

鄢陵县安陵镇、柏梁镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公众征求意见稿】

安陵镇、柏梁镇人民政府
2025年11月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

Preface

鄢陵县安陵镇、柏梁镇

国土空间总体规划

(2021-2035年)

《鄢陵县安陵镇、柏梁镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,在规划和实施过程中,注重镇国土空间内部各要素之间的协调,以及镇与周边区域的联动发展。结合安陵镇、柏梁镇实际,实现基层国土空间总体规划的战略性、全局性与规划方案实施可操作性的有机统一,为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

《规划》是对许昌市、鄢陵县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实,是镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局,牢牢守好生态和发展两条底线,顺应新时代国土空间治理要求,统筹发展和安全,不断实现人民对美好生活的向往,奋力开创生态美、百姓富的新未来。



目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 国土综合整治和生态修复

08 规划传导与实施保障



01

规划总则

General Principles of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在规划和实施过程中，注重镇国土空间内部各要素之间的协调，以及镇与周边区域的联动发展。结合安陵镇、柏梁镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

平战结合、安全发展

1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近年至2025年，远年至2035年，远景展望至2050年。



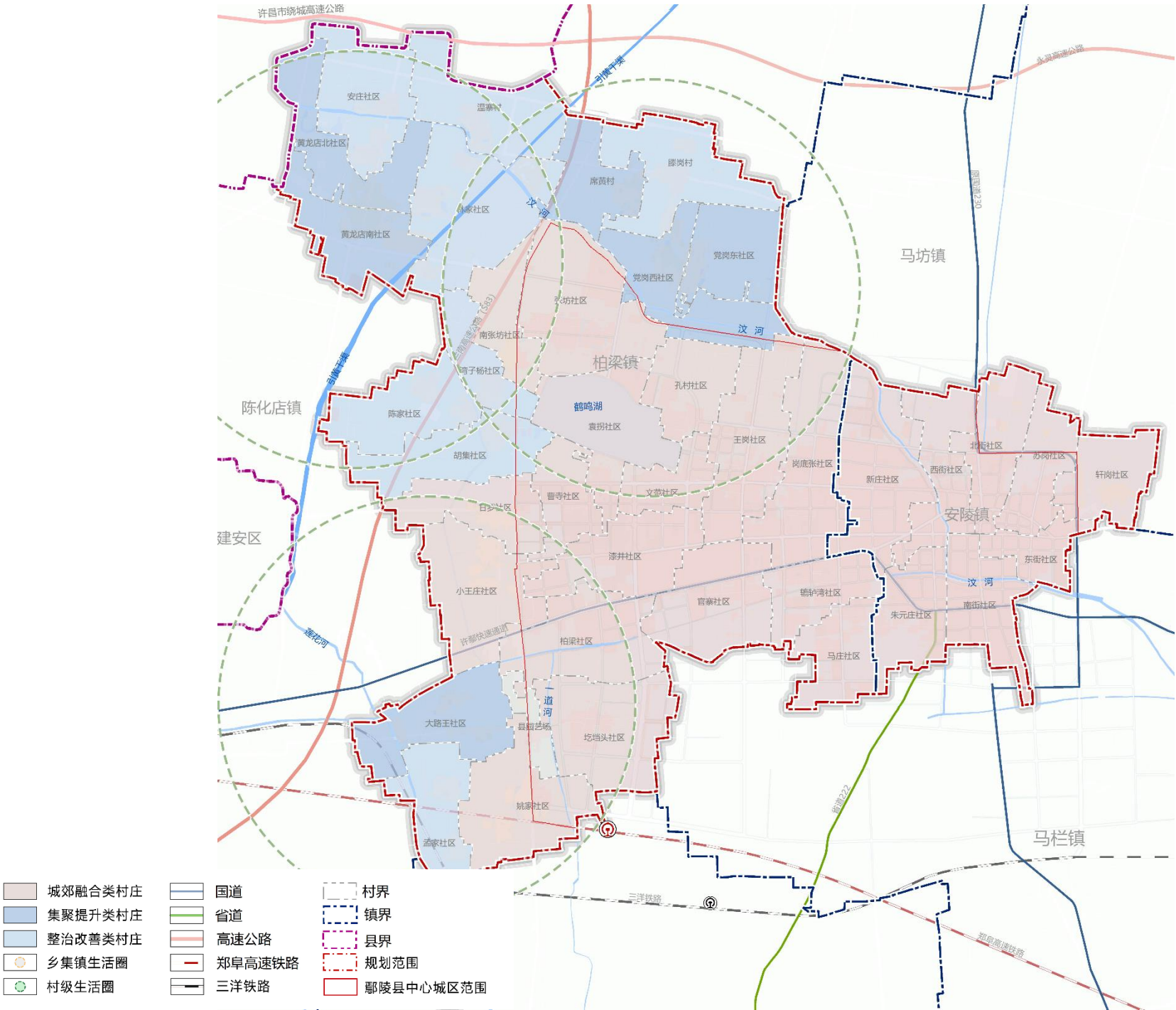
1.4 规划范围

本次规划范围为安陵镇、柏梁镇两个行政辖区范围

安陵镇下辖8个社区，分别为：北街社区、轩岗社区、苏岗社区、西街社区、东街社区、南街社区、朱元庄社区、新庄社区。辖区总面积为1335.45公顷，其中位于城区范围内面积为1058.93公顷，位于城区范围外面积为276.52公顷。

柏梁镇下辖28个社区，3个行政村，分别为：柏梁社区、王岗社区、张坊社区、袁拐社区、孔村社区、文范社区、曹寺社区、圪垯头社区、漆井社区、官寨社区、轱辘湾社区、岗底张社区、马庄社区、南张坊社区、甘罗社区、小王庄社区、姚家社区、黄龙店北社区、黄龙店南社区、党岗东社区、党岗西社区、大路王社区、席黄村、林家社区、温寨村、安庄社区、滕岗村、湾子杨社区、胡集社区、陈家社区、孟家社区。辖区总面积为6509.64公顷，其中位于城区范围内面积为2941.72公顷，位于城区范围外面积为3567.92公顷。

规划范围总面积为78.45平方公里。



02

制定目标战略

Develop target strategy

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略



2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托安陵镇、柏梁镇资源禀赋，明确安陵镇、柏梁镇总体发展定位为
以集生态宜居、产业融合、功能完善于一体
的综合型城镇；
打造区域高质量发展的示范样板。



2.2 规划目标

区域高质量发展新标杆



近期：2025年 发展目标

国土空间布局调整初见成效，经济社会发展迈向新台阶，着力推进安陵镇、柏梁镇特色名优花木、优质果蔬示范基地建设，重点培育农业服务、农产品贸易和基本公共服务功能；公共设施、公共休闲空间比例增加，人居环境得到有效改善，进入高质量发展新通道。



远期：2035年 发展目标

产业结构不断优化，建立起高层次的城镇产业结构体系，一、二、三产业协调发展，以城带乡、城乡共荣的城乡一体化格局全面形成，人均收入、基础设施配套水平、生态文明建设得到进一步飞跃，成为鄢陵县镇域经济高质量发展新标杆。在经济总量、人均生产总值、城镇基础设施、城市生态环境等方面得到较大提高和发展；历史文化得以传承，自然人文旅游资源充分开发，基本建成生态环境优美、文化特色突出、镇村共同繁荣现代化综合型城镇。

2.4 发展战略

■ 保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导。

■ 区域融合，高效发展

以打造一二三产融合示范镇为契机，加快乡村振兴示范带建设，打造典型镇示范样板。

■ 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施、基础设施，提升公共服务水平。

■ 安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，推进生命线系统保障能力和应急救援体系建设，重点加强河流防洪排涝达标治理。建设韧性城镇，提高面对灾害风险的系统应对能力。

03

优化总体格局

Optimize the overall pattern

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 维育山青水秀的生态格局



3.1 国土空间开发保护总体格局

构建 “**“两轴、两带、三区”**” 的国土空间总体格局

■ 两轴

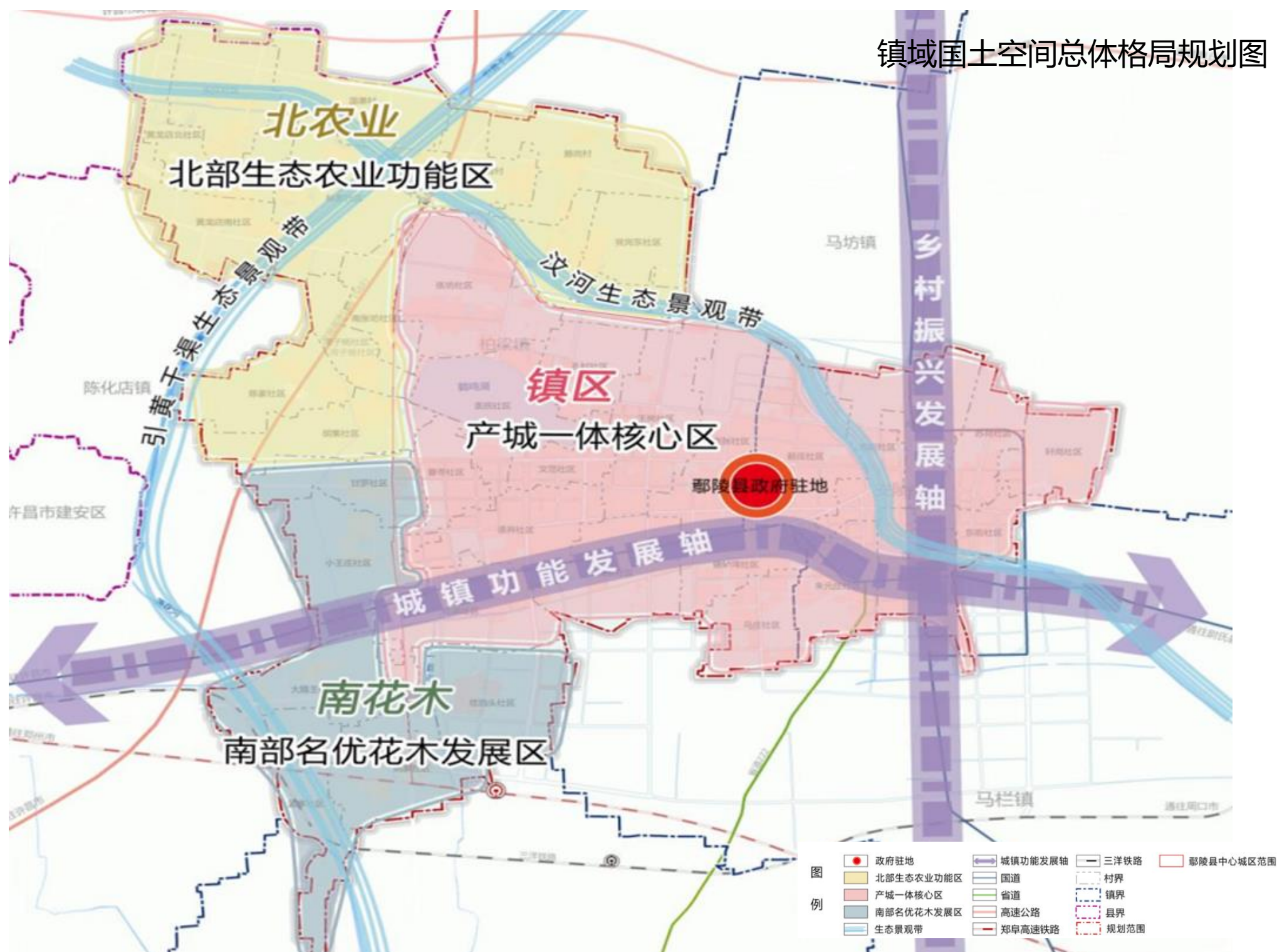
沿G230形成南北向**乡村振兴发展轴**和沿许鄢快速通道形成东西向**城镇功能发展轴**。

■ 两带

汶河生态景观带、引黄干渠生态景观带。

■ 三区

北部生态农业功能区、产城一体核心区、南部名优花木发展区。



3.2 统筹落实划定三条控制线

坚持底线思维，落实三条控制线

永久基本农田保护红线

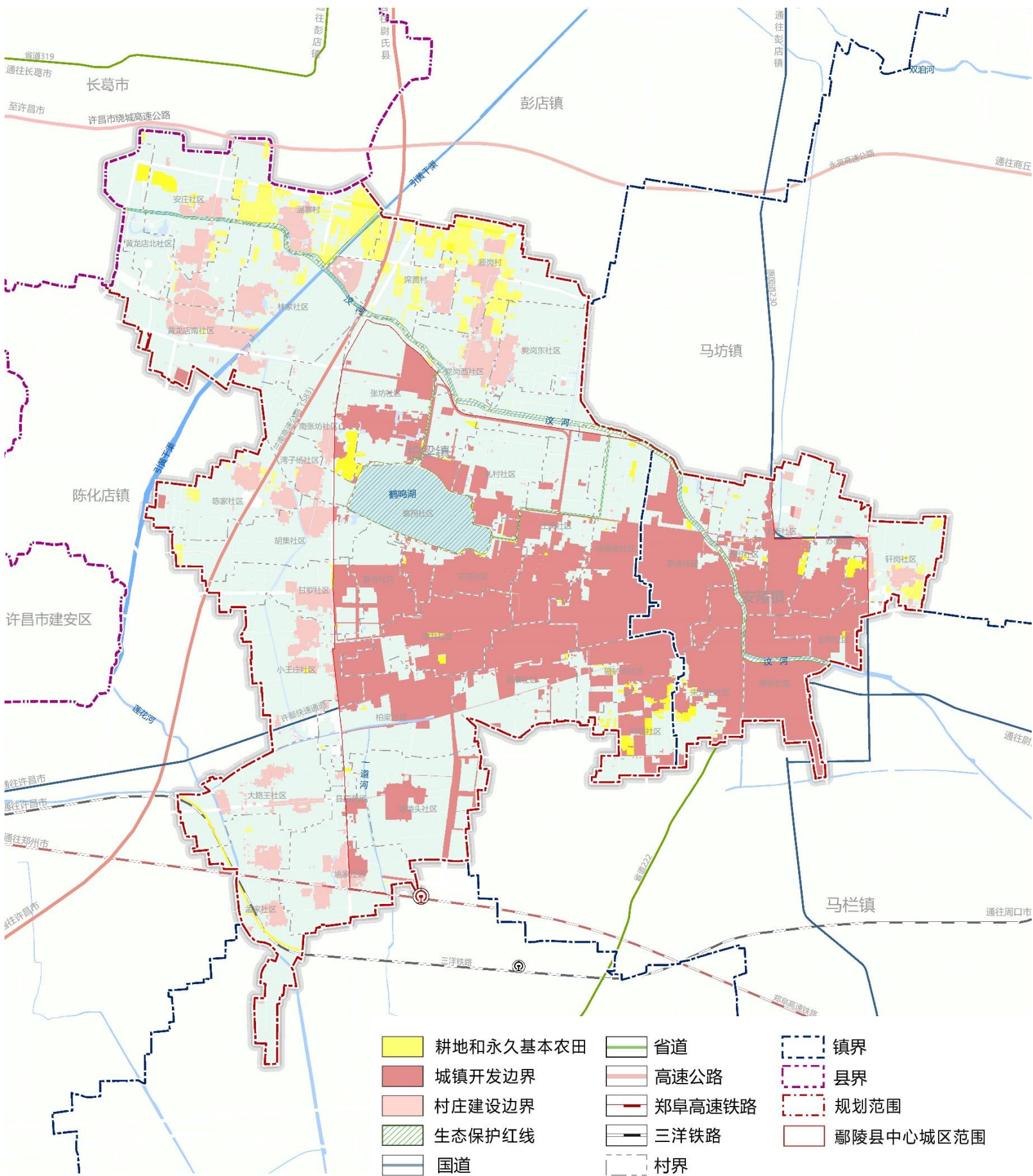
安陵镇、柏梁镇耕地保有量不低于385.57公顷（0.58万亩）。
安陵镇、柏梁镇永久基本农田保护目标不低于243.72公顷（0.36万亩）。

城镇开发边界

安陵镇、柏梁镇划定村庄建设边界规模为551.18公顷。

生态保护红线

安陵镇、柏梁镇生态保护红线面积288.85公顷。



3.3 保障优质现代的农业格局

构建现代化农业生产空间：**两区四基地**

两区：
名优花木标准化示范片区、绿色优质果蔬发展片区。

四基地：
名优花木种植示范基地、鹤鸣湖高效农业示范基地、高效农业种植示范基地、优质果蔬农业示范基地。

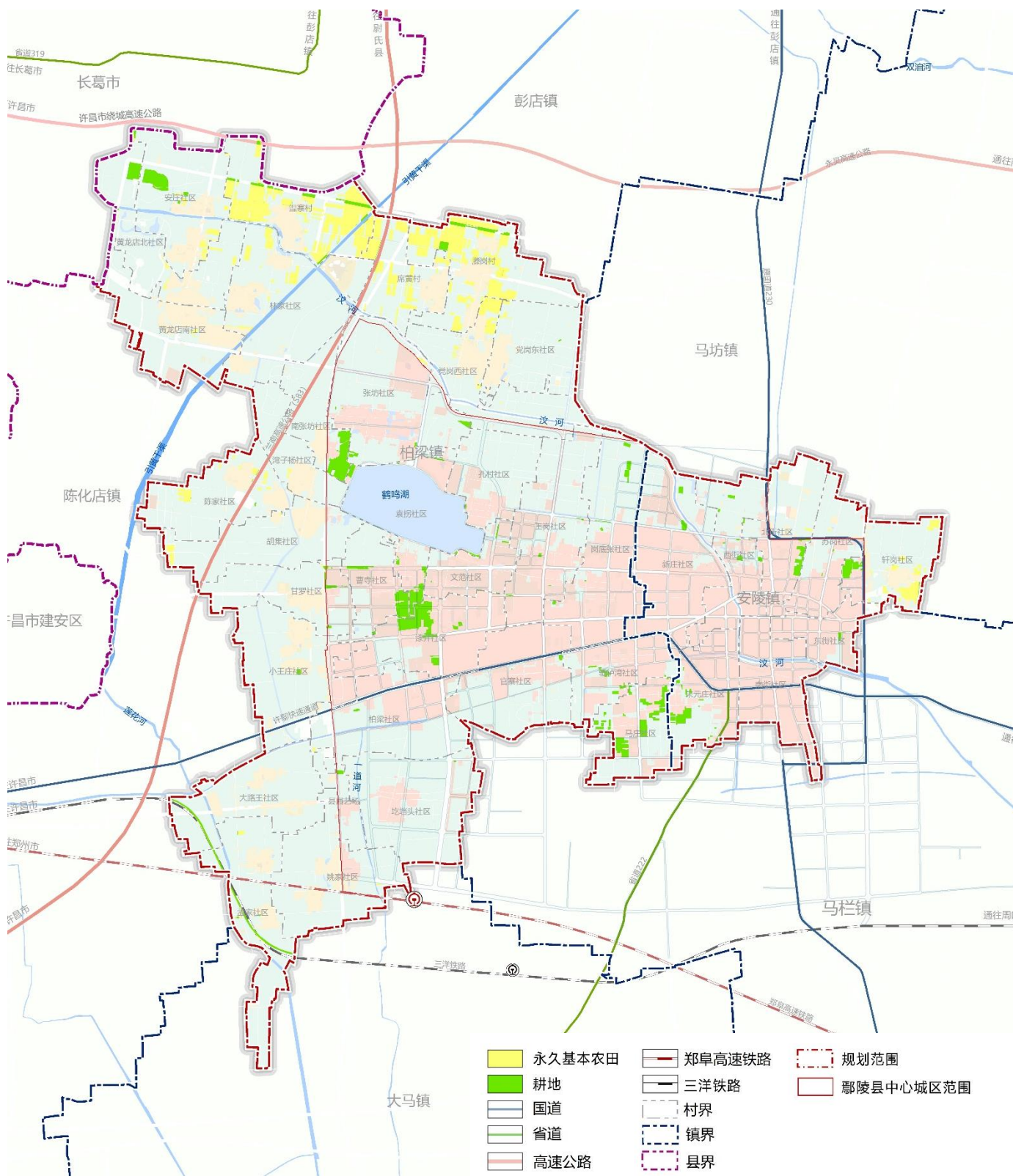


3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

安陵镇、柏梁镇耕地保有量不低于385.57公顷（0.58万亩）。
安陵镇、柏梁镇永久基本农田保护目标不低于243.72公顷（0.36万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地大占补
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



3.5 维育山青水秀的生态格局

构建“一心两廊两带两区”的多层次、网络化、蓝绿交织、功能复合的生态保护格局。

一心

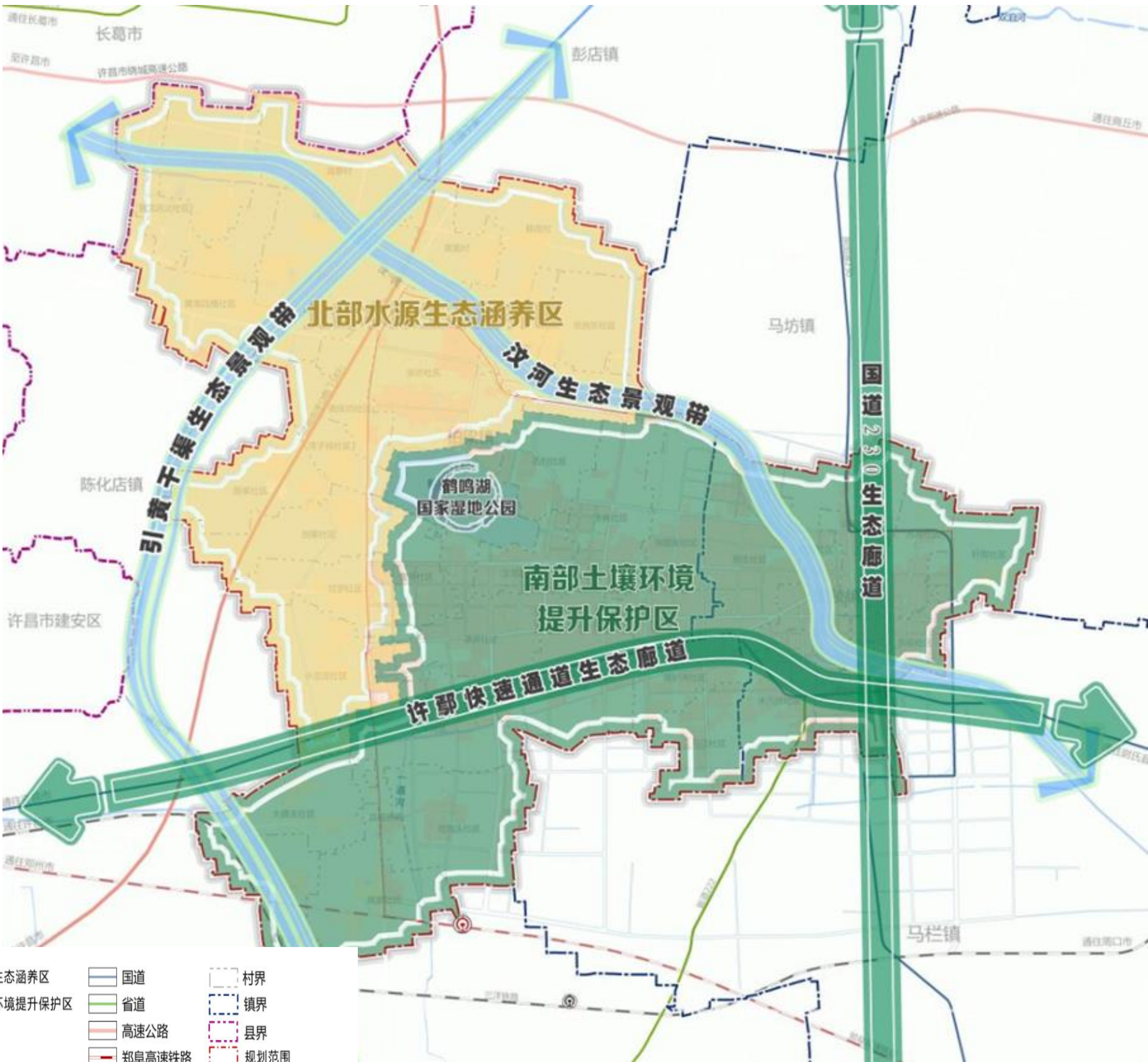
鹤鸣湖国家湿地公园为核心，打造国家级湿地公园示范点，提升区域生态品质和旅游吸引力。

两带、
两廊

“两带”即汶河生态景观带、引黄干渠生态景观带。“两廊”即G230生态廊道、许鄆快速通道生态廊道。

两区

南部土壤环境提升保护区、北部水源生态涵养区。



镇域生态保护系统规划图

04

城乡统筹与 乡村振兴

Urban rural coordination
and rural revitalization

4.1 构建有序发展的村庄分类布局

4.2 优化全域产业空间布局



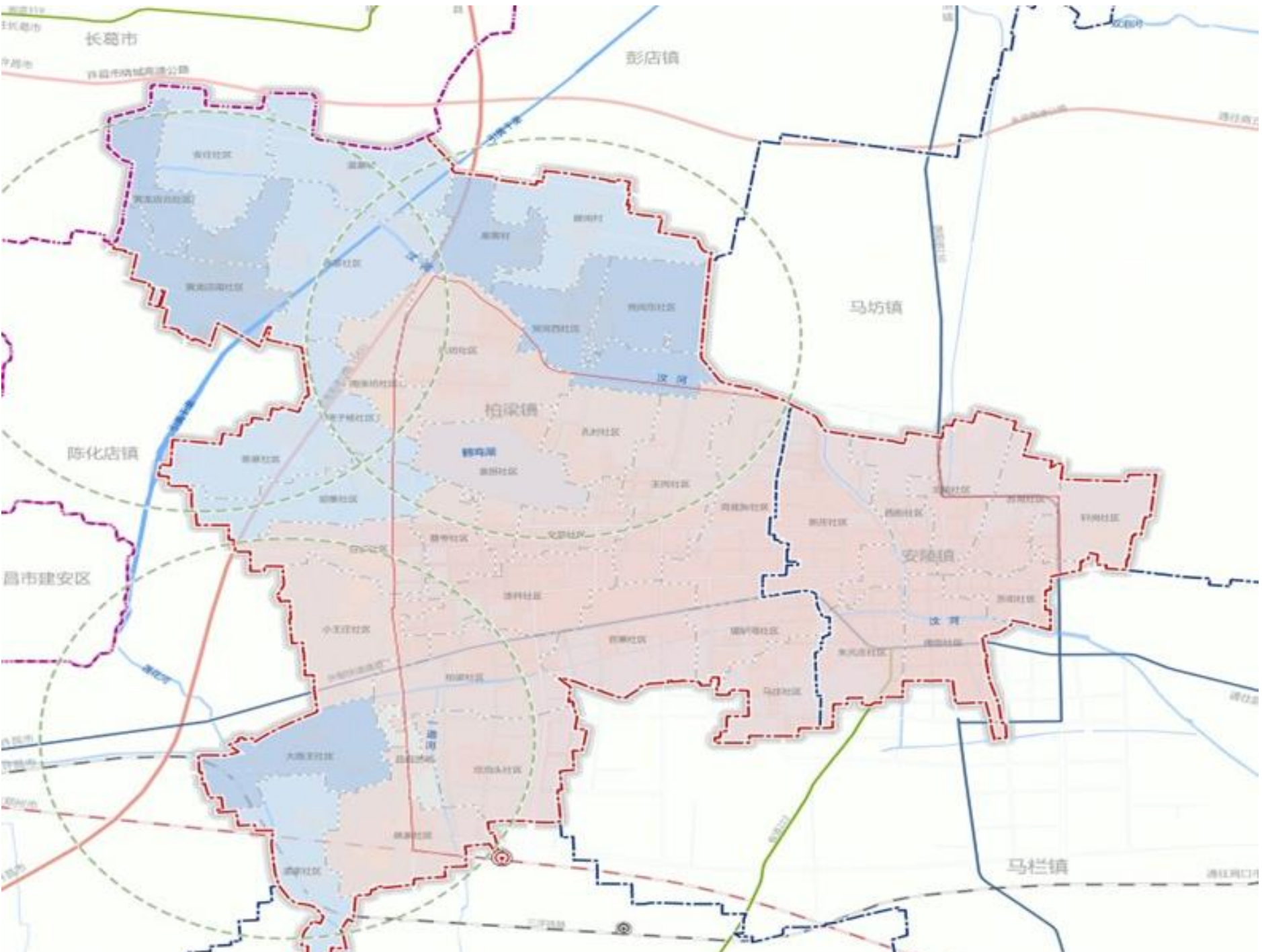
4.1 构建有序发展的村庄分类布局

全镇共39个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄2个、集聚提升类村庄13个、整治改善类村庄24个。

城郊融合类 根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城镇功能网络。

集聚提升类 发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

整治改善类 此类村庄科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升。



图例

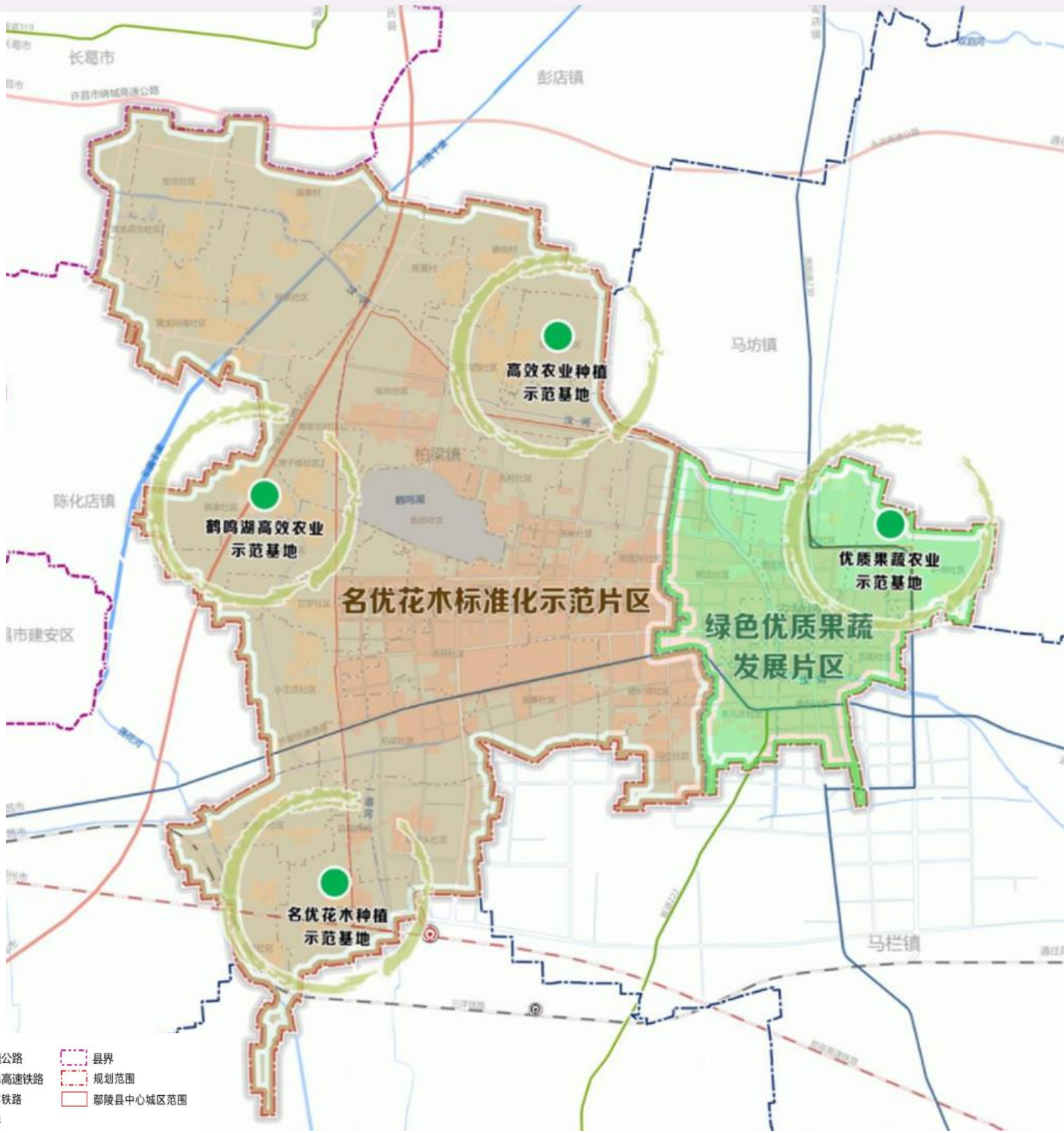
- | | | |
|---------|--------|-----------|
| 城郊融合类村庄 | 国道 | 村界 |
| 集聚提升类村庄 | 省道 | 镇界 |
| 整治改善类村庄 | 高速公路 | 县界 |
| 乡集镇生活圈 | 郑阜高速铁路 | 规划范围 |
| 村级生活圈 | 三洋铁路 | 鄢陵县中心城区范围 |

镇域村庄布点规划图

4.2 优化全域产业空间布局

构建“两区四基地”的产业空间格局

- “两区”：名优花木标准化示范片区、绿色优质果蔬发展片区。
 - 名优花木标准化示范片区：以柏梁镇为核心，重点发展花卉苗木种植、育种和深加工，推广标准化种植技术
 - 绿色优质果蔬发展片区：以安陵镇为核心，发展绿色无公害果蔬种植，推广高效农业技术，建设现代农业示范园区
- “四基地”：名优花木种植示范基地、鹤鸣湖高效农业示范基地、高效农业种植示范基地、优质果蔬农业示范基地。
 - 名优花木种植示范基地：以现状花卉苗木产业为基础，建设全国领先的花木种植示范基地。
 - 鹤鸣湖高效农业示范基地：依托鹤鸣湖生态资源，发展高效农业和生态农业。
 - 高效农业种植示范基地：建设现代化粮食生产基地，保障粮食安全。
 - 优质果蔬农业示范基地：发展大棚蔬菜和特色水果种植，推广无公害种植技术。



图例

05

完善支撑体系

Urban rural coordination
Improve the support system
and rural revitalization

- 5.1 构建畅达高效的交通网络体系
- 5.2 完善优质均衡的公共服务体系
- 5.3 建设安全韧性的基础设施体系



5.1 构建畅达高效的交通网络体系

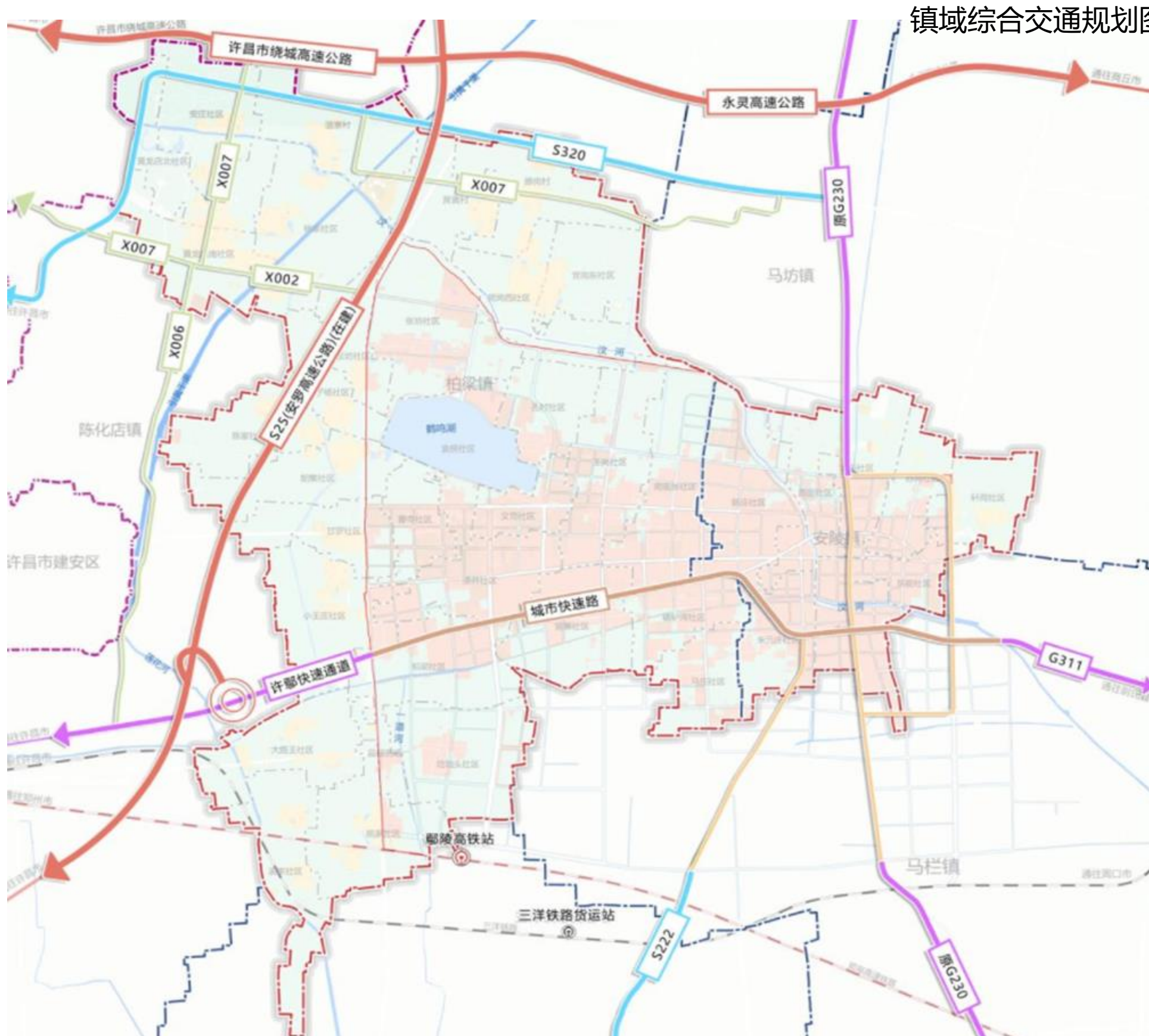
积极融入区域经济圈，构建网络均衡的交通体系

□ 构建便捷顺畅的对外交通网络体系

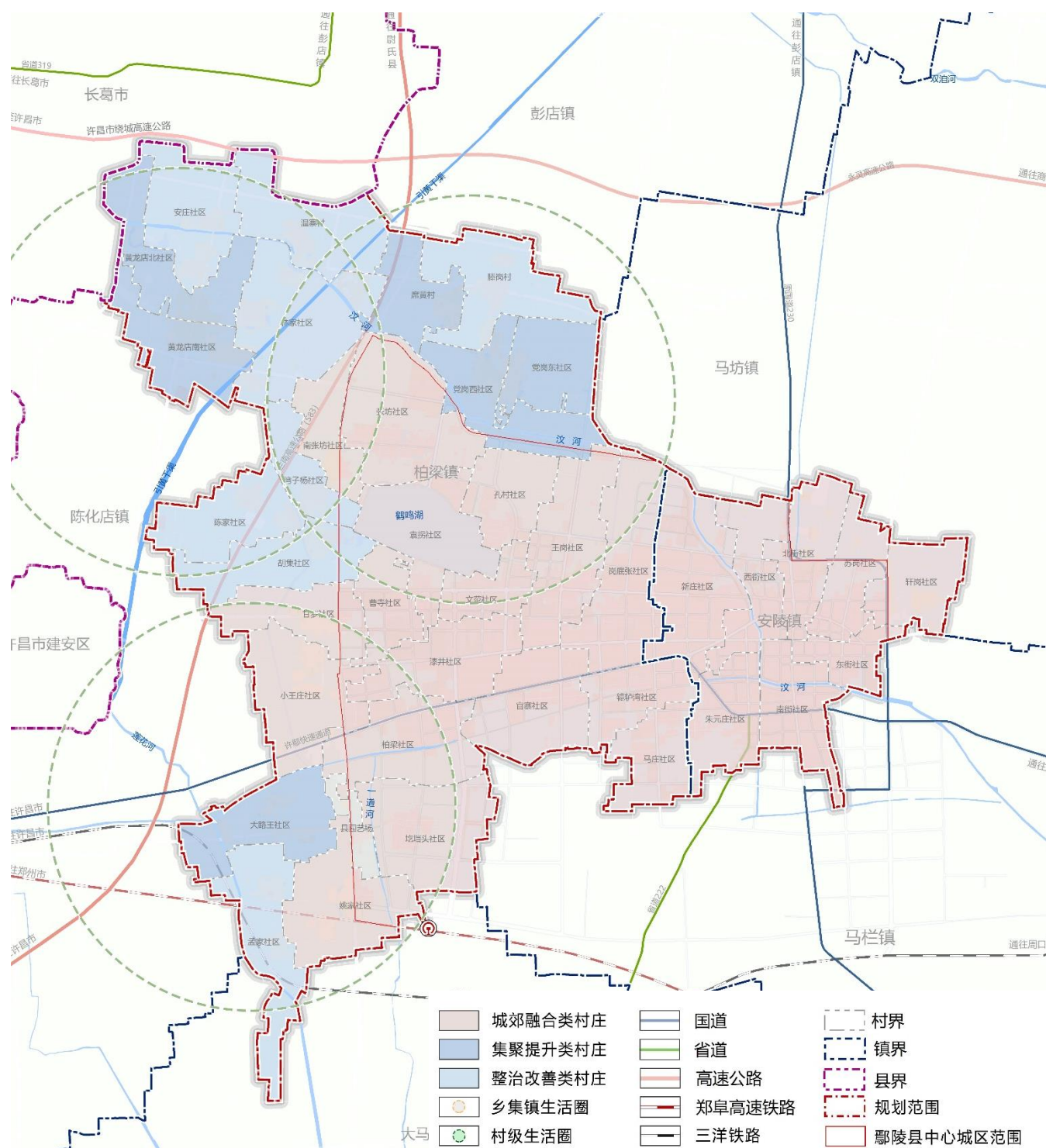
- 规划构建郑阜高速铁路、兰南高速公路（S83）、G230、S222与许鄢快速通道、X007、X002、X009、X011、X014等多条县道在内的城乡交通网络体系。

□ 完善提升农村公路网

- 拓宽现有乡道宽度，打通断头路，整治改善路面，完善道路两旁的防护绿带和景观林建设等。规划完善镇域内的通村路网。乡道不低于三级公路技术标准，双车道。完善村庄疏导性路网，为村民生产生活提供便利。



镇域综合交通规划图



5.3 建设安全韧性的基础设施体系



供水

规划新建汶河水厂，优化水资源配置，加强水资源供给能力。完善镇域、镇区供水管网系统，保障供水安全可靠。



排水

镇区采用雨污分流的排水体制，农村雨水系统按照就近分散、自流排放的原则，就近排入天然水体或沟渠，规划扩建第二污水处理厂、新建第三污水厂。加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统。



电力

电力由现状110千伏梅乡变、扩建鄢陵110千伏变电站1座；原花都 35 千伏变电站升压扩建为 110 千伏变电站，供全镇使用，电力线路覆盖全域。



通信

保留现状邮政支局（所）1处，预留5G基站建设可能，在居民集中点、商业区设置邮政代办点，完善邮政网络。



燃气

完善燃气输配系统，构建以管道天然气为主，液化石油气为辅的燃气供给体系气源规划：规划天然气接现状北关调压站，镇域内铺设天然气管道。



环卫

按照生活垃圾“村分类收集—镇分类转运”的垃圾收集模式，推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理。

06

文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive
features of urban and rural areas

6.1 保护传承历史文化



6.1 保护传承历史文化

挖掘历史文化资源，注重地方历史文化传承

国家级文物保护单位

乾明寺塔

豫州从事尹宙碑

省级文物保护单位

三里侯冢遗址

陈德馨藏书楼旧址

市级文物保护单位

文庙戟门

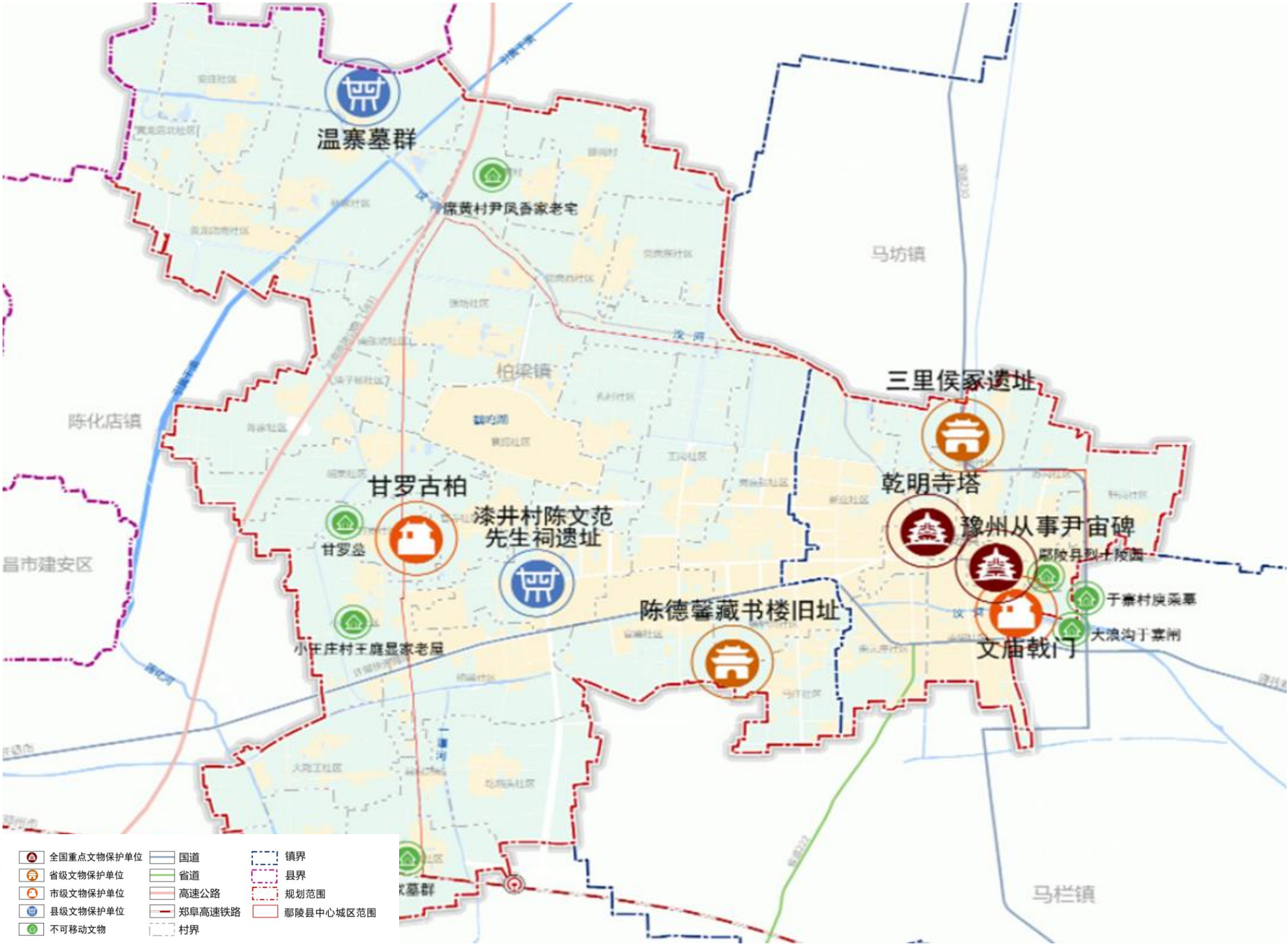
甘罗古柏

县级文物保护单位

漆井村陈文范先生祠遗址

温寨墓群

严格划定和落实文物保护范围和建设控制地带的管理要求，展现安陵镇、柏梁镇历史发展脉络，统筹土地、交通、城建、生态、旅游等资源，确定科学合理的保护和展示利用方案。



07

国土综合整治 和生态修复

Urban rural coordination
and rural revitalization

7.1 推动国土综合整治

7.2 全域生态修复



7.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维育山林生境
- 国土绿化美化，塑造幸存景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把安陵镇、柏梁镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

7.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

森林生态修复

- 高质量推进林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

土壤污染治理

- 建设土壤环境质量监测网络，开展土壤环境质量例行监测，促进土壤环境管理信息化
- 实施农用地分类管理和建设用地准入管理
- 开展污染地块生态修复

➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展河道综合整治工程，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。

08

规划传导与 实施保障

Planning transmission and
implementation guarantee

8.1 强化规划传导

8.2 保障近期项目实施

8.3 实施保障机制



8.1 强化规划传导

建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

➤ 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



对乡镇国土空间总体规划编制要求

□ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一

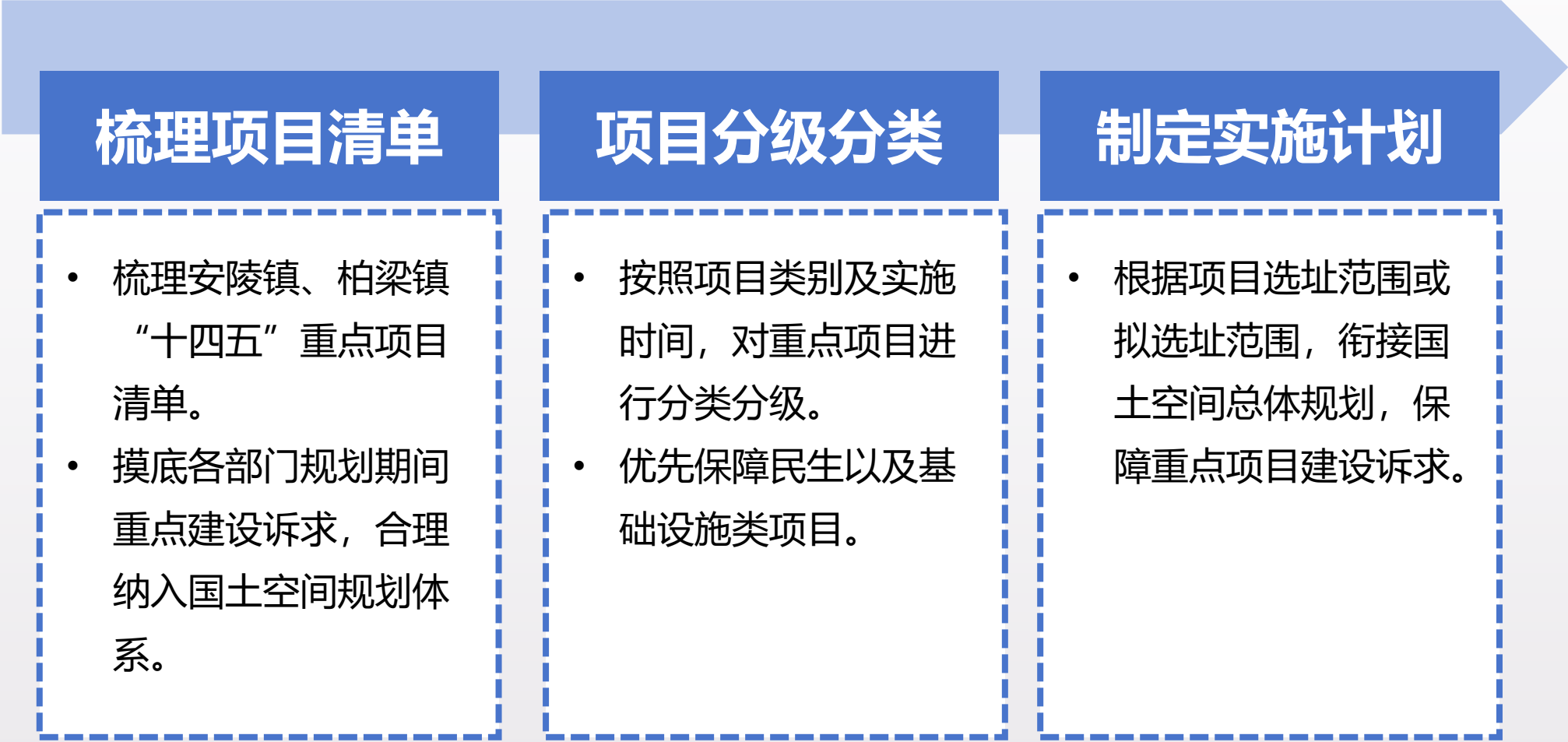
□ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

□ 侧重实施性

8.2 保障近期项目实施

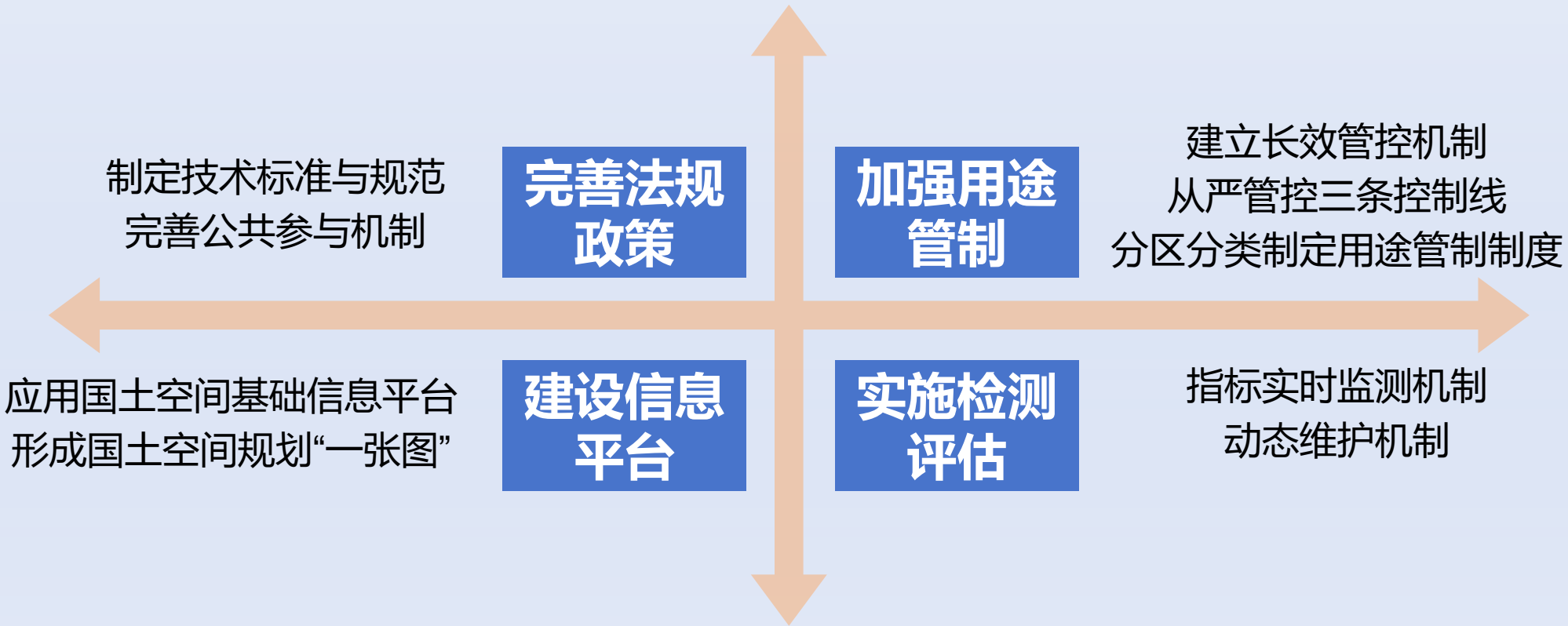
民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



8.3 实施保障机制

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度
发挥人大、政协的监督作用
完善规划实施统筹决策机制



鄢陵县安陵镇和柏梁镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

热切期待您的建议和意见!

一、公示时间

2025年11月17日-2025年12月17日，为期30天

二、公示渠道

鄢陵县人民政府网站

网址:<http://www.yanling.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

邮寄地址：鄢陵县自然资源局

邮编：461200

电子邮箱：ylgtzyj@163.com

电话：0374-7162605