

鄢陵县只乐镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

只
乐
镇

【公众征求意见稿】

只乐镇人民政府
2025年11月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

Preface

鄢陵县只乐镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

为贯彻《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实许昌市、鄢陵县国土空间总体规划，以及鄢陵县委、县政府关于国土空间规划的工作要求，进一步优化只乐镇国土空间开发保护格局、合理配置资源并提升资源利用效率，特编制《鄢陵县只乐镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是只乐镇为实现乡村振兴与三产融合奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是全镇落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位村庄规划、详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

本规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期到2025年，远景展望至2050年。



目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 集约高效，营建宜居美丽城镇

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，践行“两高四着力”重大要求，优化国土空间开发格局，加快构建科学有序的国土空间布局体系，统筹安排国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治、生态修复和保障体系建设，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，推进乡村振兴，促进经济社会发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。



1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

平战结合、安全发展

1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近年至2025年，远年至2035年，远景展望至2050年。

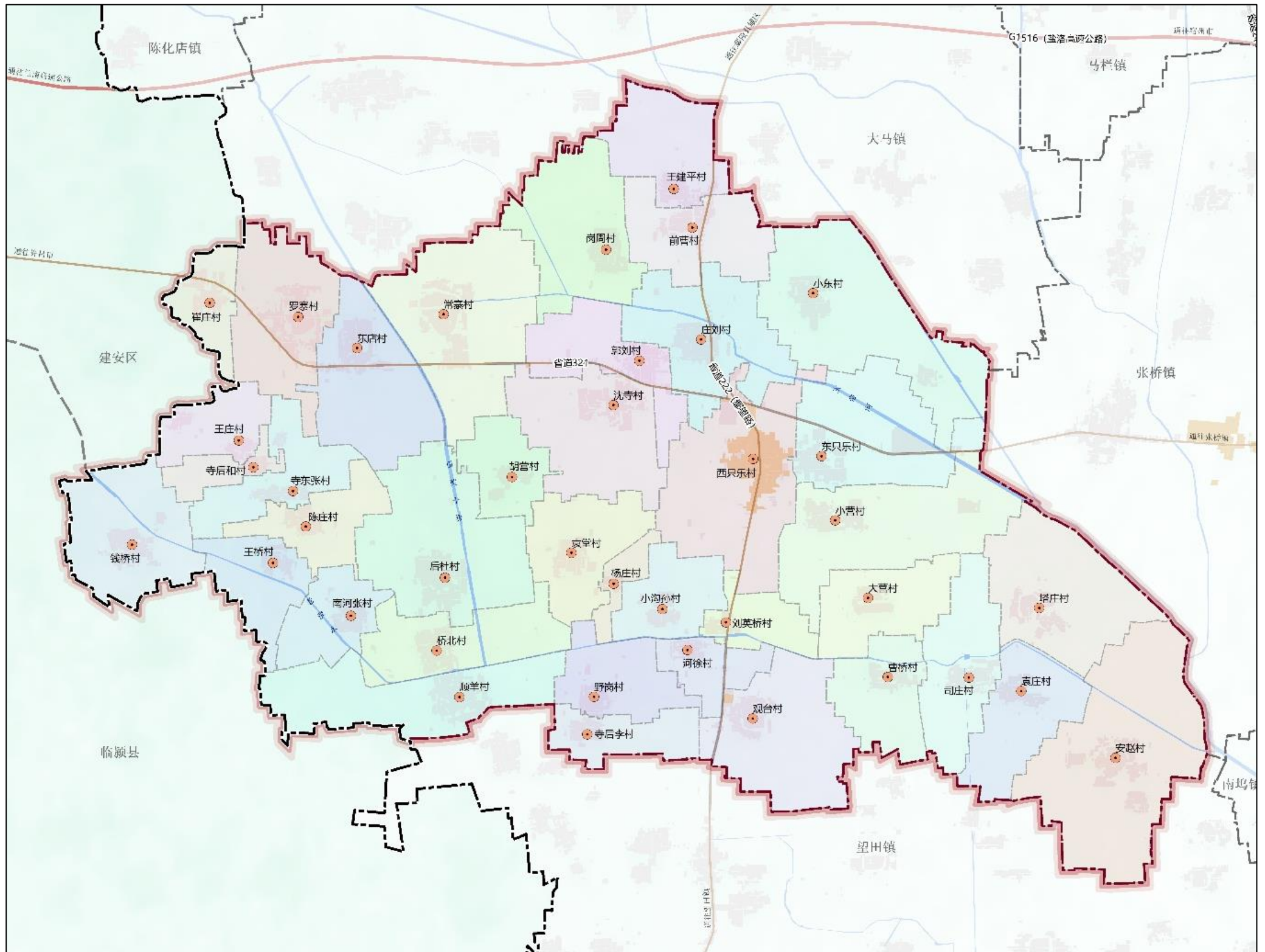


1.4 规划范围

本次规划范围分为镇域、镇区两个层次。

镇域规划范围：只乐镇下辖4个社区、35个行政村。4个社区分别为：西只乐社区、东只乐社区、庄刘社区、沈寺社区。35个行政村分别为：小营村、大营村、前曹村、王建平村、岗周村、小东村、罗寨村、常寨村、东店村、崔庄村、王庄村、王桥村、钱桥村、陈庄村、顺羊村、桥北村、后杜村、河张村、胡营村、袁堂村、郭刘村、刘英桥村、杨庄村、观台村、寺后李村、野岗村、司庄村、袁庄村、塔庄村、曹桥村、安赵村、河徐村、小沟孙村、寺东张村、寺后和村。规划面积86.14平方公里。

镇区规划范围：总面积为212.89公顷。



02

制定目标战略

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略



2.1 发展定位

只乐镇依托优越的区位条件、便捷的交通、优美的自然田园风光、初具规模的商业现状、丰富的生态资源和规模化的优质粮食、加快农业现代化、工业特色化、商贸服务品质化发展，将只乐镇建设为

以文化旅游、特色农业及农副产品加工为主的农贸型城镇。



2.2 规划目标

鄱陵县经济高质量发展新标杆

至2025年

国土空间布局调整初见成效，严守国土空间安全底线，永久基本农田保护红线、城镇开发边界得到严格落实，耕地保有量不低于5792.51公顷，永久基本农田保护目标不低于5598.62公顷；城乡空间布局进一步优化，镇域常住人口约3.6万人，镇区常住人口规模约0.52万人，城镇化水平进一步提升，人口进一步集聚；特色农业种植及养殖规模进一步扩大，实现稳步发展，农产品深加工产业初具规模；工业发展经济效益呈上升趋势。

至2035年

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，城镇总体发展格局全面稳固，现代高效农业建设完成，工业转型升级成功，生态保护和环境建设取得明显成效，生态文化旅游经济实现高质量发展；形成功能互补、分工明确的镇域村镇体系和辐射带动能力强的镇区，全镇基础设施配套完善，人居环境品质优良，人民生活水平和质量显著提高，逐步实现农村城乡一体化；城乡空间布局更加优化，镇域常住人口约2.9万人，镇区常住人口规模约0.89万人，城镇化率约30.08%，城镇化水平大幅提升，人口更加集聚；基本实现三产融合发展，基本建设成为环境优美、功能完善、宜居宜业的农贸型城镇。

2.3 发展战略

■ 保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导。

■ 区域融合，高效发展

以打造一二三产融合示范镇为契机，加快乡村振兴示范带建设，打造典型镇示范样板。

■ 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施、基础设施，提升公共服务水平。

■ 安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，推进生命线系统保障能力和应急救援体系建设，重点加强河流防洪排涝达标治理。建设韧性城镇，提高面对灾害风险的系统应对能力。

03

优化总体格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育蓝绿交织的生态格局



3.1 国土空间开发保护总体格局

构建“一心、两轴、三带、三区”的总体格局

■ 一心

产城一体核心区。

■ 两轴

东西向城镇发展轴以及南北向城镇发展轴。

■ 三带

玉带河景观带、引黄干渠景观带、老溴水景观带。

■ 三区

生态康养休闲区、产城一体核心区、特色农业发展区。



3.2 统筹落实划定三条控制线

坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



永久基本农田保护红线

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，促进耕地规模化、集中化。

只乐镇永久基本农田面积5598.62公顷（8.40万亩）。



城镇开发边界

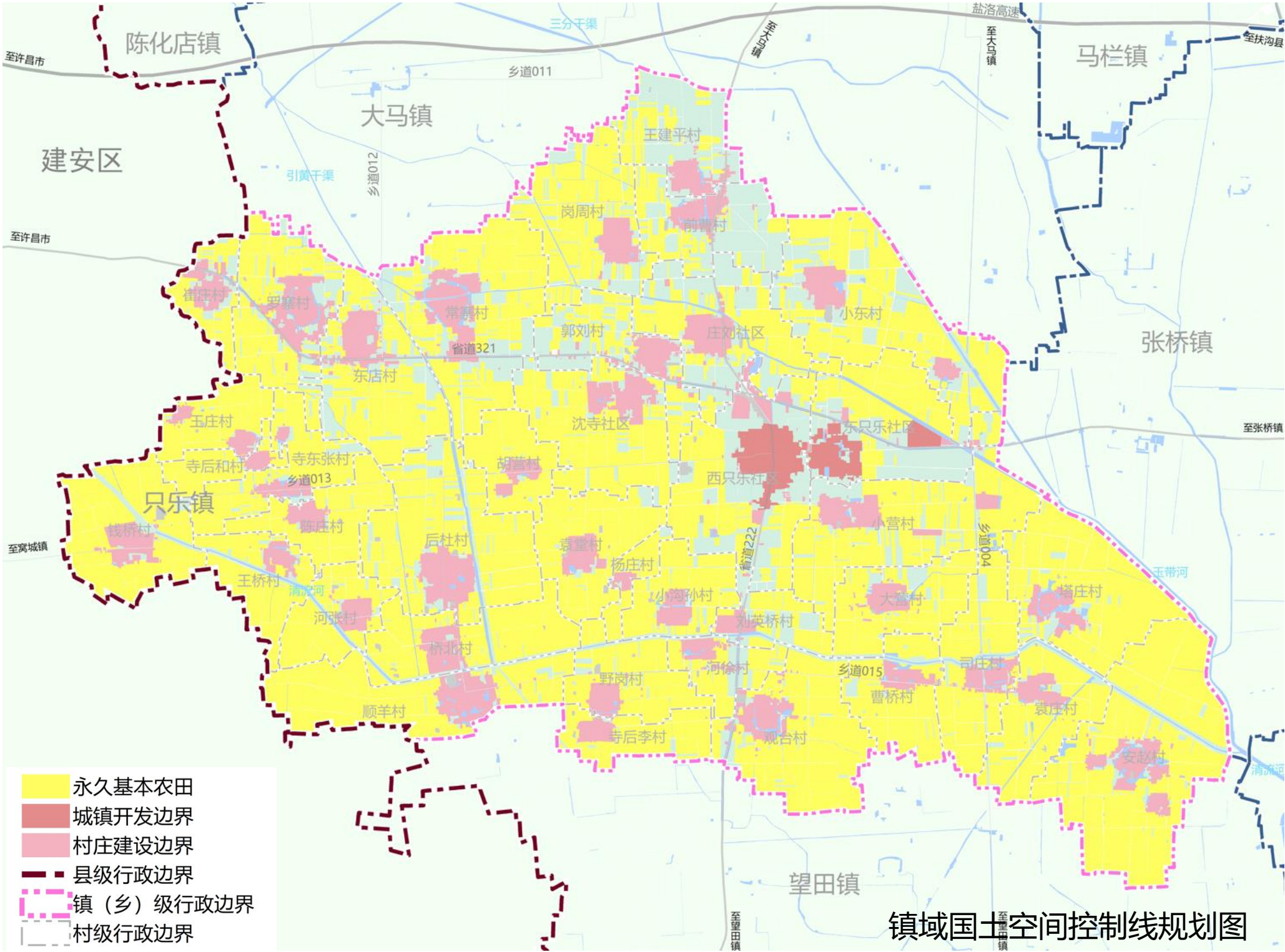
只乐镇城镇开发边界面积101.88公顷。



生态保护红线

生态保护红线按照禁止建设区管理，坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

只乐镇不涉及生态保护红线。



3.3 保障优质现代的农业格局

构建现代化农业生产空间：**一核、一带、两轴、四区、多点**

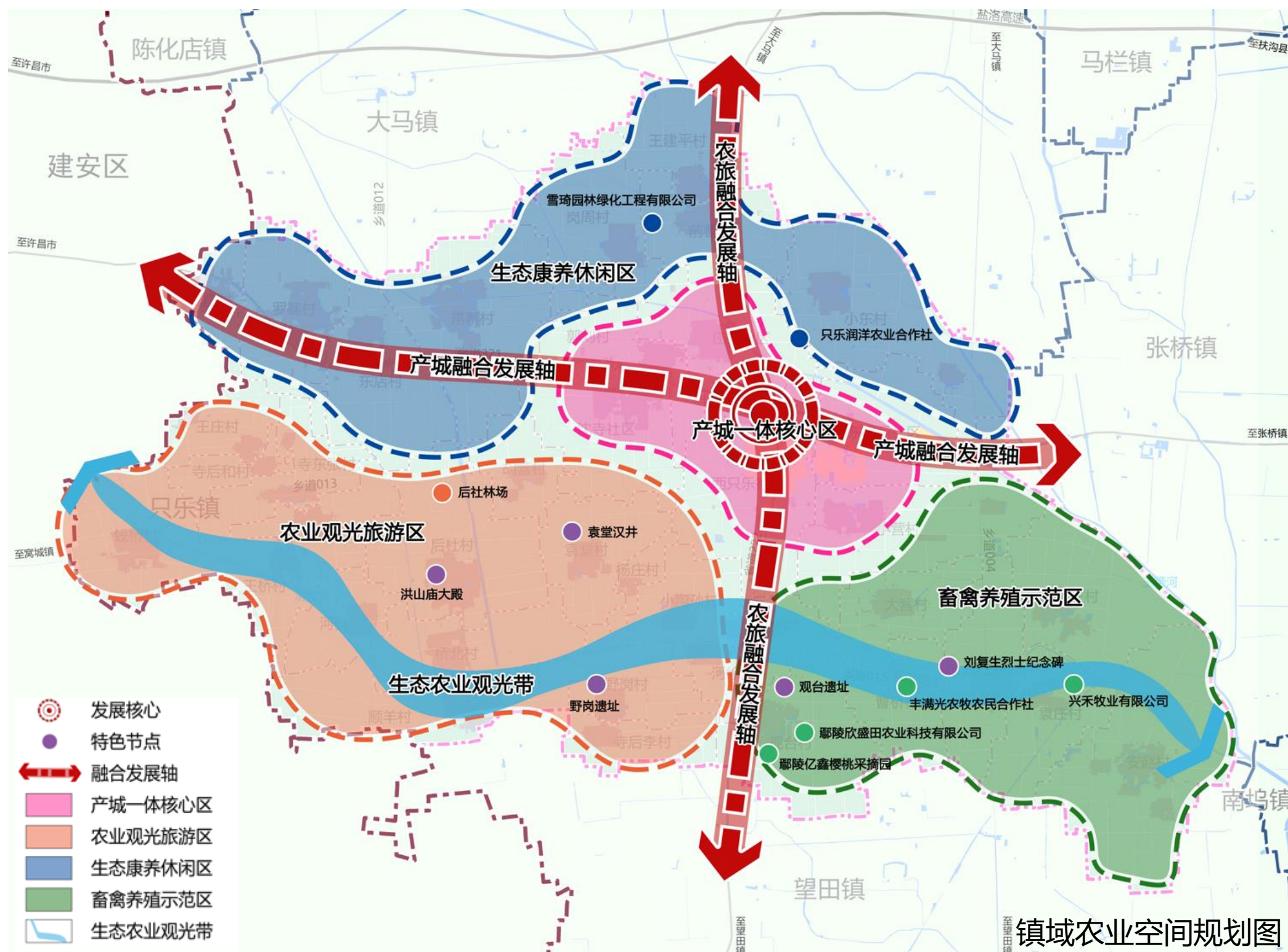
一核：以镇区为依托的产城一体发展核心。

一带：沿老潞水形成生态农业观光带。

两轴：沿S222（鄢望路）的农旅融合发展轴、沿S321的产城融合发展轴。

四区：产城一体核心区、生态康养休闲区、农业观光旅游区、畜牧养殖示范区。

多点：以辣椒种植基地等为特色农产品种植节点；以洪山庙大殿、曹操观兵台遗址等为历史资源节点。

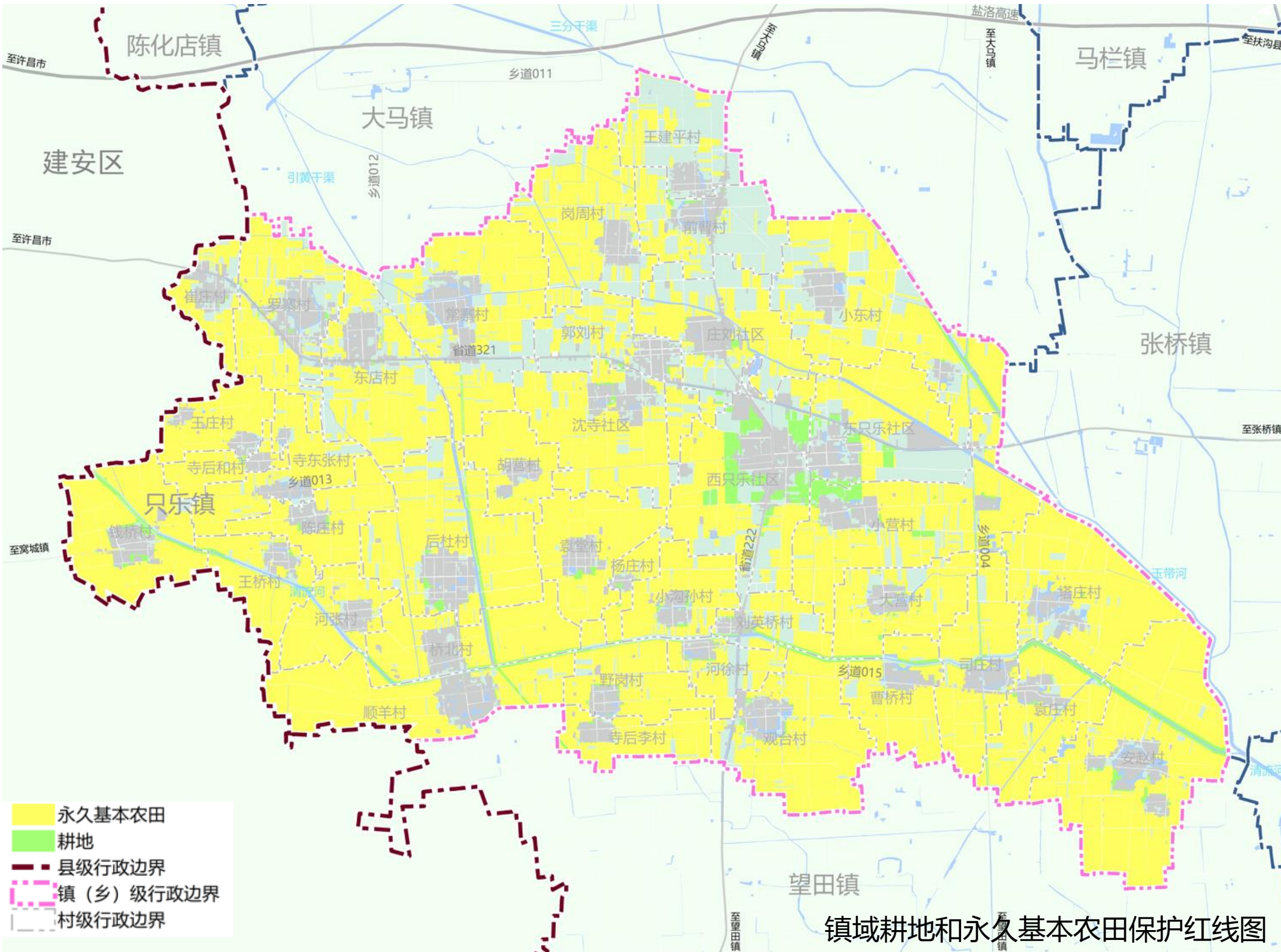


3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

落实耕地保有量目标5792.51公顷（8.69万亩），落实永久基本农田面积5598.62公顷（8.40万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



3.5 维系蓝绿交织的生态格局

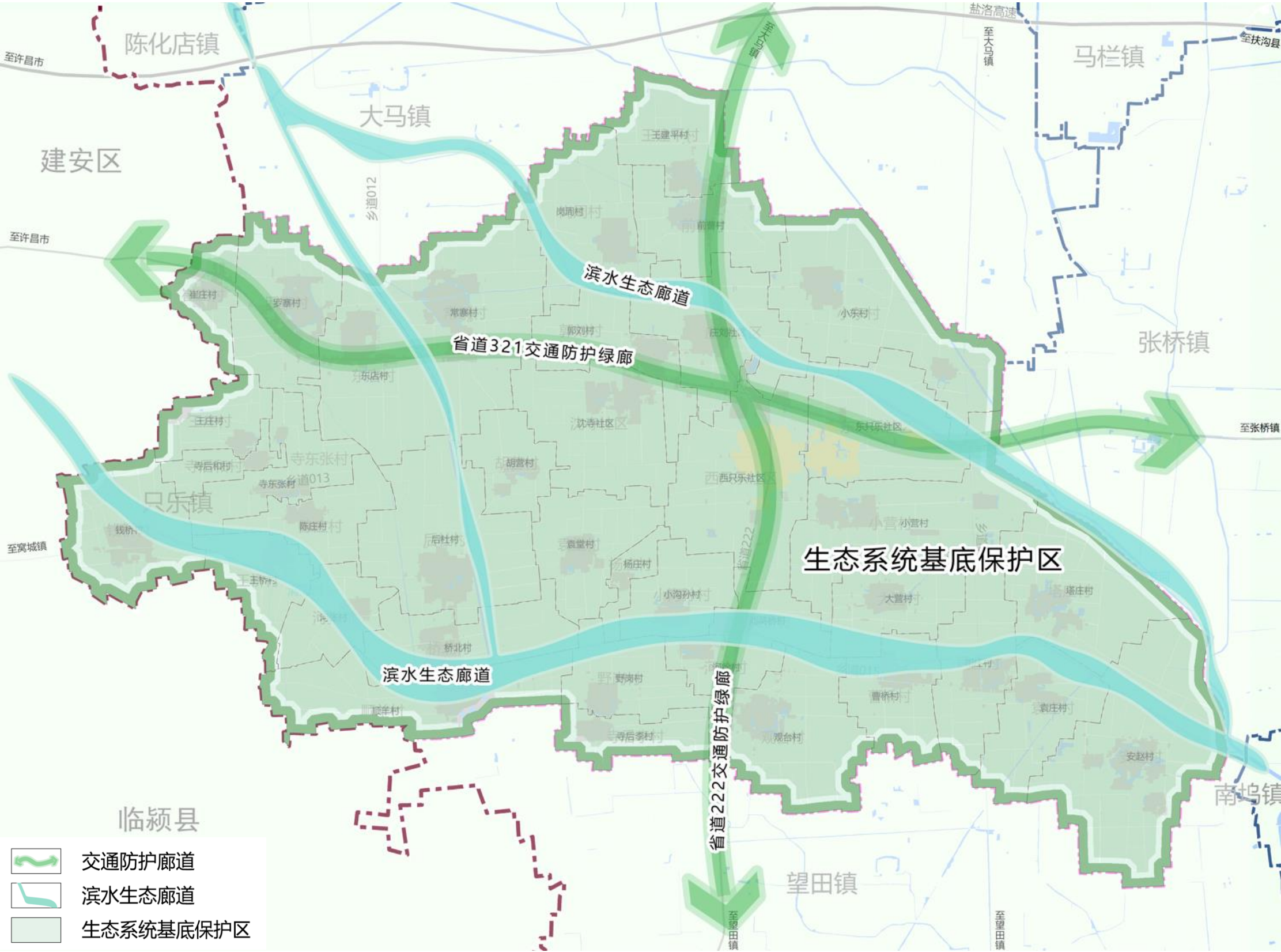
锚固 “一区、五廊” 的生态格局

一区

生态系统基地保护区。

五廊

S222交通防护廊道、S321交通防护廊道、玉带河生态廊道、引黄干渠生态廊道、老濮水生态廊道。



镇域生态系统保护规划图

04

城乡统筹与 乡村振兴

4.1 构建有序发展的村庄分类布局

4.2 优化全域产业空间布局



4.1 构建有序发展的村庄分类布局

全镇共39个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄2个、集聚提升类村庄8个、特色保护类村庄3个、整治改善类村庄26个。

四类

城郊融合类

根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城镇功能网络。

集聚提升类

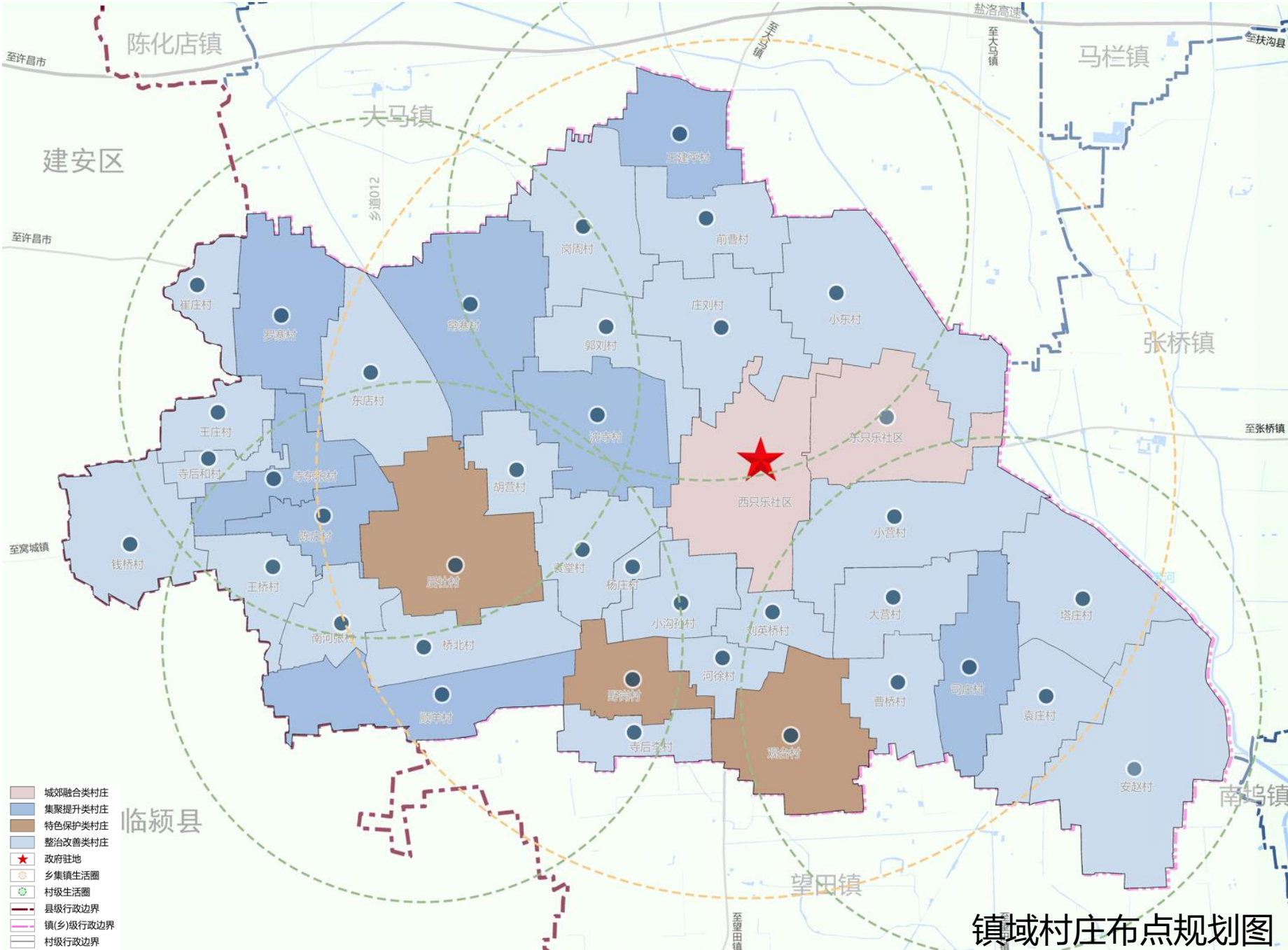
发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

特色保护类

应突出保护优先、活化利用，充分挖掘村庄文化内涵，保持村庄特色的延续，在保护好传统风貌的前提下，重点完善旅游配套、提升服务产业等方面内容，实现村庄特色传承发展。

整治改善类

此类村庄科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升。



4.2 优化全域产业空间布局

构建“一心、两轴、一带、四区”的产业格局

■ 产城一体核心区：

依托镇区作为镇域政治、经济、文化的条件和优势，形成以镇区为中心的综合服务体系和产城融合发展核心。

■ 生态康养休闲区：

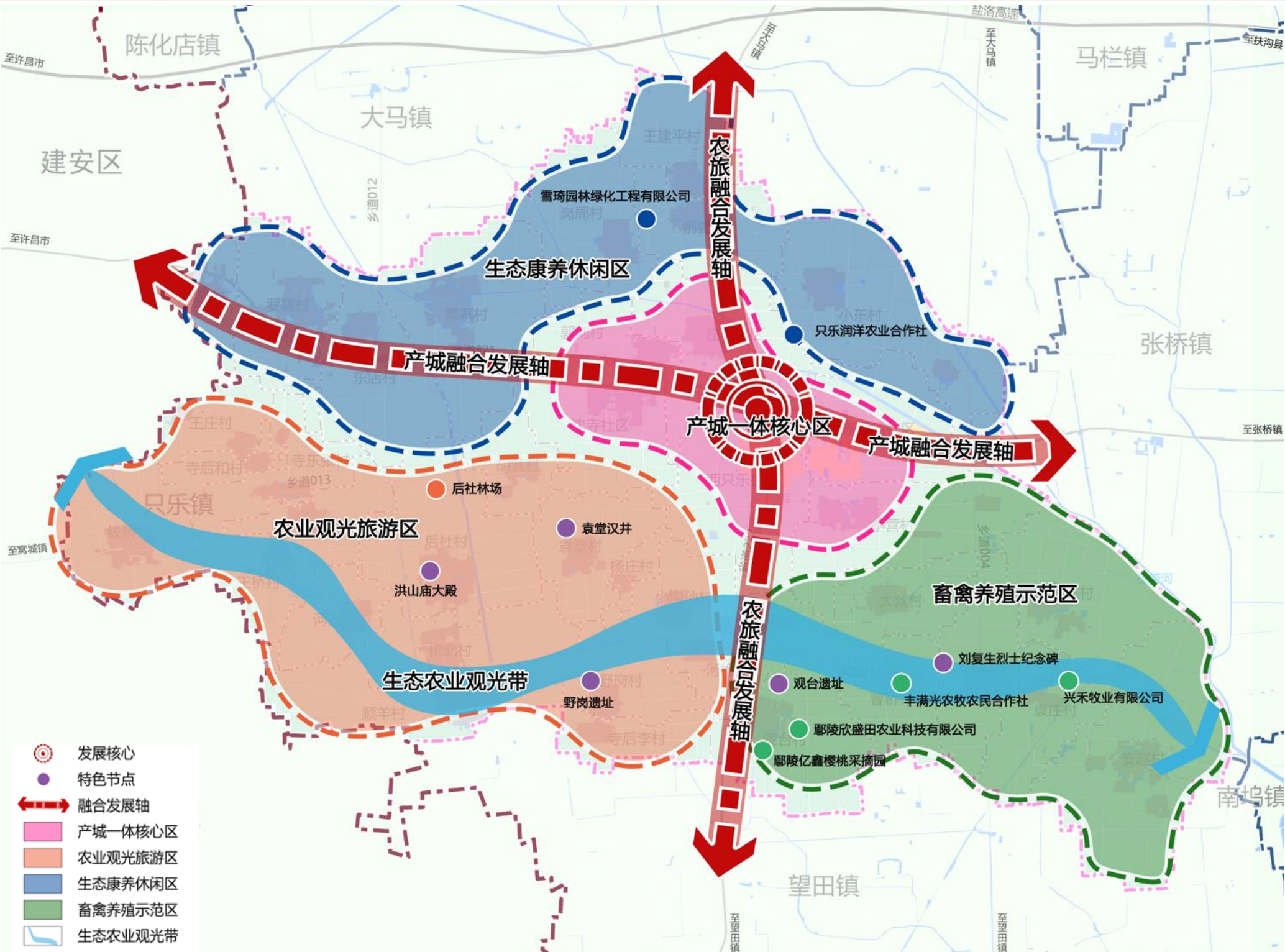
依托镇域北部特色农业旅游资源，发展特色农业产业、休闲度假、康养度假、农事体验等业态。

■ 农业观光旅游区：

以镇域西南部农区为主，结合现代、绿色、智慧农业，建设集中连片、稳产高产的高效农田片区，拓展以田园乡村为基础的休闲垂钓、生态农庄、户外拓展、农事体验等功能，打造成具有旅游、观光、休闲于一体的农业观光旅游区。

■ 畜牧养殖示范区：

以村庄现状养殖业为基础，以现代科技赋能，发展现代、绿色、智慧养殖业，推动绿色生态养殖规模化发展。



05

完善支撑体系

5.1 构建畅达高效的交通网络体系

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



5.1 构建畅达高效的交通网络体系

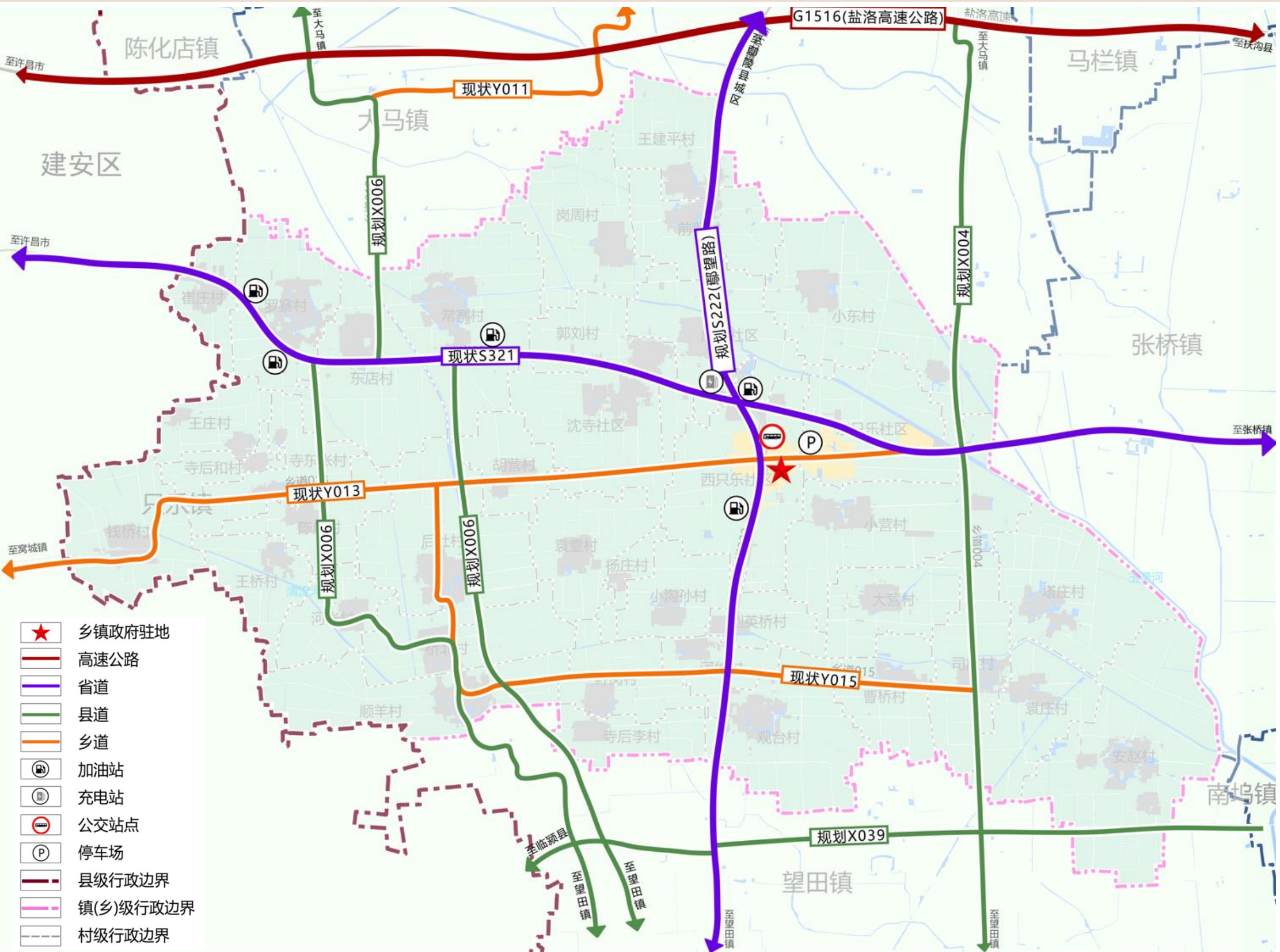
积极融入区域经济圈，构建网络均衡的交通体系

对外交通

- 省道：S222、S321，作为镇域南北向和东西向主要对外通道。
- 县道：规划形成X006和X004两条纵向交通干线，形成对外便捷的交通体系。

对内交通

- 乡道：规划完善镇域内的通村路网。乡道不低于三级公路技术标准，双车道。
- 村庄道路：逐步将各村庄内未做硬化的入户通道进行硬化，完善村庄疏导性路网，为村民生产生活提供便利。



镇域综合交通规划图

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

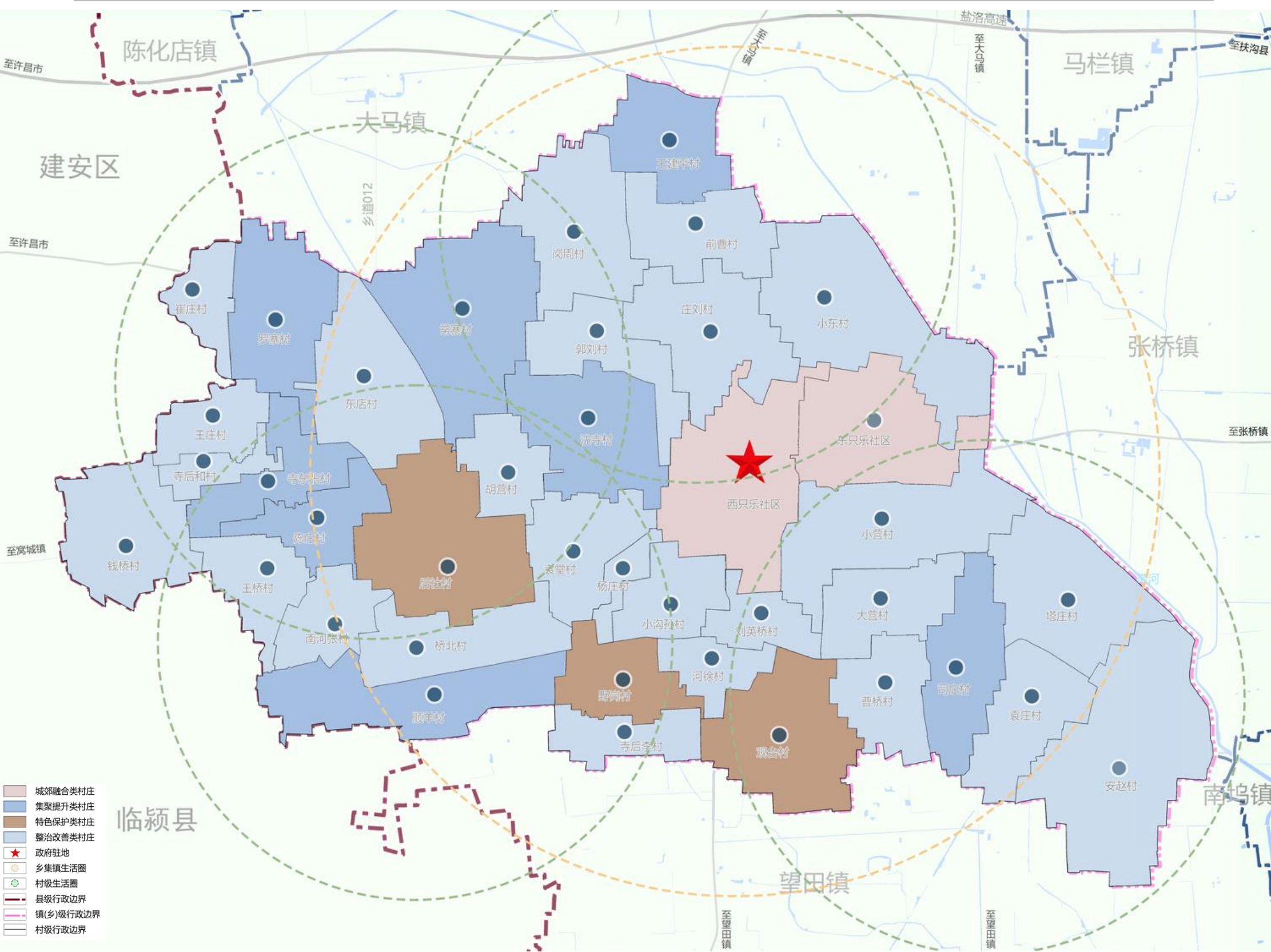
强化设施共享，提升镇域设施服务效能

城镇生活圈

配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

乡村生活圈

依托集聚提升类村庄综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务设施，形成乡村生活圈的服务核心，并统筹安排周边村庄之间服务设施的错位配置和共享使用。



镇域村庄布点规划图

5.3 建设安全韧性的基础设施体系



供水：保障饮水安全

优化用水结构，健全“从源头到龙头”的供水系统，提高水资源利用效率，全面建设区域一体、安全高效的节水型城镇。



排水：强化污水处理

加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统，提升再生水的利用水平。



电力：保障电力供应

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。满足城镇及农村地区负荷增长需求，消除配电网供电“瓶颈”，切实提高供电可靠性水平。



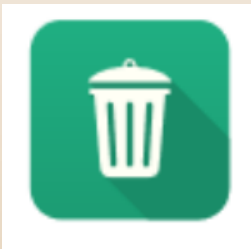
通信：提高光纤覆盖

完善通信管道系统和通信局所的布局，使通信管道和局所在规划期内能满足规划区域内通信业务发展的需要。



燃气：分区分级管控

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。至 2035 年，只乐镇燃气普及率达到 80%以上。



环卫：完善收运体系

按照生活垃圾“村分类收集—镇分类转运”的垃圾收集模式，推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理。

06

文化传承彰显 城乡特色风貌

6.1 保护传承历史文化



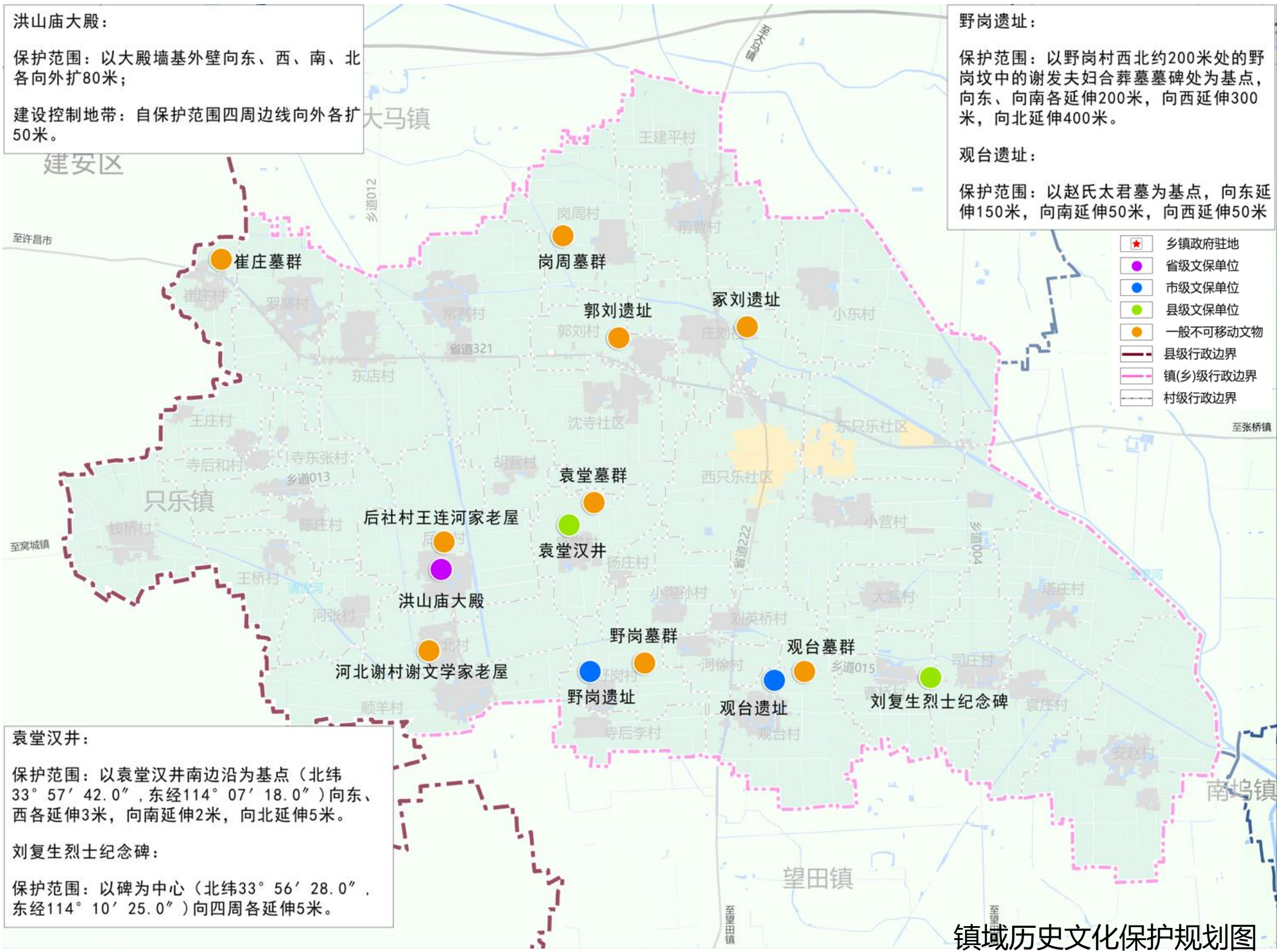
6.1 保护传承历史文化

历史文化资源丰富，文化底蕴浓厚

省级文物保护单位	市级文物保护单位	县级文物保护单位	县级历史建筑	一般不可移动文物
洪山庙大殿	野岗遗址、观台遗址	袁堂汉井、刘复生烈士纪念碑	后杜村王连河家老屋，位于鄢陵县只乐镇后杜村	郭刘遗址、冢刘遗址、野岗墓群、袁堂墓群、观台墓群等

历史文化保护目标

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。



07

集约高效 营建宜居美丽城镇

7.1 优化镇区空间结构

7.2 提升公共服务设施水平



7.1 优化镇区空间结构

构建“三心引领，三轴延伸，多区协同”的镇区结构

三心引领

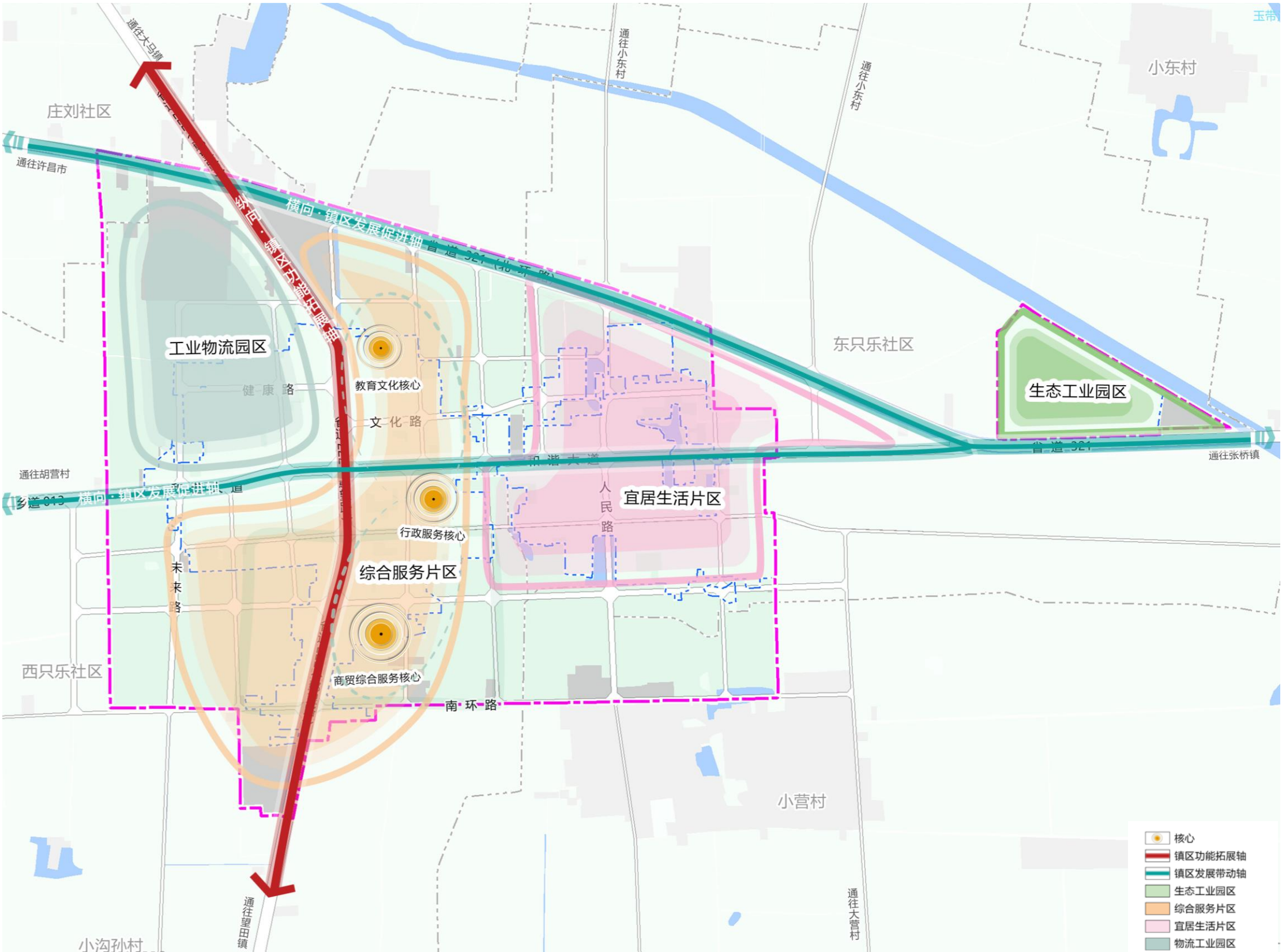
以镇区政府、广场、敬老院等打造行政服务核心，以医院、中小学等打造教育文化核心，以商业、居住为中心，完善设施配套建设，提高品质，打造商贸综合服务核心。

三轴延伸

沿S222发展镇区功能拓展区，沿S321、Y013发展镇区发展促进轴，增加只乐镇的经济潜力，主要提高现状镇区经济活力，通过该街道的改造建设提升镇区形象，进行功能延伸，强化其商业功能。

多区协同

综合服务片区、宜居生活片区、物流工业园区和生态工业园区。

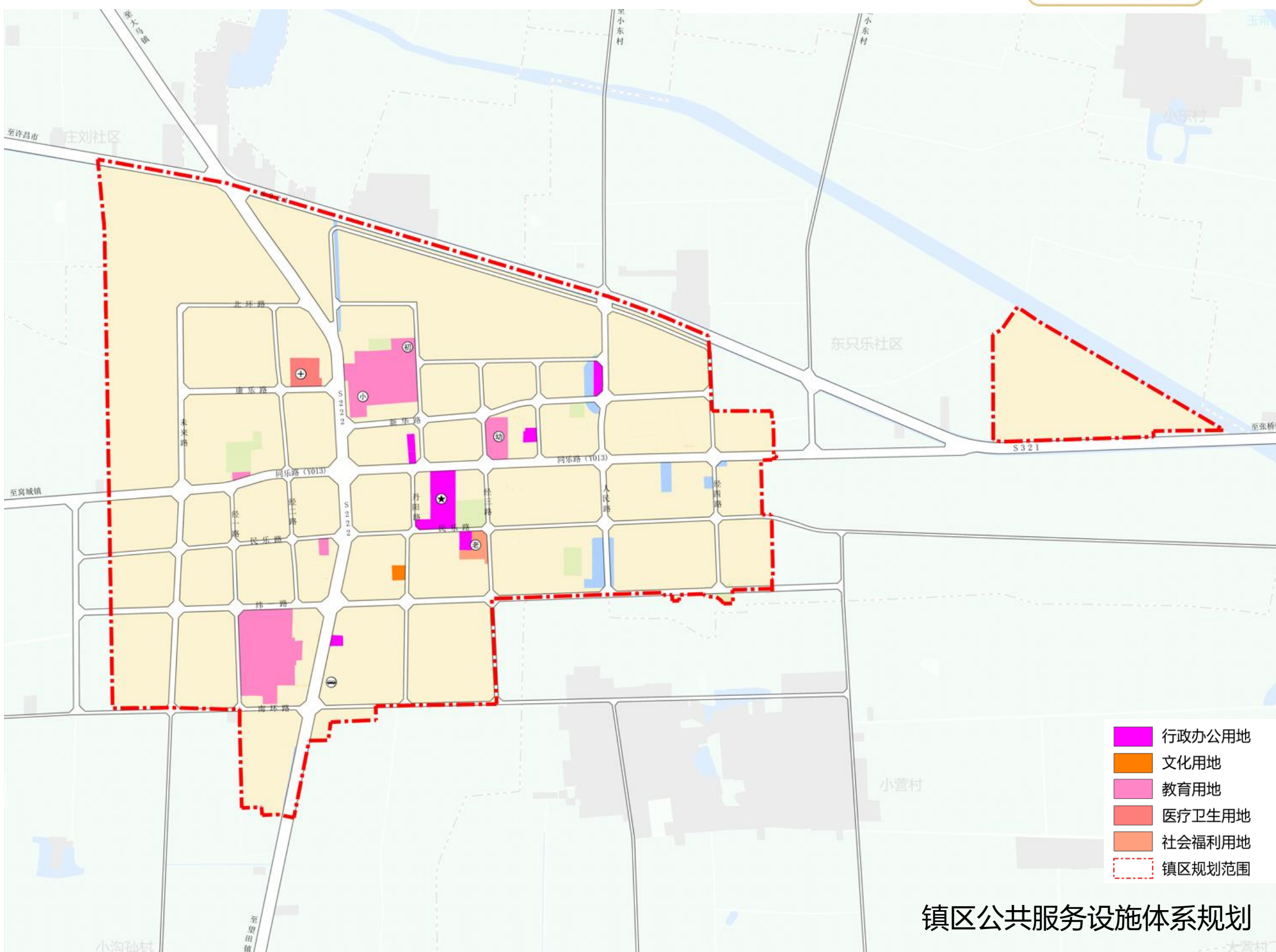
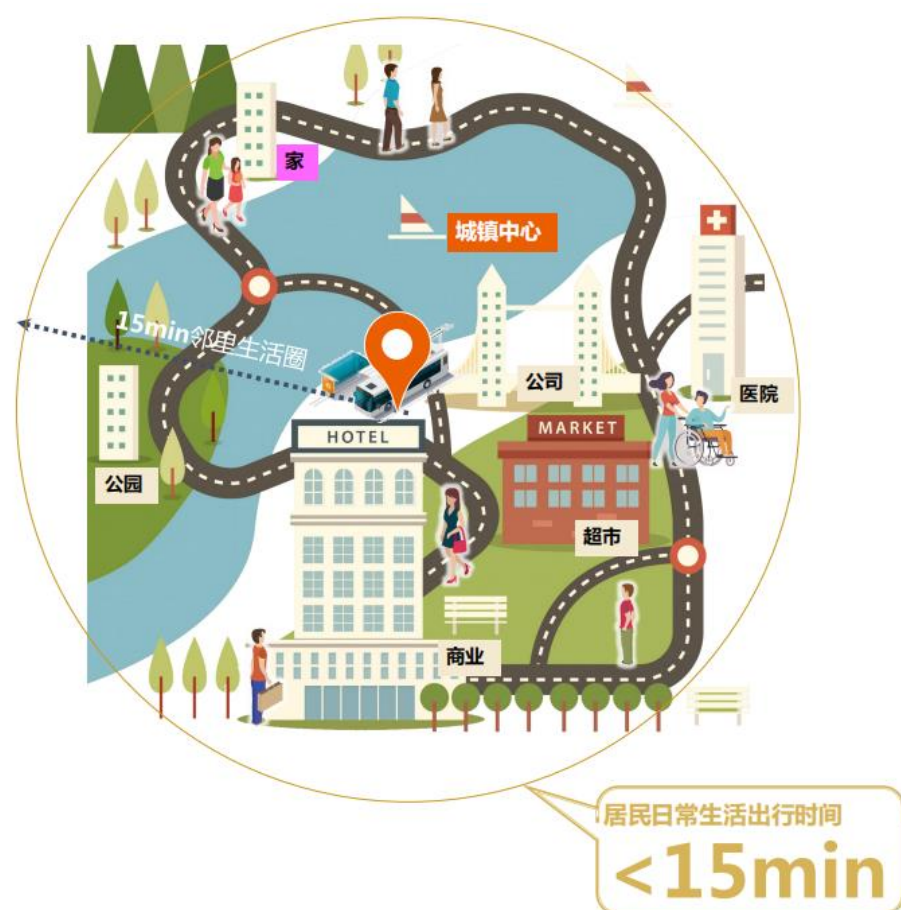


镇区空间结构规划图

7.2 提升公共服务设施水平

构建优质特色的多层次城镇服务体系

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



镇区公共服务设施体系规划

08

国土综合整治 和生态修复

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复



8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把只乐镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

8.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰碳中和”目标实现。

土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好镇域内林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展河道综合整治工程，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。

09

规划传导与 实施保障

9.1 强化规划传导

9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制



9.1 强化规划传导

建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

➤ 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

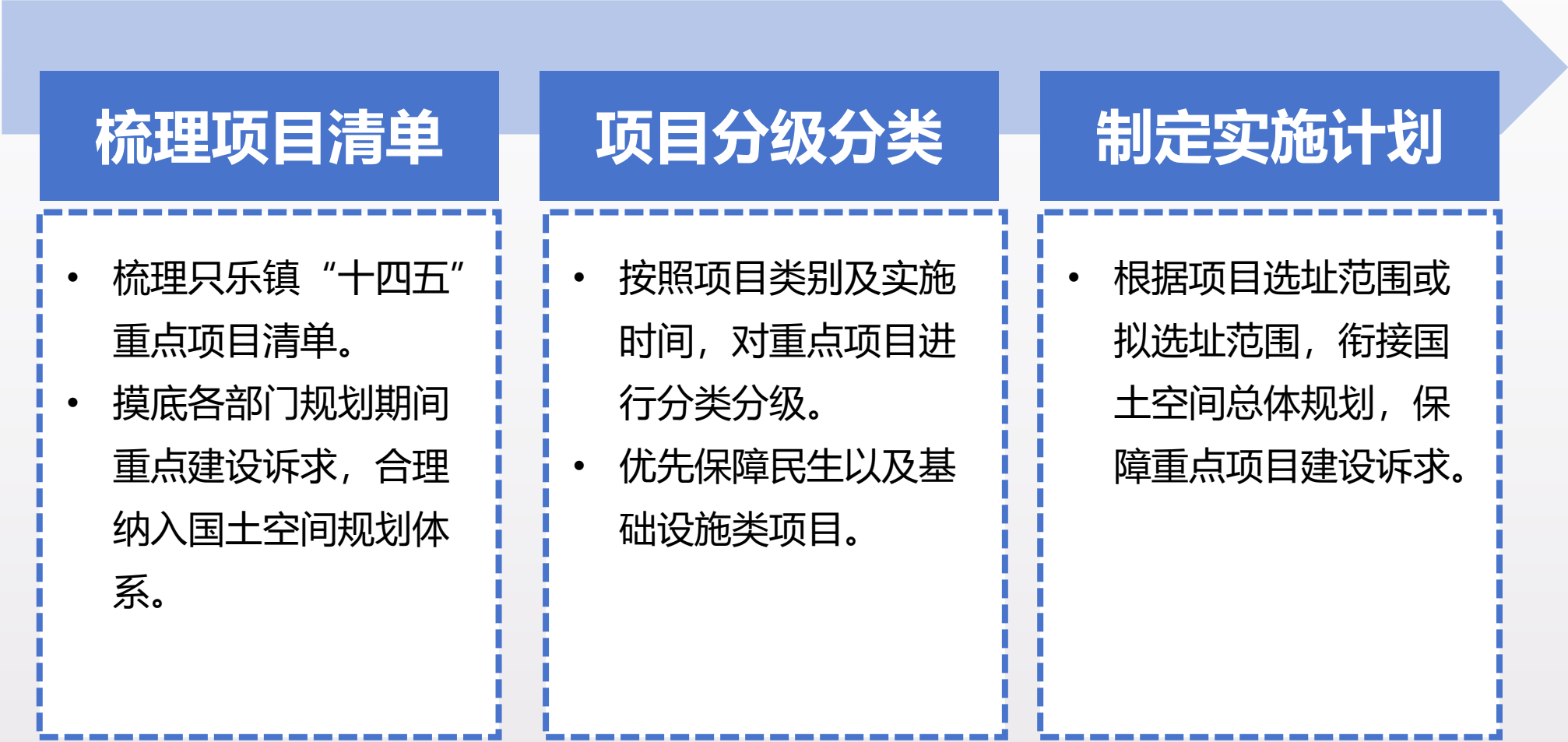
□ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

□ 侧重实施性

9.2 保障近期项目实施

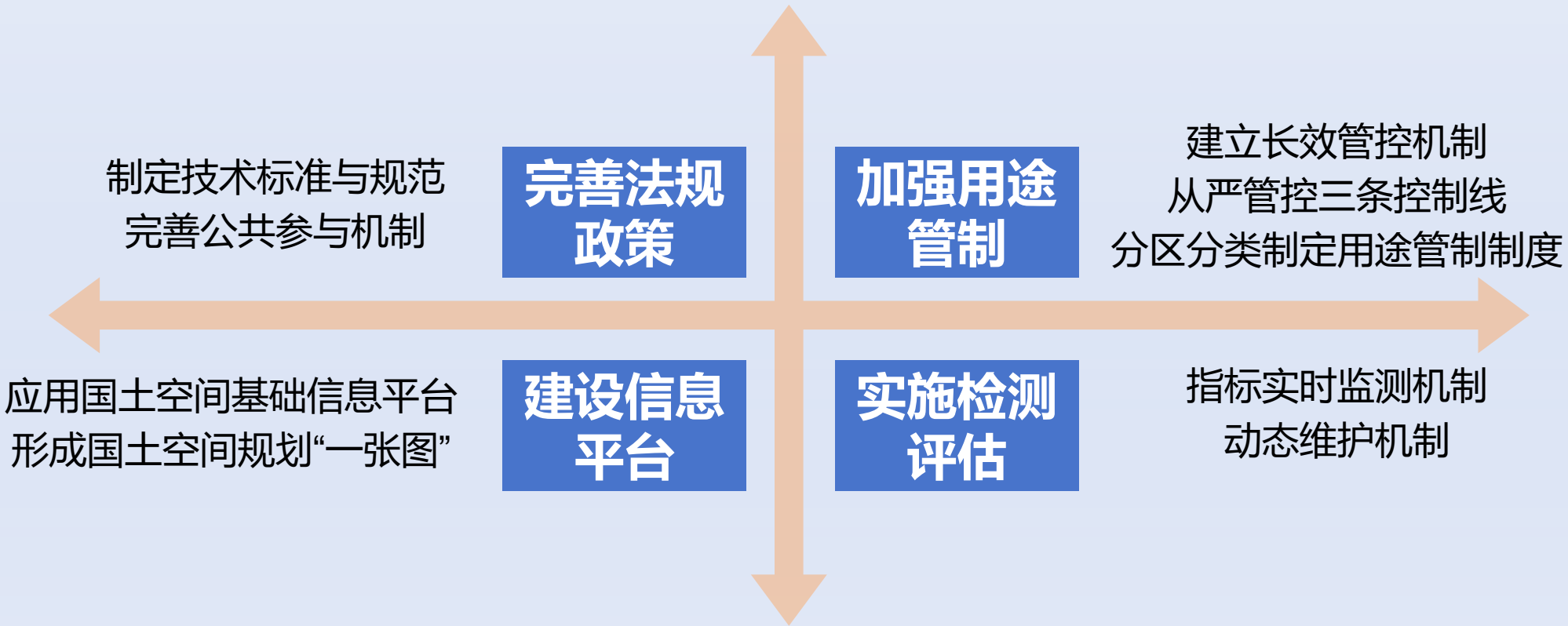
民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



9.3 实施保障机制

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度
发挥人大、政协的监督作用
完善规划实施统筹决策机制



鄢陵县只乐镇国土空间总体规划（2021-2035年）

热切期待您的建议和意见！

一、公示时间

2025年11月17日-2025年12月17日，为期30天

二、公示渠道

鄢陵县人民政府网站

网址：<http://www.yanling.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

邮寄地址：鄢陵县自然资源局

邮编：461200

电子邮箱：ylgtzyj@163.com

电话：0374-7162605