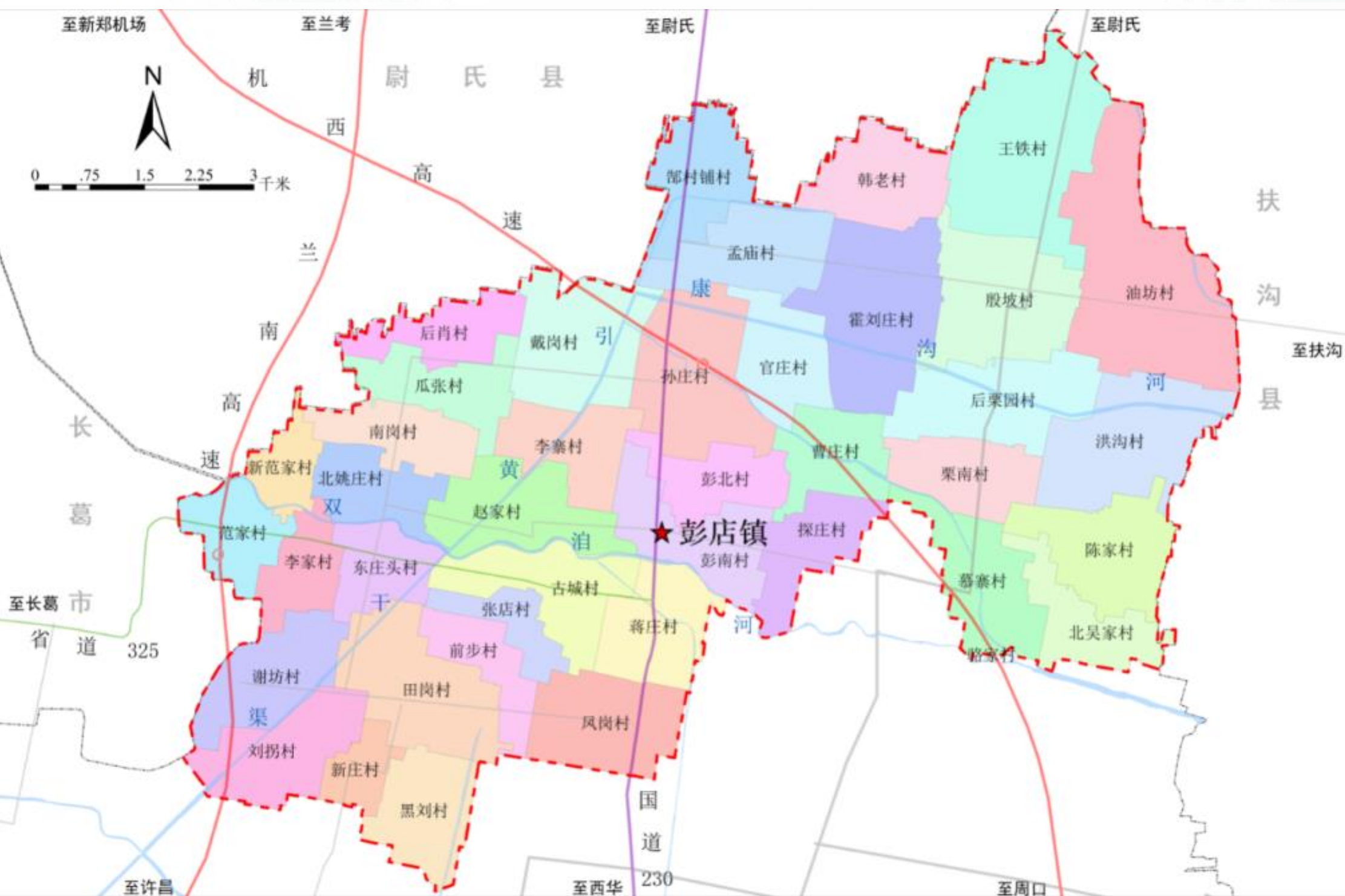
01 规划总则

1.4 规划范围

本次规划范围分为镇域和镇区两个层次。

镇域：彭店镇辖区范围，面积89.02平方公里，辖彭南村、彭北村、田岗村、北吴家村、陈家村、古城村、李家村、范家村、孙庄村、南岗村、后栗园村、瓜张村、后肖村、栗南村、黑刘村、新庄村、凤岗村、刘拐村、谢坊村、前步村、蒋庄村、张店村、穆寨村、探庄村、东庄头村、赵家村、北姚庄村、曹庄村、新范家村、洪沟村、李寨村、官庄村、戴岗村、油坊村、霍刘庄村、殷坡村、孟庙村、韩老村、王铁村和郜村铺村，共40个行政村。

镇区：彭南村和彭北村行政区划范围，总面积378.11公顷。



02

制定目标战略

Develop target strategy

2.1 发展定位

2.2 城镇性质

2.3 规划目标

2.4 发展战略



2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托彭店镇资源禀赋，明确彭店镇总体发展定位为

**以花木产业、特色农业、文化旅游为主的
综合型城镇**

2.2 城镇性质



**鄢陵北门户
三产业融合发展和乡村振兴示范镇**

2.3 规划目标

鄱陵县北部高质量发展示范镇

至2025年

基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿交织的国土空间开发保护格局；耕地与永久基本农田保护扎实有效，城乡建设用地布局、规模、建设时序得到有效管控。生态环境安全保障体系不断健全，绿色生态屏障更加巩固农村基础设施条件明显改善，农村人居环境显著改善，农村基本公共服务水平进一步提升。城镇特色和宜居品质显著提升。

至2035年

全面完成耕地与永久基本农田保护目标任务，把永久基本农田全部建设成为高标准农田。彭店镇构建“一心一轴、两廊两区”的国土空间总体格局，国土空间治理体系基本完善，实现国土用途管制全覆盖，建立生态系统保护修复的长效机制，实现国土空间治理能力现代化；城镇特色鲜明，城乡人居环境品质良好，建成宜居、宜业小城镇，人民生活更加美好；区域协同和城乡融合发展取得显著成效，生态环境质量显著提升，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿点缀。

2.4 发展战略

■ 保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导。

■ 区域融合，高效发展

以打造一二三产融合示范镇为契机，加快乡村振兴示范带建设，打造典型镇示范样板。

■ 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施、基础设施，提升公共服务水平。

■ 安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，推进生命线系统保障能力和应急救援体系建设，重点加强河流防洪排涝达标治理。建设韧性城镇，提高面对灾害风险的系统应对能力。

03

优化总体格局

Optimize the overall pattern

3.1 国土空间开发保护总体格局

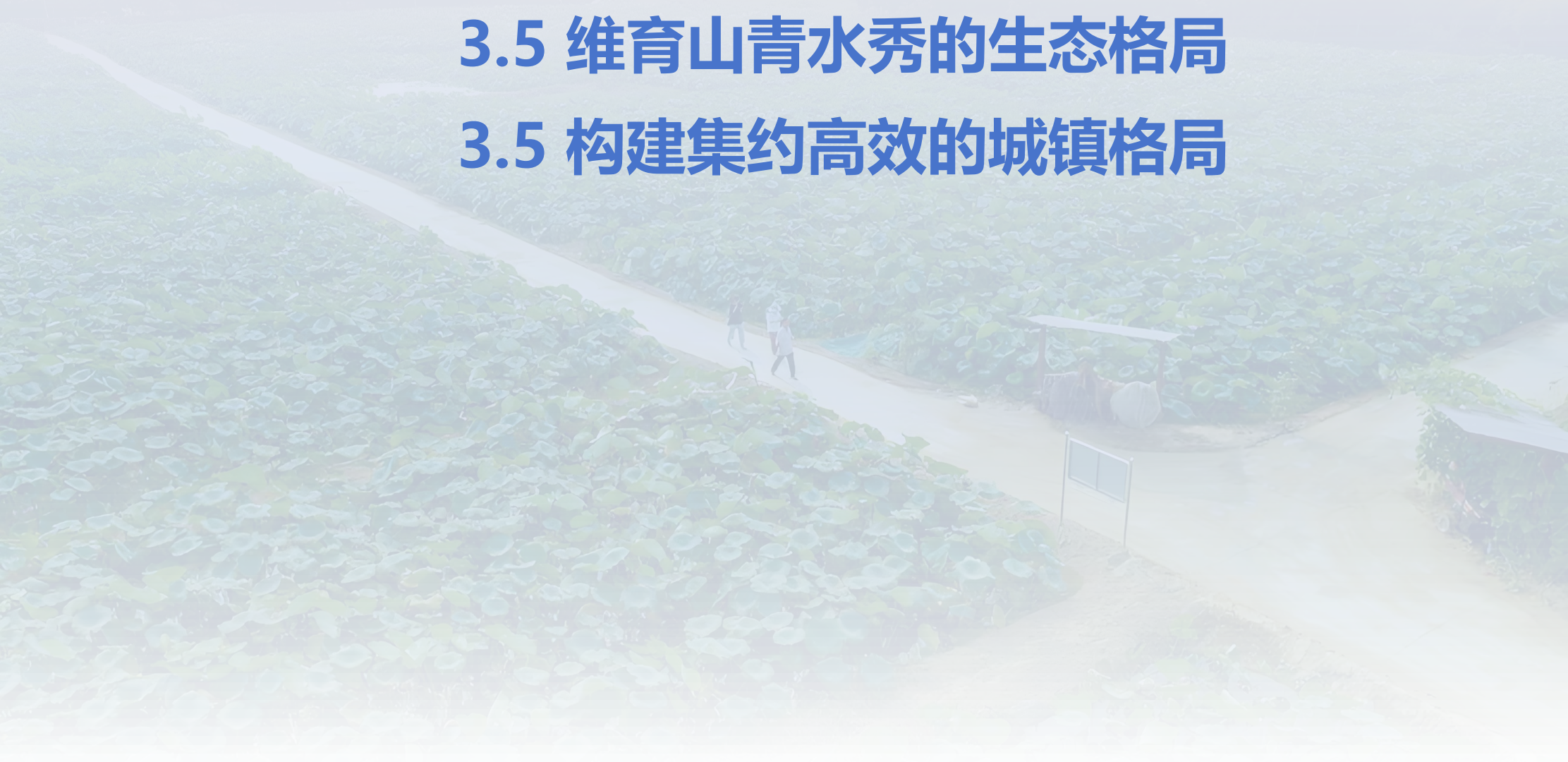
3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育山青水秀的生态格局

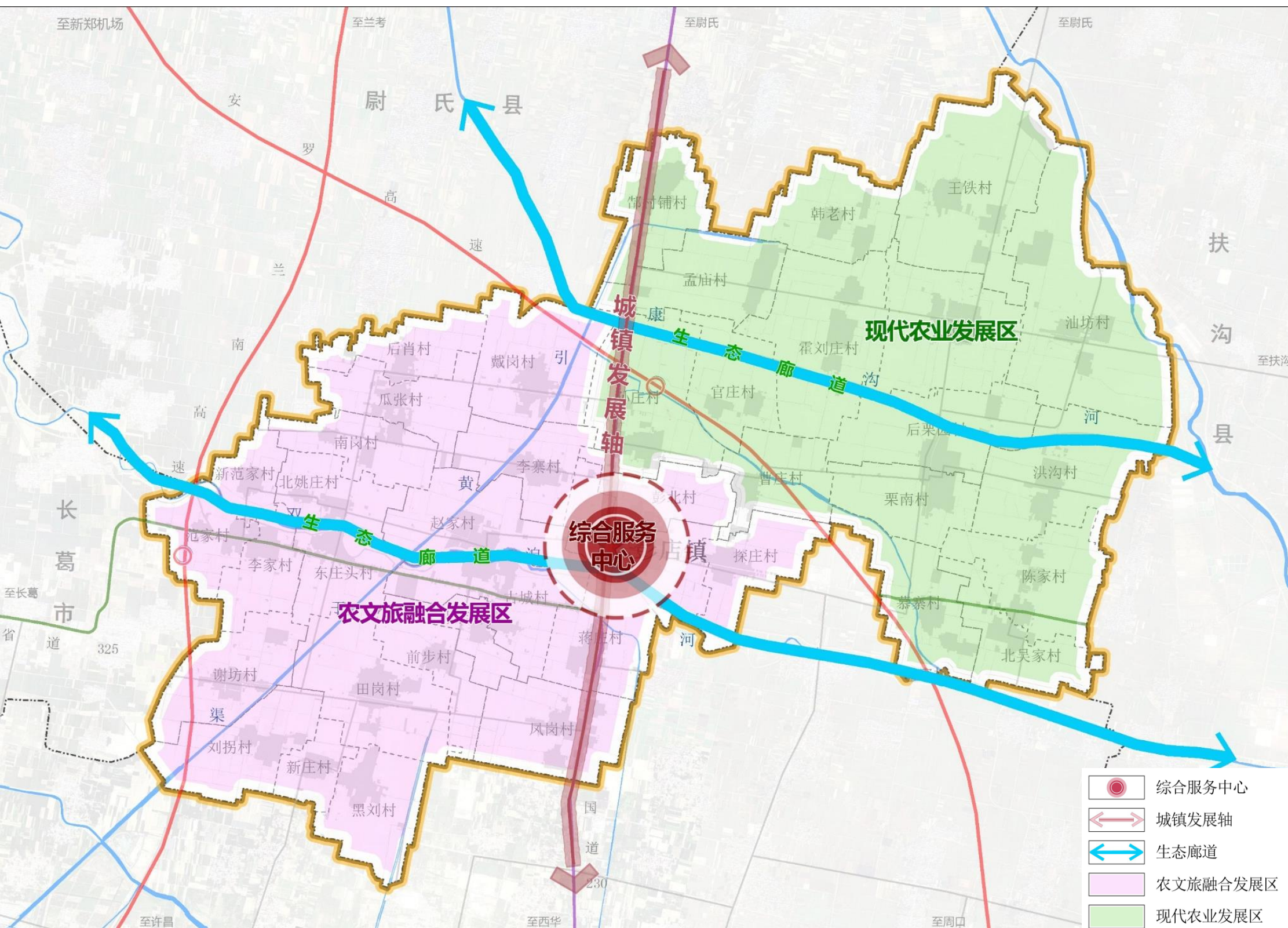
3.5 构建集约高效的城镇格局



3.1 国土空间开发保护总体格局

构建“一心、一轴、两廊、两区”的国土空间总体格局

- **一心**：依托镇区形成的全域综合发展核心。
- **一轴**：双轴为依托国道G230形成的产业发展轴。
- **两廊**：依托双泊河和康沟河形成镇域两条生态廊道。
- **两区**：西部农文旅融合发展区和东部现代农业发展区。



镇域国土空间总体格局规划图

3.2 统筹落实划定三条控制线

坚持底线思维，统筹科学划定重要控制线



永久基本农田保护红线

彭店镇落实永久基本农田保护面积4245.91公顷（6.3689万亩）。



生态保护红线

彭店镇落实生态保护红线面积144.62公顷。



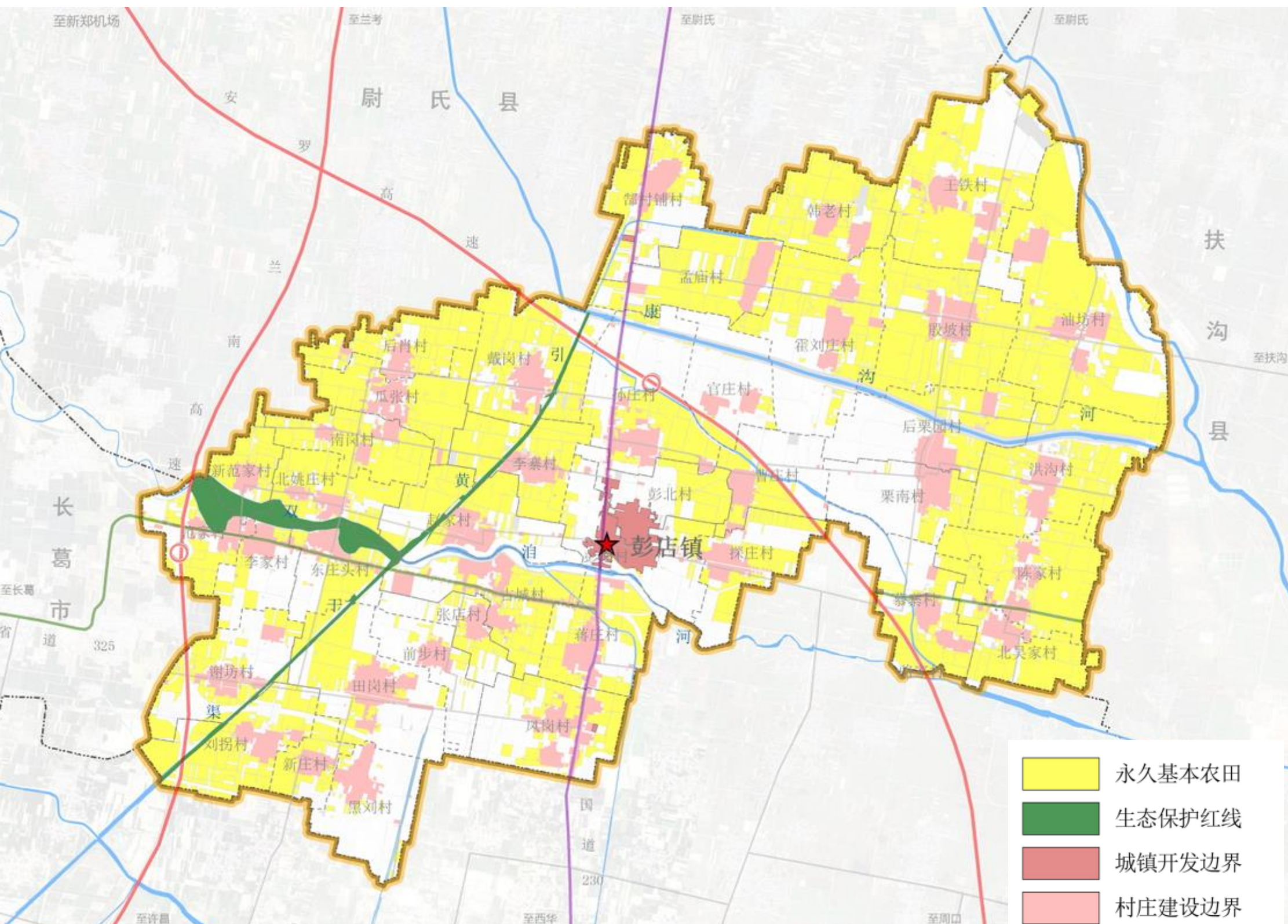
城镇开发边界

彭店镇落实城镇开发边界面积78.29公顷。



村庄建设边界

彭店镇划定后的村庄建设边界规模为1111.78公顷。



3.3 保障优质现代的农业格局

构建“两区多基地”的农业生产格局

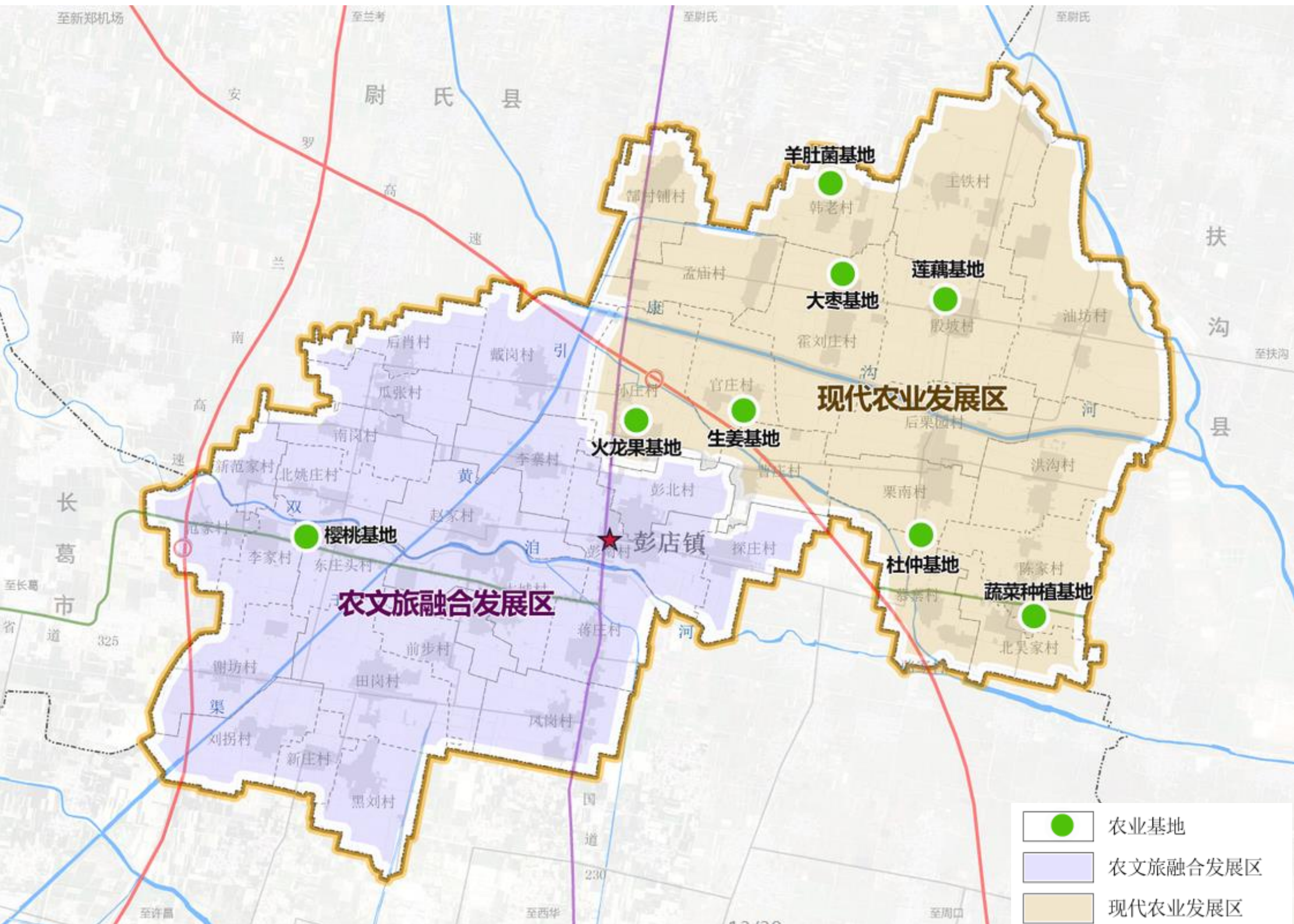
两区

现代农业发展区：位于彭店镇东部，通过增产增效并重，良种良法配套，农机农艺结合，积极发展特色果蔬、中草药种植和农产品深加工，构建优质、高效、生态的农业种植体系。

农文旅融合发展区：位于彭店镇西部，在传统农业产业结构调整的基础上，结合区域历史文化资源富集的特点，建设集观光游览、蔬果采摘、民俗体验于一体的产业融合发展示范区。

多基地

镇域内建设多个蔬菜、林果、中药材生产基地。



镇域农业空间规划图

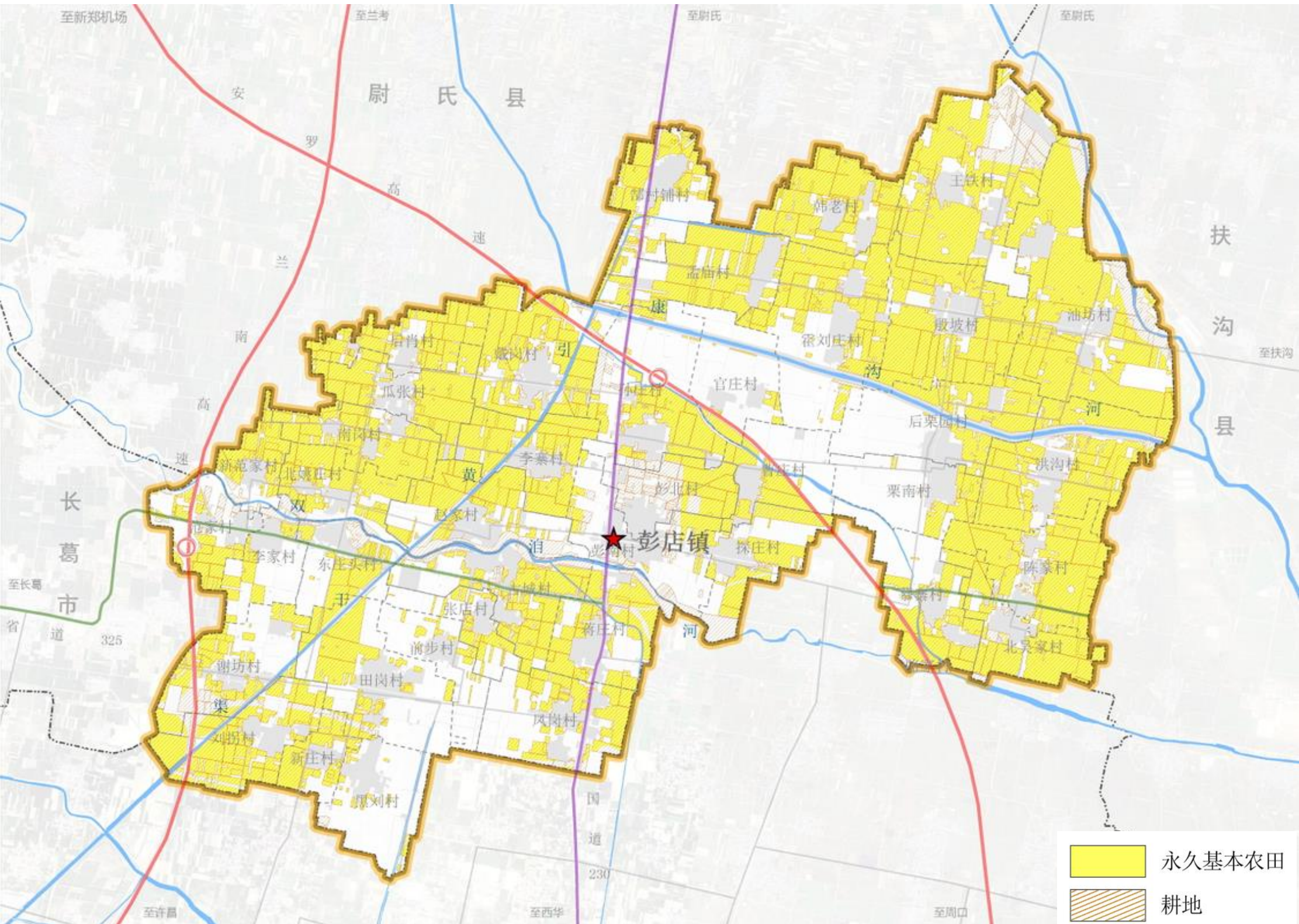
3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

彭店镇耕地保有量不低于4675.38公顷（7.0131万亩）。

彭店镇永久基本农田保护目标不低于4245.91公顷（6.3689万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



镇域耕地和永久基本农田保护红线图

3.5 维育山青水秀的生态格局

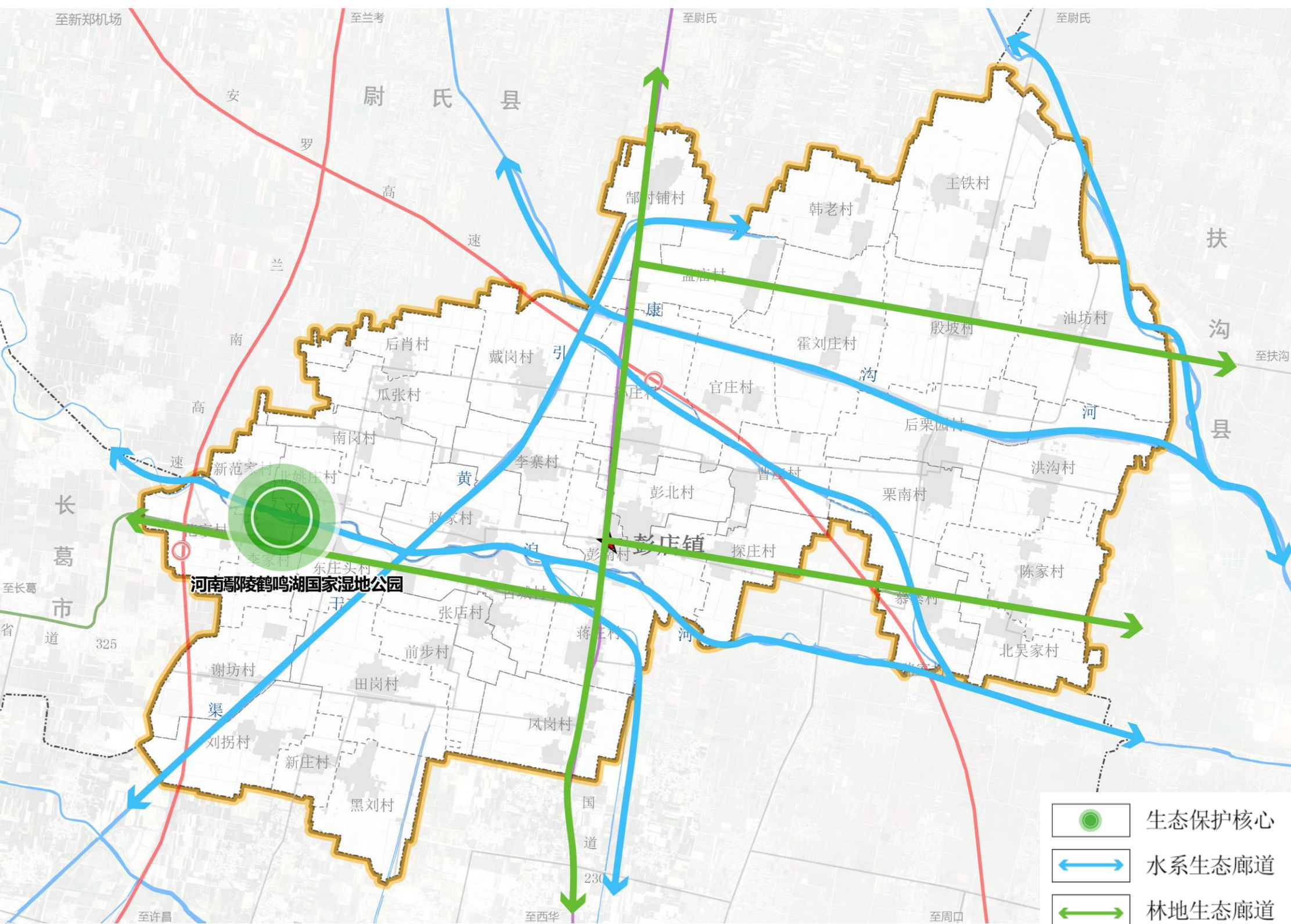
顺应自然、随形就势，以水林田为生态基底，以主要河流为纽带，构建“一心多廊”蓝绿交织、功能复合的生态保护格局。

一心

即河南鄢陵鹤鸣湖国家湿地公园为镇域生态核心。

多廊

即沿双泊河、康沟河、引黄干渠等形成水系联通的蓝色生态廊道；沿镇域国道、省道等交通干线开展绿道建设，形成蓝绿交织的生态空间。



镇域生态保护系统规划图

04

城乡统筹与 乡村振兴

Urban rural coordination
and rural revitalization

4.1 有序引导村庄分类发展

4.2 优化全域产业空间布局



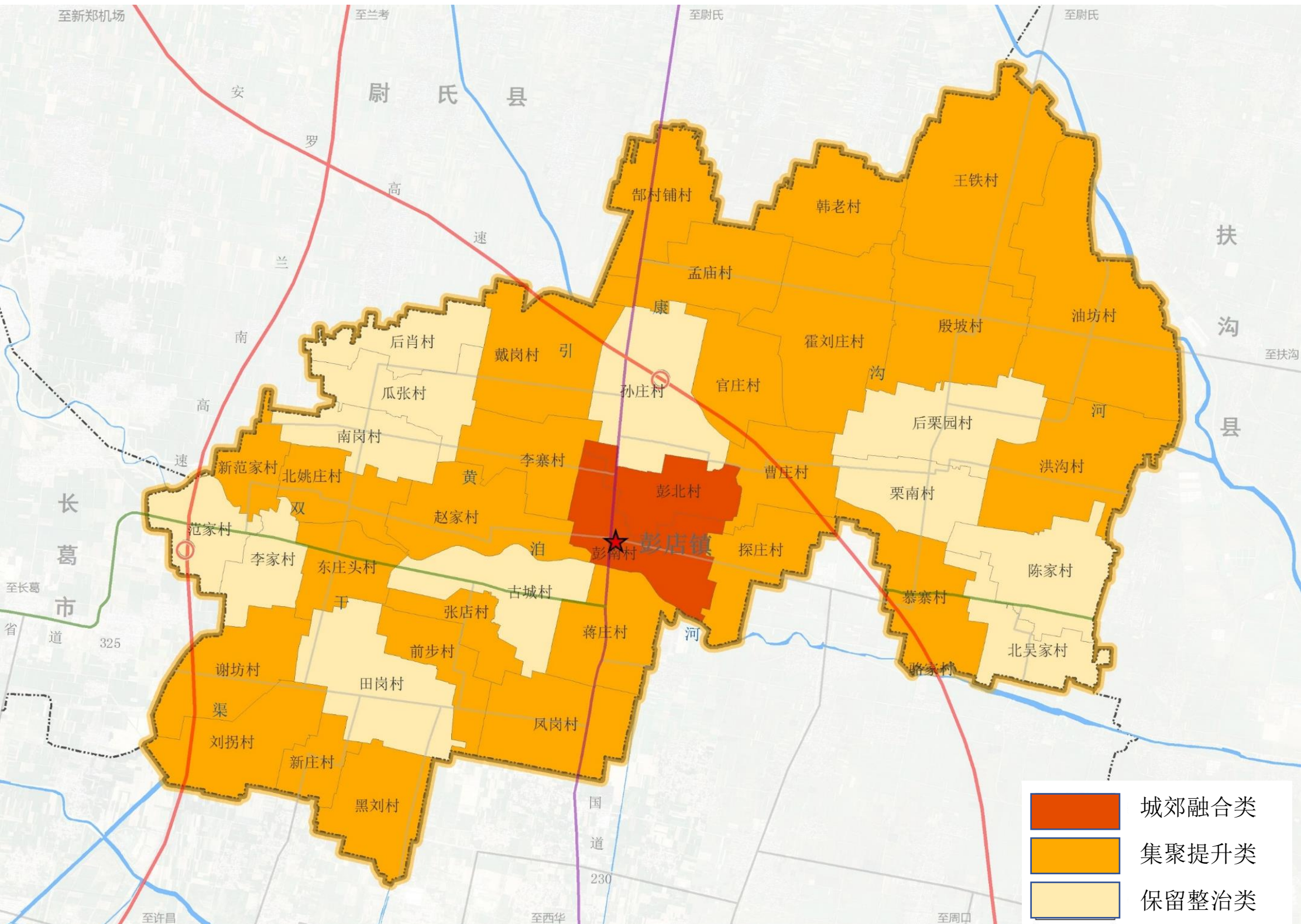
4.1 有序引导村庄分类发展

全镇40个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄2个、集聚提升类村庄12个、整治改善村庄26个。

城郊融合类 根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城镇统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城镇功能网络。

集聚提升类 发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

整治改善类 科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升。



镇域村庄分类引导规划图

4.2 优化全域产业空间布局

构建镇域一二三产融合发展的产业体系

农业产业结构优化

- 莲藕种植业的深化发展**：继续扩大**莲藕种植**规模，提升种植技术，推动莲藕深加工产业链的形成，开发**莲藕相关产品**，提高附加值。同时，结合莲藕种植，发展**莲鱼共养**模式，进一步提升经济效益。
- 特色林果业的品牌化发展**：依托现有的**樱桃、大枣**等特色林果产业，打造区域品牌，推动**果品深加工**，提升产品附加值。通过**电商平台和冷链物流**，扩大销售范围，提升市场竞争力。
- 土地综合治理与高效农业**：针对土壤土质的特点，继续推广果粮、林粮间作模式，**发展耐旱作物和特色杂果种植**，提升土地利用效率。同时，结合生态旅游，发展观光农业，形成“农业+旅游”的复合型产业模式。

第二产业多元化发展

- 加工业转型升级**：依托现有的机械制造、木材加工、棉花加工等七大支柱产业，推动企业技术创新和产品升级，提升市场竞争力。同时，鼓励企业向绿色制造、智能制造方向发展，提升产业附加值。
- 箱包产业的集群化与品牌化发展**：依托S219省道的箱包工业集聚区，进一步完善基础设施，吸引更多企业入驻，形成箱包产业的集群效应。在箱包制造的基础上，向上下游延伸产业链，发展箱包设计、原材料供应、物流配送等相关产业，形成完整的产业链条，提升整体产业附加值。

生态旅游业的提质增效

- 旅游资源的深度开发**：依托现有的樱桃园、莲鱼共养基地、万亩枣林等旅游资源，进一步开发特色旅游项目，如樱桃采摘节、荷花节、枣林风情游等，提升游客体验。同时，结合当地文化资源，开发具有地方特色的旅游产品，增强旅游吸引力。
- “农业+旅游”融合发展**：将农业与旅游相结合，发展观光农业、体验农业，让游客参与农事活动，体验田园生活，提升旅游的互动性和趣味性。同时，推动农产品的旅游化销售，增加农民收入。

05

完善支撑体系

Urban rural coordination
Improve the support system
and rural revitalization

- 5.1 构建畅达高效的交通网络体系
- 5.2 完善优质均衡的公共服务体系
- 5.3 建设安全韧性的基础设施体系



5.1 构建畅达高效的交通网络体系

积极融入区域经济圈，构建网络均衡的交通体系

构建完善对外干线公路系统

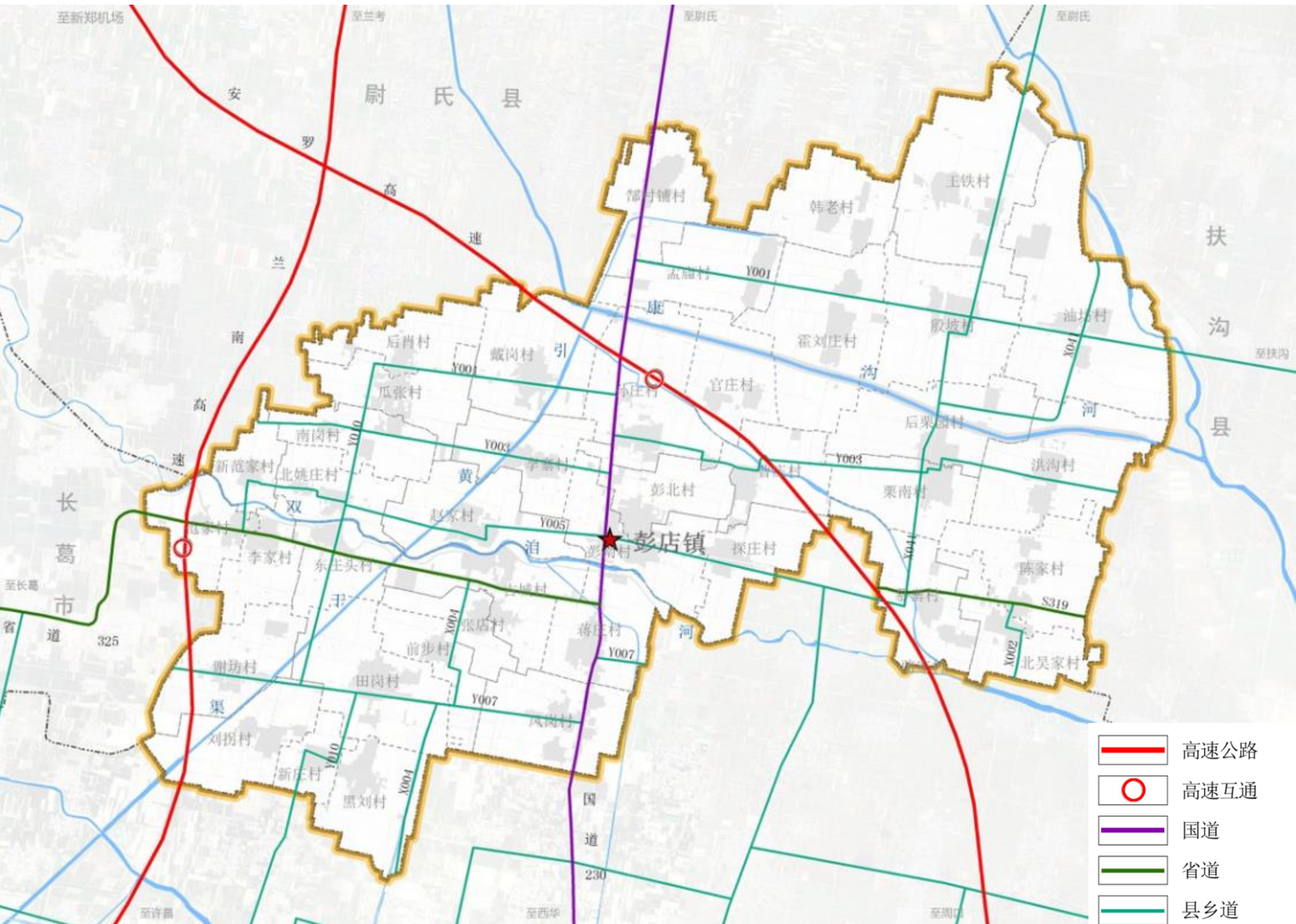
- 推进对外交通通道建设，构建与周边乡镇一体化的交通网络，加强与鄢陵县区及周边县市的交通联系。构建“一横两纵”的区域公路网，形成30分钟城乡交通圈。
“一横”指安罗高速；“两纵”指兰南高速、国道G230。

形成高效快捷、等级完善的镇域交通体系

- 规划形成“五横三纵”的道路交通网络系统。“五横”指Y001、Y003、Y005、S325、Y007，“三纵”指Y010、G230、X041。

优化公路客运枢纽布局

- 新建五级客运站1座。



镇域综合交通规划图

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

强化设施共享，提升镇域设施服务效能

公共管理设施规划

- 规划保留镇区公共管理设施，包括彭店镇政府等行政办公设施
- 全镇各村均设置村委会，可联合建设村务室办理相关业务，建筑面积100-200平方米。

医疗卫生设施规划

- 保留彭店镇现状卫生院，
- 全镇各村规划按照一村一室进行配置村级卫生室，对现有村庄卫生室进行提升，完善乡村一级医疗卫生水平

文化设施规划

- 镇区规划1处文化活动站，作为全镇文化活动中心，提供书报阅览、书画、文娱、健身、音乐欣赏等功能。
- 全镇各行政村可建设文化活动室、农家书屋等设施，建筑面积200平方米为宜，可多村联合建设红白喜事厅和特色民俗活动点，建筑面积600平方米。

教育设施规划

- 全域村庄保留现有初中、小学和幼儿园。
- 近期至乡村生活圈现状学校入学，远期考虑人口和学生数减少，可逐步腾退或合并村庄现状小学和幼儿园，至镇区入学。

体育设施规划

- 规划镇区新建体育活动中心1处，作为镇区全民健身中。保留镇区已建户外运动场地和体育健身设施。
- 各村结合小学校园操场或文化活动现场布置体育设施，联合建设健身广场，配备必要的运动设施及体育器材，占地面积不低于400平方米。

殡葬设施

- 彭店镇规划新建公墓3.33公顷。
- 可以结合彭店镇当地的文化传统，对殡葬仪式和习俗进行适当的引导。引导人们采用节地葬式，可以为城市的建设、绿化、公共设施建设等预留更多的土地，提高土地的综合利用效率。

商业服务设施规划

- 规划沿国道G230建设各类商业服务设施，同步配套机动车和非机动车停车场。全域各村可结合住宅设置便民农家店，建筑面积120-250平方米。

养老设施

- 保留现状敬老院，规划镇区新建养老中心1处，位于镇政府北侧。
- 规划各村可设置1处老年活动室，建筑面积200平方米。乡村级生活圈内多村可联合配置村级幸福院。

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



供水：保障饮水安全

规划保留彭店镇中心水厂、田岗水厂、王铁水厂，优化水资源配置，水厂具备相互调度能力，加强水资源供给能力。



排水：强化污水处理

规划新建彭店镇污水处理厂1座，各行政村建设污水处理设施，建设完善连通至村庄的污水管网，完善镇域污水处理体系。
镇区雨水管渠设计重现期为2～3年，满足城镇内涝防治要求。



电力：保障电力供应

电力由凤岗村彭店35千伏变电站提供，供全镇使用，电力线路覆盖全域。40个行政村皆设有变压器，满足工业用电和人民群众生产生活用电需要。
电力网络规划：保留现状35KV变电站，并进行扩容。



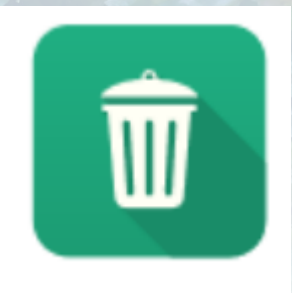
通信：提高光纤覆盖

彭店镇邮电支局位于镇区西部国道230南侧，乡村生活圈设立邮政所（邮政服务网点）。
规划在集镇区设置电信支局一处，在其余各行政村设置电信代办点，能提供全套电信业务功能。



燃气：分区分级管控

气源规划：规划天然气气源来自北关调压站。
燃气管线规划：规划天然气接自北关调压站，区域内设置中低压调压箱，将天然气中压调制到低压供居民使用。



环卫：完善收运体系

规划在彭店镇集镇区建设一处垃圾转运站，转运站能力为40吨/日，各行政村设垃圾收集点。
镇区公厕按每平方公里不少于3座布置，近期建设3座三类标准公厕；村庄公厕设置按1座/1500人布置，不足1500千人的村庄按1座配置。

06

文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive
features of urban and rural areas

6.1 保护传承历史文化



6.1 保护传承历史文化

历史文化资源丰富，文化底蕴浓厚

国家级文物保护单位

鄢国故城

省级文物保护单位

安氏民居

市级文物保护单位

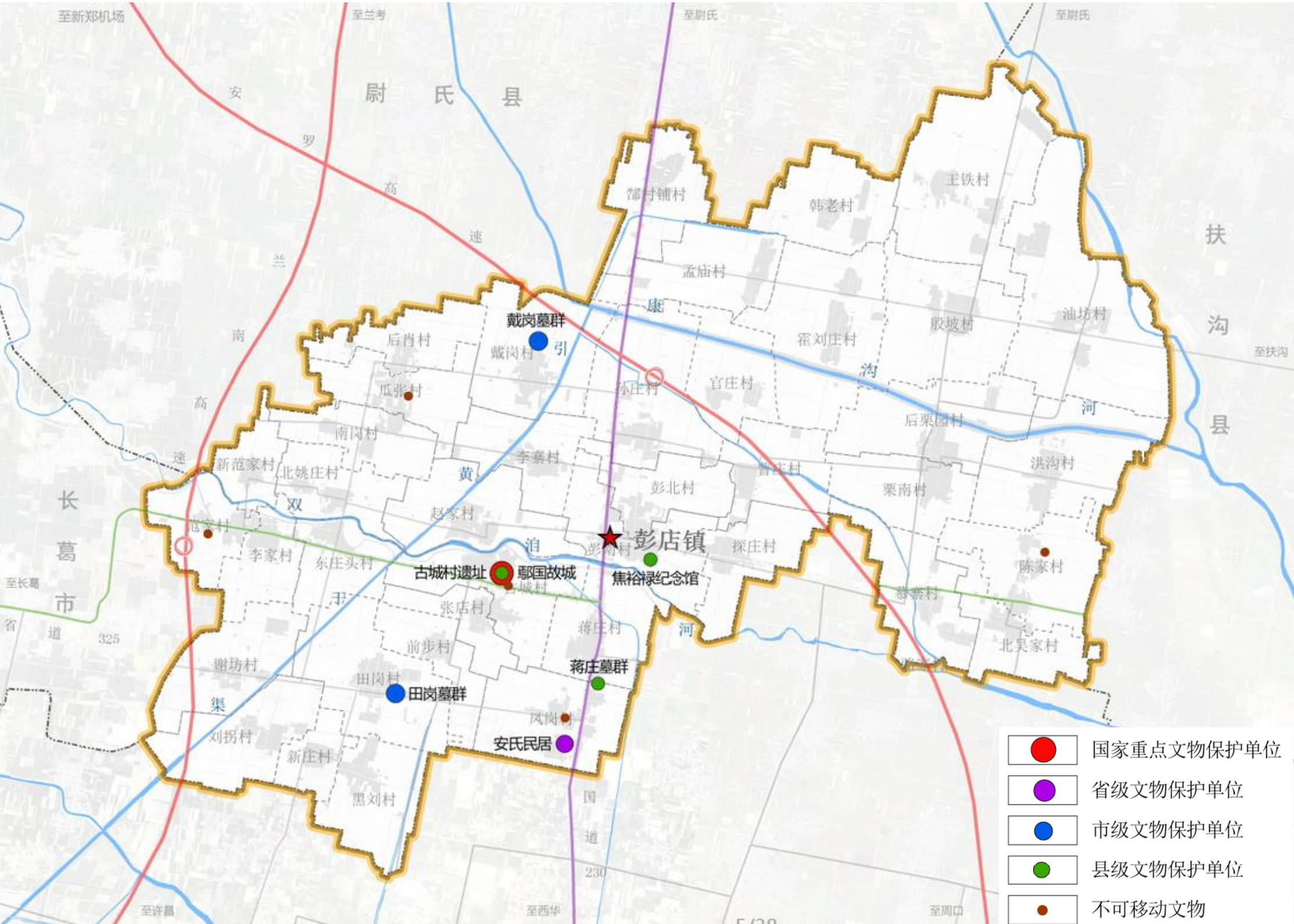
戴岗墓群
田岗墓群

县级文物保护单位

古城村遗址、蒋庄墓群、焦裕禄纪念馆、凤岗村菩提寺遗址、鄢陵之战古战场遗址、范寺墓群、探庄墓群、瓜张墓群、查家墓群、彭南村边根宝家老屋、彭南村双泊河闸

历史文化保护目标

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。



镇域历史文化遗存分布图

07

集约高效 营建宜居美丽城镇

Intensive and efficient Building
livable and beautiful towns

- 7.1 镇政府驻地空间结构规划
- 7.2 镇政府驻地用地布局规划
- 7.3 镇政府驻地公共服务设施规划



7.1 镇政府驻地空间结构规划

构建“一心两轴两区”的镇区结构

□ 一心

以镇政府为中心形成的镇区**综合服务中心**。

□ 两轴

城镇发展轴依托国道G230形成串联镇区主要公共服务和商业服务功能，突出城镇活力和特色风貌；依托Y005现状商业街，向东串联居住组团，形成一条以生活服务为主的**活力生活轴**。

□ 两区

融合发展片区是镇区公共服务、商业服务，产业发展相融合的综合片区；**品质宜居片区**打造创建居住环境优美、交通便利、生活配套完善的高品质社区。



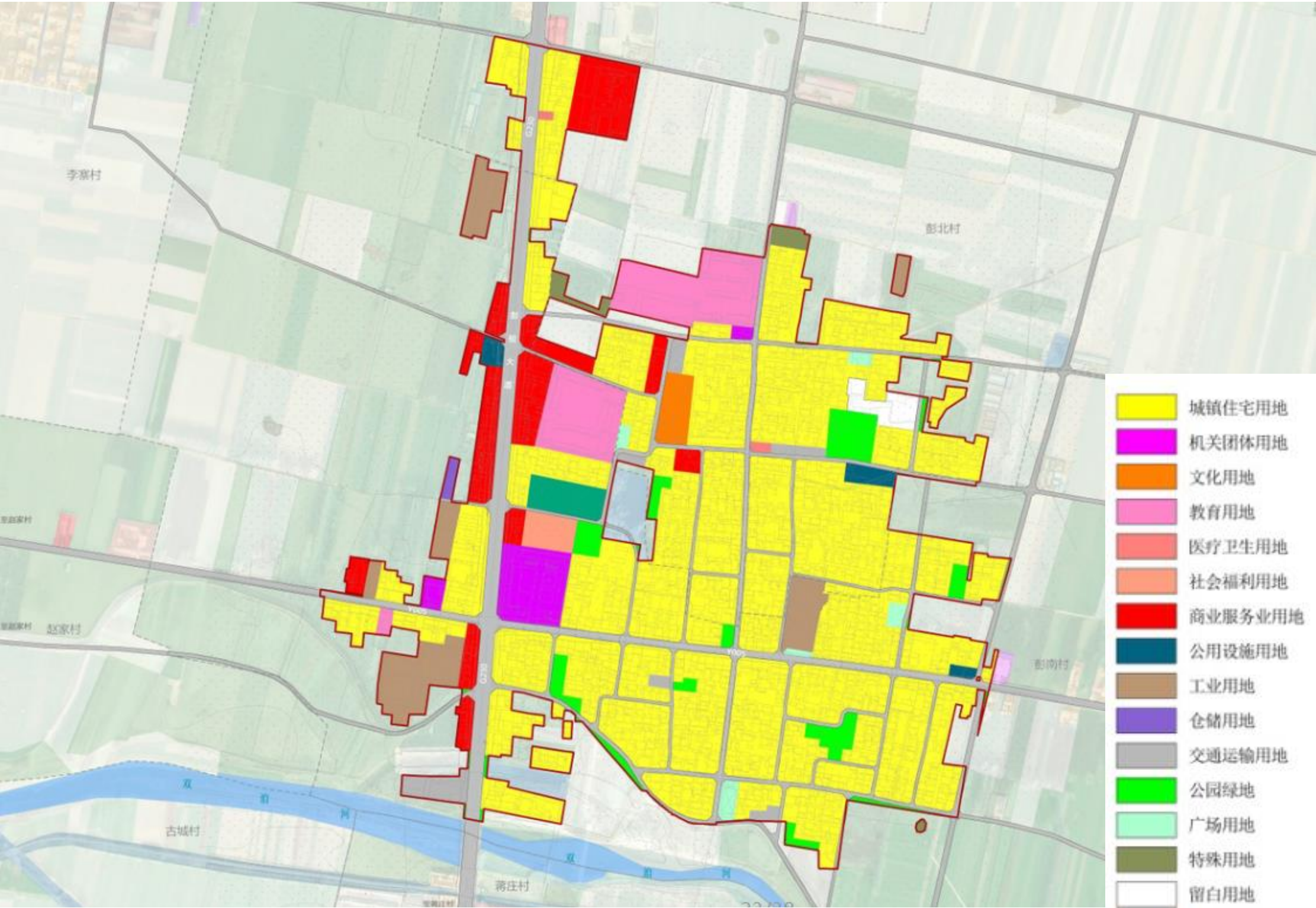
镇区空间结构规划图

7.2镇政府驻地用地布局规划

优化用地结构，完善配套功能，提升城市品质

□ 镇区城镇开发边界面积75.60公顷。

- **居住用地**45.39公顷，占建设用地的59.33%，主要集中在镇区的东部。
- **公共管理与公共服务用地**7.63公顷，占建设用地的9.97%，包括文化用地、教育用地、体育用地、医疗卫生用地和社会福利用地。
- **商业服务业用地**4.75公顷，占建设用地的6.21%，主要沿G230两侧分布。
- **工业用地**3.20公顷，占建设用地的4.18%，主要分布于镇区西部和中部。
- **物流仓储用地**0.13公顷，占建设用地的0.17%。
- **交通运输用地**11.02公顷，占建设用地的14.40%。
- **公用设施用地**0.49公顷，占建设用地的0.64%。主要为邮政局，消防站和垃圾转运站
- **绿地与开敞空间用地**2.89公顷，占建设用地的3.78%。包括公园绿地和广场用地。
- **特殊用地**0.45公顷，占建设用地的0.59%。
- **留白用地**0.56公顷，占建设用地的0.73%。

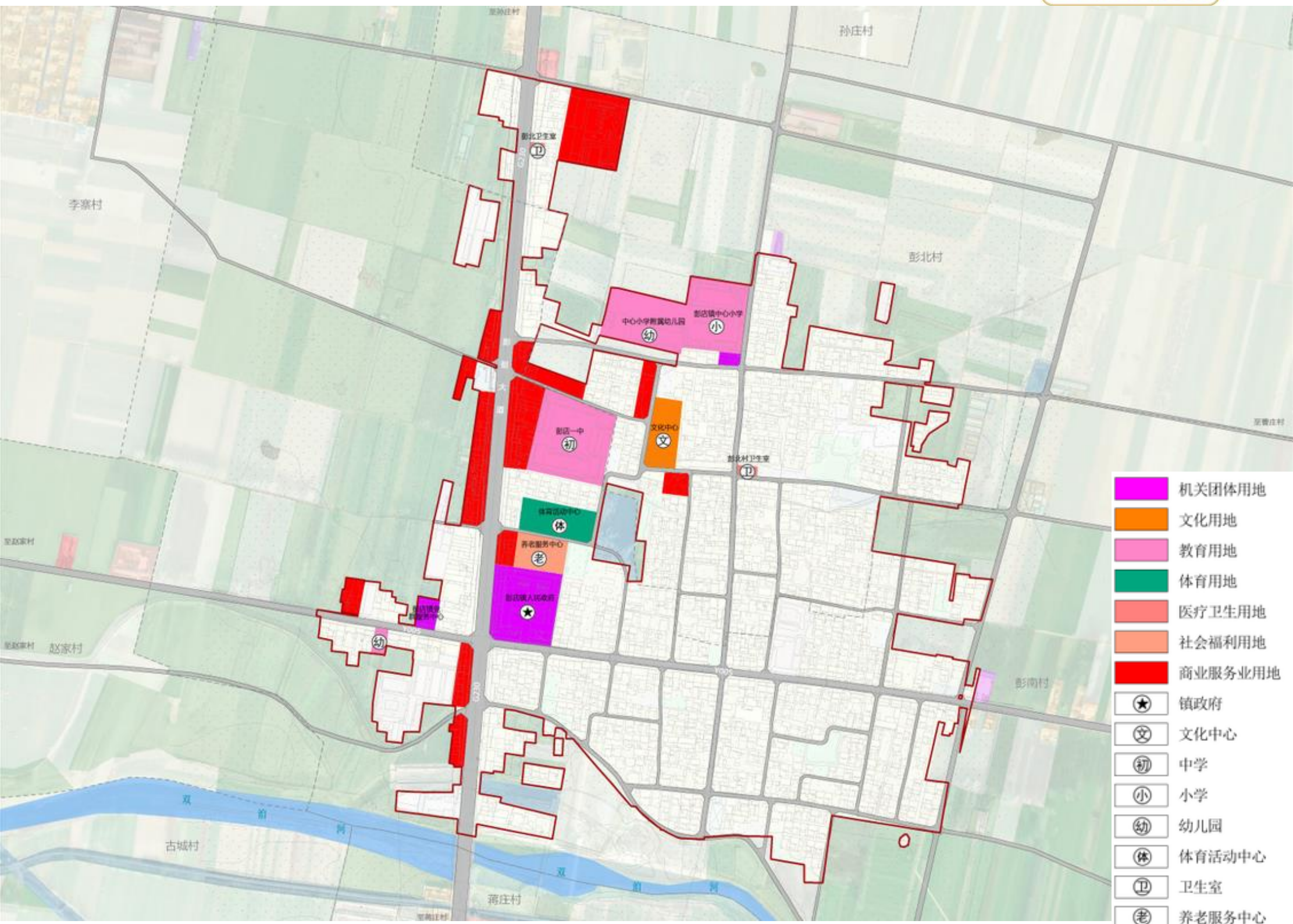
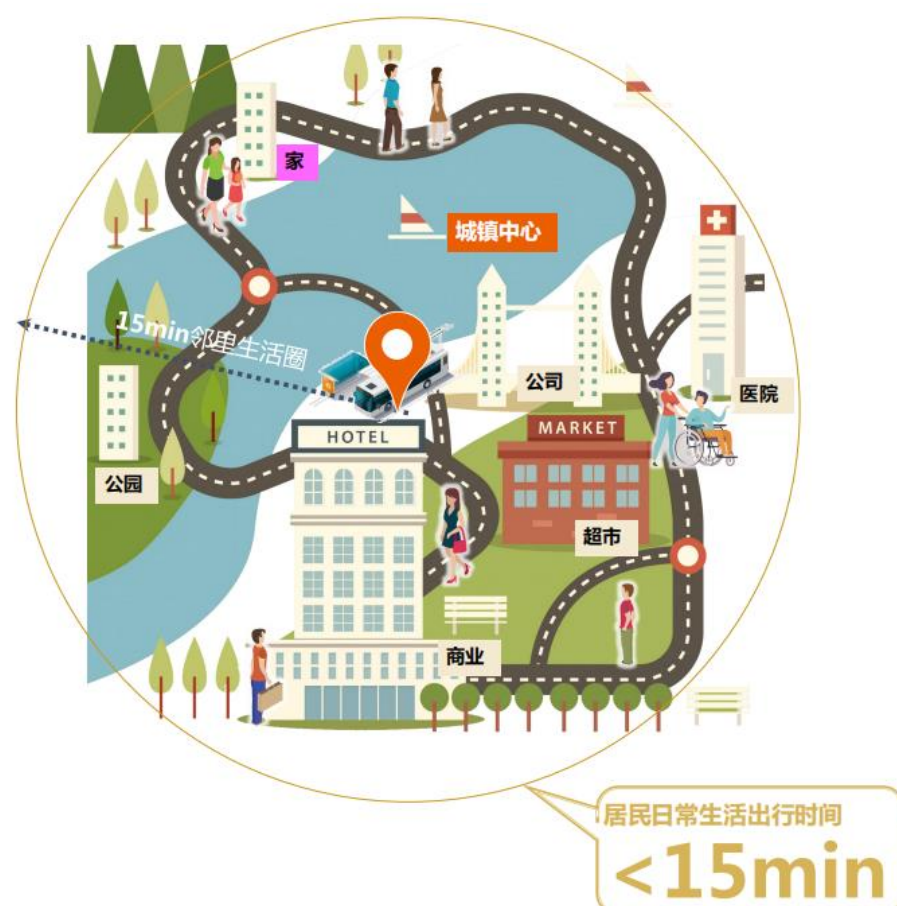


镇区国土空间用地规划图

7.2 镇政府驻地公共服务设施规划

构建优质特色的多层次公共服务体系

在15分钟社区生活圈内，围绕宜居、宜养、宜学、易购，为居民提供“一站式”服务，保障各公共服务要素慢行可达、使用便捷。配套建设文化、教育、体育、养老院等设施。在5-10分钟社区生活圈内，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的各种服务要素。



镇区公共服务体系规划图

08

国土综合整治 和生态修复

Urban rural coordination
and rural revitalization

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复



8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，开展国土综合整治，提高镇域资源环境承载力，和综合防灾能力改善镇村人居环境品质。

农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把彭店镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

8.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好镇域中部林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展河道综合整治工程，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。

09

规划传导与 实施保障

Planning transmission and
implementation guarantee

9.1 强化规划传导

9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制



9.1 强化规划传导

建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

➤ 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

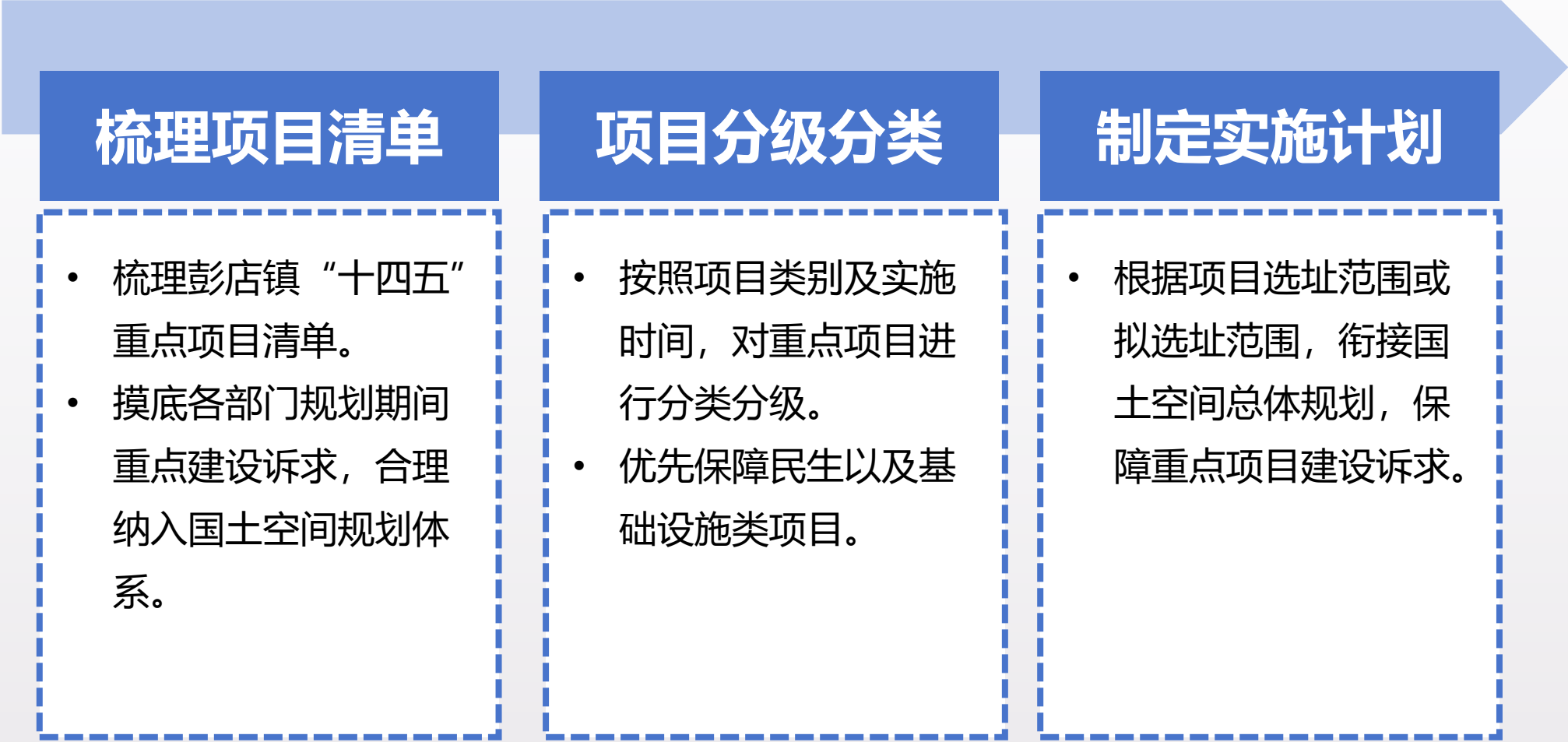
□ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

□ 侧重实施性

9.2 保障近期项目实施

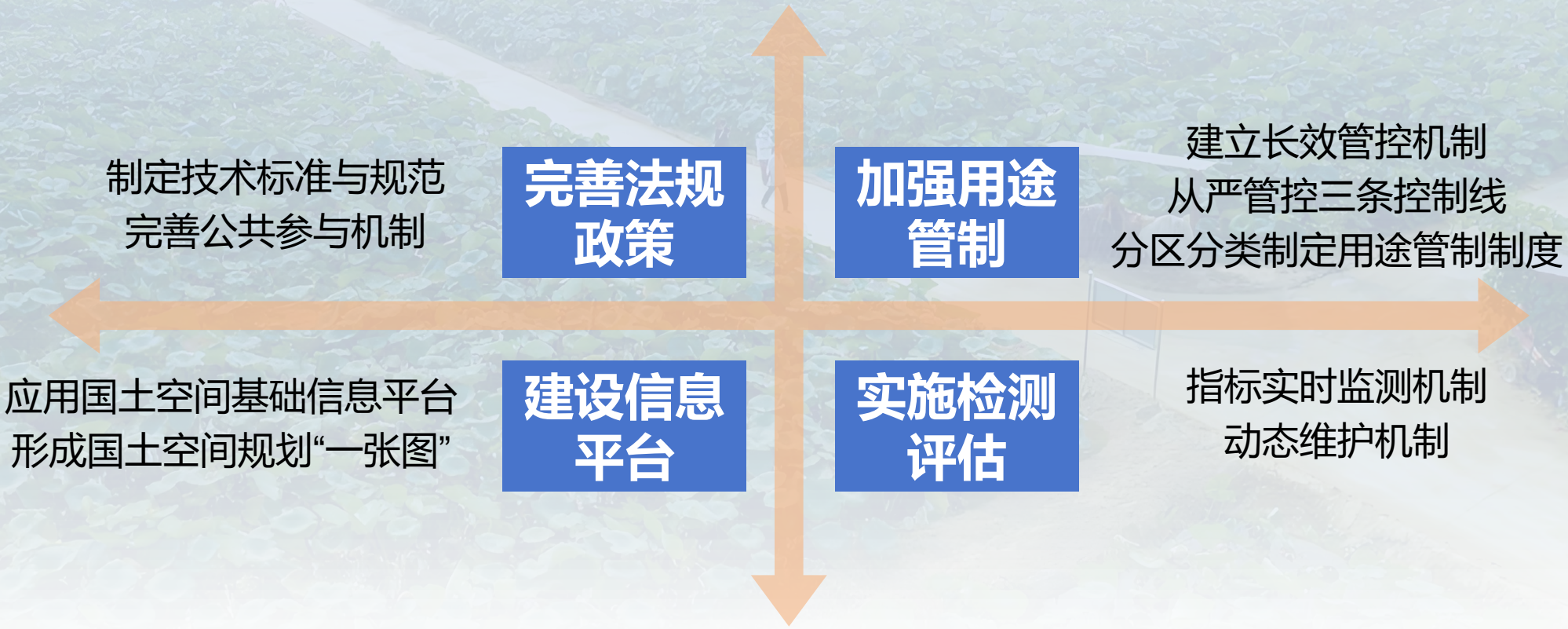
民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



9.3 实施保障机制

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度
发挥人大、政协的监督作用
完善规划实施统筹决策机制



鄢陵县彭店镇国土空间总体规划（2021-2035年）

热切期待您的建议和意见！

一、公示时间

2025年11月17日-2025年12月17日，为期30天

二、公示渠道

鄢陵县人民政府网站

<https://www.yanling.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

邮寄地址：鄢陵县自然资源局

邮编：461200

电子邮箱：ylgtzyj@163.

电话：0374-7162605