鄢陵县应急管理体系和能力建设

工作汇报

**鄢陵县应急管理局**

**(2023年2月)**

尊敬的张局长、各位领导：

近年来，鄢陵县应急管理局在省、市应急管理部门和县委、县政府的正确领导和大力支持下，始终把握基层应急管理体系和能力建设这一主线，树牢现代化应急管理理念、夯实应急管理基础、建立应急管理机制、做好突发公共事件的预防和处置，不断加强县、乡、村三级应急处突能力提升和应急队伍建设，着力打造出了基层应急管理体系、机制建设的“鄢陵标准”。

**(一)优化顶层设计，夯实基层建设基础。**近年来，县委、政府高度重视应急管理工作，成立了“1+11”的鄢陵县应急救援总指挥部和安全生产、防汛抗旱、减灾救灾等11个分指挥部，并设立了相应的办公室，进一步强化了应急指挥与协调能力。为加快推进应急体系和能力建设，县委、县政府先后制定出台了《鄢陵县应急管理体系和能力建设实施方案》、《关于加快推进基层应急管理体系和能力建设的通知》等一系列文件，明确在各级党委领导下，各级政府是本区域突发公共事件应急管理的行政领导机构，有关部门、有关单位是工作机构；各部门一把手是应急管理工作的第一责任人，分管领导是直接责任人。目前，全县12个镇均实现“一办一队一库一平台”的“四个一”建设，成立了由镇党委书记、镇长兼任主任的应急管理委员会和由分管副职任专职主任的应急管理办公室，配备了不低于3名的应急管理工作人员。同时，县政府投资560多万元加大应急平台和信息网络建设力度，建成了县级设施完备的应急指挥中心，购置了应急指挥车一台、应急通讯车两台，初步完成了部、省、市、县、镇五级网络的互联互通，一旦有事能够快速应急协调联动，确保组织有力、快速反应、高效运转、临事不乱，科学有效应对和处置突发公共事件。

**(二)预案体系基本形成，预案管理全面规范。**根据《突发事件应对法》及有关法律、法规关于预案体系建设的要求，进一步规范全县突发事件应急预案体系管理工作，加强应急预案体系建设。把应急体系建设纳入县域经济和社会发展规划，在国家和省、市应急体系建设规划的指导下，编制县域内各级、各行业突发公共事件应急体系建设规划，不断加强双重预防体系（风险分级管控体系和隐患排查治理体系）建设，建立完善企业安全生产预警体系、完善企业应急预案。重点对预防预警、应急处置、应急保障、恢复重建等关键环节作出具体安排。同时，要求各级各部门加强应急管理法制化建设，把整个应急机制建设纳入法制化轨道，严格依法行政按照法定规则开展应急管理工作。截至目前，全县共制定各类应急预案886个，其中总体应急预案60个(县级48个，乡级12个)、专项应急预案 76个、部门应急预案108个、基层组织、机关、企事业单位预案642个，应急预案在重点行业领域覆盖率达100%。

**(三)加快应急队伍建设，增强快速反应能力。**强力推进镇“1+4”（成立应急委，设立应急办、组建应急救援队、设有物资储备库、联通应急指挥平台）、村（社区）“1+3”（组建民兵救援队，设立安全劝导站、明确安全劝导员、灾害信息员）建设，各镇成立不少于20人、村不少于10人的应急救援队伍，不断增强基层应急管理和组织动员能力。采取政府购买服务方式、依托县消防救援大队招收133名人员组建县级应急救援队伍，全面提升县级应急救援能力。同时，由县人武部牵头，组建了120人的民兵应急连和2个专业救援队伍（防汛减灾连80人、综合救援连80人）；由县委组织部牵头，组建了22支、每支80人的党员突击队；民间也组建了近60人的鄢陵县汉风救援队。目前，鄢陵县已形成以消防救援和政法队伍为突击、以民兵和党员队伍为骨干、以镇村救援队伍为基础、以民间救援队伍为补充的全方位多层级应急救援力量。特别是2022年汛期，成立了防汛应急专家组，印发《关于建立防汛应急会商及抢险专家库的通知》（鄢防办〔2022〕6号），由县防办牵头，会同气象、水利、南水北调、自然资源、住建、应急、科工、交通、农业农村、供电、消防救援等部门，组建了近70人的专家骨干队伍，以解决防汛专业人员缺乏、业务能力不足等问题。

**(四)广泛开展宣教培训，抓好应急能力提升。**一是加强应急宣教。通过广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体开展应急预案的解读宣传，开展公共安全知识进社区、进农村、进企业活动，在主要公共场所设立应急标识、宣传栏，摆放展板，悬挂标语，张贴海报，推广公共安全学校教育和全社会普及宣传，广泛开展公共安全知识、应急管理知识、灾害知识、防灾救灾、自救知识宣教活动，努力形成党委领导、政府负责，预防为主、应对有力的全社会参与防灾减灾救灾行动的良好局面。2022年以来，先后通过安全生产月、防灾减灾日、安全生产“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）等活动，各镇各部门利用会议、三微一端等新闻媒体，以及农村集会、梗会、农村大小喇叭等宣传方式，广泛宣传国家防汛政策和防汛度汛知识，不断提升党员干部责任意识和广大群众安全防范意识。

虽然，我县应急管理工作取得了一定成绩，但与兄弟县市相比还存在一定差距。如，基层应急管理制度建设还有欠缺，一些企业把制度写在纸上，贴在墙上，落实执行上还不到位；缺乏专业的应急救援队伍和专业技术人员，基层应急物质、装备、资金投入不足，不能满足现代化应急救援、防灾、救灾等工作需要。

**下一步，**我们将以此次会议为契机，深入学习贯彻党的二十大精神，全面学习领会习近平总书记关于应急管理工作的重要论述。进一步深化应急管理体制改革，推进应急管理体系建设，严密指挥调度，提升统筹指挥能力；细化预案方案，提升预案执行能力；强化实战演练，提升应急处置能力。强化协同高效运转，持续推进我县应急管理体系、机制建设，加快构建系统完备的现代化应急管理体系。

**(一)加强基层应急队伍和能力建设。**全面贯彻落实《安全生产法》，深入推进“领导+专家”“互联网+监管”“互联网+执法”，加强各镇“1+4”应急管理体系建设，进一步完善各镇、区的应急装备物资储备站点，推动解决防灾减灾救灾的“神经末梢”，不断提高“防”与“救”的能力，确保突发事件发生后能拉得出、用得上、见成效。持续加强专业应急救援队伍和能力建设，提升生产安全事故应急救援能力。

**(二)进一步增强应急保障能力。**积极谋划鄢陵县智慧应急平台、鄢陵县综合应急救援职业教育中心、鄢陵县综合训练基地、鄢陵县应急物资储备仓库（中心）等重点项目，加强应急救援队伍、应急管理人员、企业管理人员安全生产培训，常态化开展应急救援模拟演练，加大应急救灾物资储备力度，切实提升全县应急救灾能力水平。

**(三)进一步抓好应急管理的基础性工作。**一是加强村(社区)的应急管理工作。充分考虑群众生活中可能遇到的各类突发公共事件，探索建立农村应急管理工作的新模式，普及应急知识，构建乡村应急组织网络，提高基层的应急管理能力。二是加强企业的应急管理工作。加强对企业应急管理工作的领导和指导，加强安全生产管理，做到应急有预案，救援有队伍，联动有机制，善后有措施。三是切实推进学校、大型医院等重点单位和供水、供电、供气等重要部门的应急体系建设。

**(四)进一步健全完善应急运行机制。**一是健全预测预警机制。要求各级、各部门建立完善对突发公共事件的监测、预测、预警体系，做到早发现、早报告、早预警、早处置，关口前移、重心下移，把灾害与风险隐患消除在萌芽状态。二是加强突发安全生产事件的信息报告工作。明确信息报告的责任主体，严格执行信息报告时限要求，科学制定工作程序，把责任落实到岗位、落实到人。拓宽信息报告渠道，积极探索在企业、社区、学校等基层单位设立信息报告员、构建社会信息网络体系。三是加大应急信息网络建设力度。探索整合公安、防汛、卫生、水利、住建、城管、气象等专业信息系统资源，进一步研究健全应急协调联动机制，不断加强部门之间、相邻县市区之间、部门与县市区之间的纵向和横向的配合协调，推进建设“统一接报、分类分级处置”的应急指挥网络。